

๕๕168๙๕
วันที่ ๙ ก.พ. ๖๕
เวลา ๑๕.๑๘๔.

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๙ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ข้าพเจ้ากับคณะ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ มาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วก็ขอได้โปรด นำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

๑.



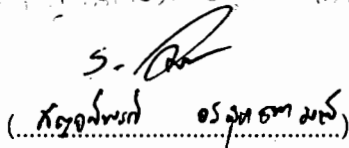
ผู้เสนอ

(นายนิติพล ผิวเหมาะ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๑๘๐

๒.

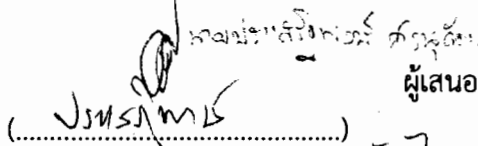

(ส. พิชัยพร อรุณธรรม)

ผู้เสนอ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ก้าวไกล

หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๐๑๓

๔.

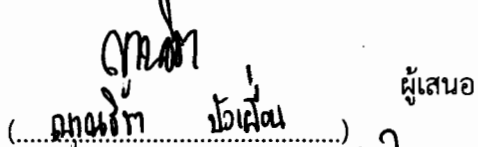

(ประสิทธิ์พร ศิริพร)

ผู้เสนอ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ก้าวไกล

หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๑๑๕

๖.

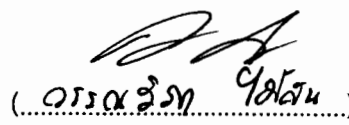

(อุเทน ไพจิตร)

ผู้เสนอ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ก้าวไกล

หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๑๐๙

๓.

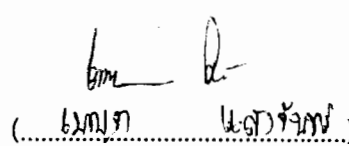

(อรุณธรรม ไพจิตร)

ผู้เสนอ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ก้าวไกล

หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๓๑๒

๕.

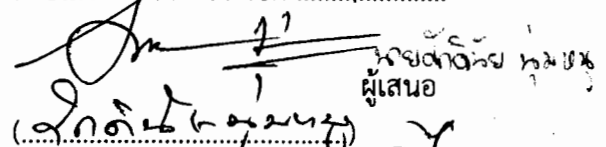

(เมตตา ไพจิตร)

ผู้เสนอ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ก้าวไกล

หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๑๙๙

๗.


(ไพจิตร ไพจิตร)

ผู้เสนอ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ก้าวไกล

หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๖๕๘

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและญัตติ
วันที่ ๒๓ / ๒๕๖๔
เวลา ๑๕.๑๘.๐๐

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
วันที่ ๒๓ / ๒๕๖๔
วันที่ ๒๓ / ๒๕๖๔
ส่งกลุ่มงาน
คำเป็นกร

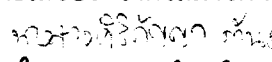
ผู้เสนอ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

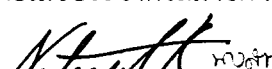
✓ ๘. 
(...ปองทอง ปองทอง...)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค... ๖๖/๑๖
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 2๐1.....

✓ ๑๐. 
(...ปองทอง ปองทอง...)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค... ๖๖/๑๖
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๖๖.....

✓ ๑๒. 
(...ปองทอง ปองทอง...)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค... ๖๖/๑๖
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 425.....

✓ ๑๔. 
(...ปองทอง ปองทอง...)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค... ๖๖/๑๖
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 437.....

✓ ๑๖. 
(...ปองทอง ปองทอง...)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค... ๖๖/๑๖
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 361.....

✓ ๑๘. 
(...ปองทอง ปองทอง...)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค... ๖๖/๑๖
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 115.....

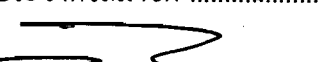
✓ ๒๐. 
(...ปองทอง ปองทอง...)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค... ๖๖/๑๖
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 3๐๐.....

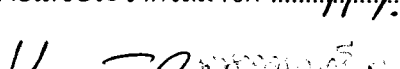
✓ ๙. 
(...ปองทอง ปองทอง...)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค... ๖๖/๑๖
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 122.....

✓ ๑๑. 
(...ปองทอง ปองทอง...)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค... ๖๖/๑๖
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 12๐.....

✓ ๑๓. 
(...ปองทอง ปองทอง...)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค... ๖๖/๑๖
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 156.....

✓ ๑๕. 
(...ปองทอง ปองทอง...)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค... ๖๖/๑๖
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 066.....

✓ ๑๗. 
(...ปองทอง ปองทอง...)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค... ๖๖/๑๖
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 119.....

✓ ๑๙. 
(...ปองทอง ปองทอง...)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค... ๖๖/๑๖
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 311.....

ไม่ขอลงมือในร่างนี้
ขอสงวนสิทธิ์ในร่างนี้
มติกรรมาธิการมีผล
คณะกรรมาธิการมีมติให้

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ...)
พ.ศ.

หลักการ

- แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕
- ดังต่อไปนี้
๑. แก้อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ยกเลิกมาตรา ๑๓ (๘))
 ๒. แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมมลพิษ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๒ วรรคหนึ่ง)
 ๓. แก้ไขกระบวนการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๕ และมาตรา ๕๖)
 ๔. แก้อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษตามพระราชบัญญัตินี้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๒ (๒) และ (๓))

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดขั้นตอนกระบวนการในการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดให้ต้องผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติซึ่งเป็นคณะกรรมการในระดับนโยบาย ทำให้กระบวนการแล้รक्षाสิ่งแวดล้อมมีความล่าช้าไม่ทันต่อการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นได้อย่างทันที่ สมควรลดขั้นตอนการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิด และเนื่องจากการออกคำสั่งในการแก้ปัญหาการปล่อยมลพิษของโรงงานอุตสาหกรรม ต้องดำเนินการโดยเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน อันอาจทำให้ปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมทวีความรุนแรงยิ่งขึ้นจากความล่าช้าของกระบวนการดังกล่าว สมควรแก้้อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม
แห่งชาติ

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม
แห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก (๘) ในวรรคหนึ่ง ของมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษา
คุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษา
คุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕๒ เพื่อประโยชน์ในการควบคุมมลพิษตามพระราชบัญญัตินี้ ให้มีคณะกรรมการ
คณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการควบคุมมลพิษ” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
เป็นประธานกรรมการ อธิบดีกรมการปกครอง ^{อธิบดีกรมการปกครอง} อธิบดีกรมการขนส่งทางบก อธิบดีกรมเจ้าท่า
อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง อธิบดีกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ อธิบดีกรมโรงงาน
อุตสาหกรรม อธิบดีกรมอนามัย อธิบดีกรมวิชาการเกษตร อธิบดีกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม เลขาธิการ
สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้ทรงคุณวุฒิไม่เกินหกคนซึ่งคณะกรรมการ
สิ่งแวดล้อมแห่งชาติแต่งตั้ง เป็นกรรมการ และอธิบดีกรมควบคุมมลพิษเป็นกรรมการและเลขานุการ”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพ
สิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕๕ ให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุมมลพิษ มีอำนาจประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษากำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิด สำหรับควบคุมการระบายน้ำทั้ง
การปล่อยทิ้งอากาศเสีย การปล่อยทิ้งของเสีย หรือมลพิษอื่นใดจากแหล่งกำเนิดออกสู่สิ่งแวดล้อม เพื่อรักษา
คุณภาพสิ่งแวดล้อมให้ได้มาตรฐานคุณภาพสิ่งแวดล้อมตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

การกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดตามวรรคหนึ่ง ให้รัฐมนตรีแจ้งไปยังคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อทราบ ก่อนส่งเรื่องไปประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ให้มีการทบทวนและปรับปรุงมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดทุกสี่ปี ในกรณีมีเหตุจำเป็นเร่งด่วน อาจทบทวนและปรับปรุงมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดเร็วกว่าที่กำหนดก็ได้”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕๖ ในกรณีที่มีการกำหนดมาตรฐานเกี่ยวกับการระบายน้ำทิ้ง การปล่อยทิ้ง อากาศเสีย การปล่อยทิ้งของเสีย หรือมลพิษอื่นใดจากแหล่งกำเนิดออกสู่สิ่งแวดล้อมโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายอื่น และมาตรฐานดังกล่าวไม่ต่ำกว่ามาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดตามมาตรา ๕๕ ให้มาตรฐานดังกล่าวมีผลใช้บังคับต่อไปตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายนั้น แต่ถ้ามาตรฐานดังกล่าวต่ำกว่ามาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดตามมาตรา ๕๕ ให้ส่วนราชการที่มีอำนาจตามกฎหมายนั้นแก้ไขให้เป็นไปตามมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิด”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความใน (๒) และ (๓) ของมาตรา ๘๒ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๒) ออกคำสั่งเป็นหนังสือให้เจ้าของหรือผู้ครอบครอง ผู้ควบคุม หรือผู้ได้รับใบอนุญาตรับจ้างให้บริการระบบบำบัดน้ำเสียหรือกำจัดของเสีย จัดการแก้ไข เปลี่ยนแปลง ปรับปรุง หรือซ่อมแซมระบบบำบัดอากาศเสีย ระบบบำบัดน้ำเสีย หรือระบบกำจัดของเสีย หรืออุปกรณ์และเครื่องมือต่าง ๆ เพื่อควบคุมการปล่อยทิ้งอากาศเสียหรือมลพิษอื่น

(๓) ออกคำสั่งเป็นหนังสือสั่งปรับเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษตามมาตรา ๙๐ มาตรา ๙๑ หรือมาตรา ๙๒”

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดขั้นตอนกระบวนการในการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดให้ต้องผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติซึ่งเป็นคณะกรรมการในระดับนโยบาย ทำให้กระบวนการรักษาสภาพสิ่งแวดล้อมมีความล่าช้า ไม่ทันต่อการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นได้อย่างทัน่วงที่ สมควรลดขั้นตอนการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิด และเนื่องจากการออกคำสั่งในการแก้ปัญหาการปล่อยมลพิษของโรงงานอุตสาหกรรม ต้องดำเนินการโดยเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน อันอาจทำให้ปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมทวีความรุนแรงยิ่งขึ้นจากความล่าช้าของกระบวนการดังกล่าว สมควรแก้ไขอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๑. ยกเลิกอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในการให้ความเห็นชอบการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิด (ร่างมาตรา ๓)

๒. แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมมลพิษโดยตัดปลัดกรุงเทพมหานครออกและเพิ่มจำนวนผู้ทรงคุณวุฒิเป็นไม่เกินหกคน (ร่างมาตรา ๔)

๓. แก้ไขเพิ่มเติมกระบวนการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดตามมาตรา ๕๕ โดยกำหนดให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุมมลพิษในการประกาศกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดในราชกิจจานุเบกษา โดยต้องแจ้งไปยังคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อทราบก่อนการส่งเรื่องไปประกาศในราชกิจจานุเบกษา และกำหนดให้ต้องมีการทบทวนและปรับปรุงมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดทุกสี่ปี เว้นมีเหตุจำเป็นเร่งด่วนอาจดำเนินการเร็วกว่ากำหนดได้ (ร่างมาตรา ๕)

๔. แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดให้กรณีที่มีการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายอื่น แต่มาตรฐานนั้นไม่ต่ำกว่ามาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดตามมาตรา ๕๕ ก็ให้มาตรฐานนั้นมีผลใช้บังคับต่อไป แต่ถ้ามาตรฐานนั้นต่ำกว่ามาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดตามมาตรา ๕๕ ให้ส่วนราชการที่มีอำนาจตามกฎหมายนั้นแก้ไขให้เป็นไปตามมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดทุกกรณี โดยไม่ให้อำนาจแก่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเป็นผู้ชี้ขาดกรณีที่ไม่อาจดำเนินการและแก้ไขให้เป็นไปตามมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดที่กำหนดตามมาตรา ๕๕ อีกต่อไปเพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขในมาตรา ๕๕ และการยกเลิกอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในการให้ความเห็นชอบการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิด (ร่างมาตรา ๖)

๕. แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษในการออกคำสั่งเป็นหนังสือ ให้เจ้าของหรือผู้ครอบครอง ผู้ควบคุม หรือผู้ได้รับใบอนุญาตรับจ้างให้บริการระบบบำบัดน้ำเสียหรือกำจัดของเสีย จัดการแก้ไข เปลี่ยนแปลง ปรับปรุง หรือซ่อมแซมระบบบำบัดอากาศเสีย ระบบบำบัดน้ำเสีย หรือระบบกำจัดของเสีย หรืออุปกรณ์และเครื่องมือต่าง ๆ เพื่อควบคุมการปล่อยทิ้งอากาศเสียหรือมลพิษอื่น และการออกคำสั่ง เป็นหนังสือสั่งปรับเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษ ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานควบคุม มลพิษทั้งในกรณีโรงงานอุตสาหกรรมและมีใช้โรงงานอุตสาหกรรม (ร่างมาตรา ๗)
