

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติกีฬามวย (ฉบับที่..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังต่อไปนี้

- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยาม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)
- (๒) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบ วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่งการประชุมและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ มาตรา ๖ มาตรา ๗ และมาตรา ๙)
- (๓) เพิ่มเพิ่มเติมการส่งเสริมสวัสดิการแก่บุคคลในวงการกีฬามวย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒ วรรคหนึ่ง)
- (๔) แก้ไขเพิ่มเติมให้มีการกำหนดระเบียบและกติกามาตรฐานสำหรับการแข่งขันกีฬามวยที่นักมวยมีอายุต่ำกว่าสิบห้าปีบริบูรณ์โดยเฉพาะ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ วรรคสอง)
- (๕) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่และอำนาจของสำนักงานคณะกรรมการกีฬามวย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗)
- (๖) เพิ่มการจัดทำทะเบียนประวัติบุคคลในวงการกีฬามวย (เพิ่มเติมมาตรา ๒๐ วรรคสาม)
- (๗) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การแข่งขันกีฬามวยของนักมวยที่มีอายุต่ำกว่าสิบห้าปี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖ วรรคสอง)
- (๘) แก้ไขเพิ่มเติมการจดทะเบียนและคุณสมบัตินักมวย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๙)
- (๙) แก้ไขเพิ่มเติมการจัดทำทะเบียนนักมวยซึ่งไม่มีสัญชาติไทย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)
- (๑๐) ยกเลิกหลักเกณฑ์การจดทะเบียนให้นักมวยซึ่งจดทะเบียนในประเภทใดสามารถเข้าแข่งขันกีฬามวยได้ในประเภทนั้น (ยกเลิกมาตรา ๓๓)
- (๑๑) แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้ตัดสินต้องขอรับใบอนุญาต (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔ และมาตรา ๓๕)
- (๑๒) แก้ไขเพิ่มเติมให้ครอบคลุมการปลอมปนใด ๆ อันเป็นเหตุเกิดอันตรายแก่สุขภาพหรือทำให้นักมวยเสื่อมถอยกำลังที่จะชกมวยได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๑)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน จึงมีบทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน สมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยกีฬามวยให้มีความทันสมัยและครอบคลุมมากยิ่งขึ้น ประกอบกับกีฬามวยไทยเป็นกีฬาที่ได้รับความนิยมอย่างแพร่หลายทั้งในและต่างประเทศ และมีรูปแบบการจัดการแข่งขันที่หลากหลายมากขึ้น จึงสมควรขยายความคุ้มครองการแข่งขันกีฬามวยให้ครอบคลุมกีฬามวยรูปแบบอื่นที่ใช้กฎกติกามวยไทยเป็นส่วนประกอบและคุ้มครองนักมวยที่มีอายุต่ำกว่าสิบห้าปีให้ได้รับความคุ้มครองที่เหมาะสม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติกฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการกฬามวย”

ประกอบด้วย

(๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เป็นประธานกรรมการ

(๒) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา อธิบดีกรมพลศึกษา ผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทย ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ ผู้แทนกระทรวงแรงงาน ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกระทรวงวัฒนธรรม ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ ผู้แทนการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ผู้แทนอธิการบดีมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ และนายกสมาคมกีฬามวยที่ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” ตามกฎหมายว่าด้วยการกีฬาแห่งประเทศไทย

(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินเจ็ดคนจากบุคคล ผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ด้านการบริหารจัดการกีฬามวย ด้านการแพทย์ ด้านกฎหมาย ด้านการตลาดและสิทธิประโยชน์ หรือด้านอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อกีฬามวย ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของแต่ละภูมิภาค

ให้ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการกฬามวยเป็นกรรมการและเลขานุการ”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕ (๓) มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี และอาจได้รับแต่งตั้งใหม่ได้ แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ หรือในกรณีมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนหรือเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

เมื่อครบกำหนดตามวาระดังกล่าวในวาระหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๗ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๖ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) คณะกรรมการมีมติให้พ้นจากตำแหน่งด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมด เพราะมีความประพฤติเสื่อมเสีย บกพร่องต่อหน้าที่ หรือหย่อนความสามารถ

- (๔) เป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- (๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ”

มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๔/๑) (๔/๒) (๔/๓) และ (๔/๔) ระหว่าง (๔) และ (๕) ของมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒

“(๔/๑) ส่งเสริมให้มีการศึกษา วิจัย อบรม ผลิตและพัฒนาองค์ความรู้เพื่อการสร้างนวัตกรรมด้านกีฬามวย

(๔/๒) ส่งเสริมและประสานความร่วมมือกับบุคคล องค์กรของต่างประเทศหรือองค์กรระหว่างประเทศเพื่อประโยชน์ของมวยไทยและกีฬามวย

(๔/๓) ให้การสนับสนุนความร่วมมือหรือรับรองการดำเนินงานขององค์กรที่มีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมมวยไทยและกีฬามวย

(๔/๔) กำหนดมาตรฐานการปฏิบัติหน้าที่และจรรยาบรรณของบุคคลในวงการกีฬามวย”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๒ คณะกรรมการมีอำนาจให้ทุน ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด เพื่อส่งเสริมสวัสดิการแก่บุคคลในวงการกีฬามวยในกรณีที่ประสบอุบัติเหตุหรือเจ็บป่วยจากการฝึกซ้อมหรือแข่งขันกีฬามวย หรือกรณีอื่นอันควรแก่การสงเคราะห์”

มาตรา ๙ ให้เพิ่มความเป็นวรรคสองของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒

“ระเบียบและกติกามาตรฐานสำหรับการแข่งขันกีฬามวยที่นักมวยมีอายุต่ำกว่าสิบห้าปีบริบูรณ์ จะต้องเป็นระเบียบและกติกามาตรฐานที่ให้การคุ้มครองความปลอดภัยและความเหมาะสมในการจัดการแข่งขันเป็นการเฉพาะ”

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๗ ให้จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการกีฬามวยขึ้นมีฐานะเป็นหน่วยงานของกีฬาแห่งประเทศไทย มีหน้าที่รับผิดชอบเป็นหน่วยธุรการของคณะกรรมการ งานประชุม การศึกษาวิเคราะห์และรวบรวมข้อมูล และกิจการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการดำเนินงานของคณะกรรมการ รวมทั้งมีหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้”

มาตรา ๑๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสามของมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒

“การจัดทำทะเบียนประวัติบุคคลในวงการกีฬามวยตามวรรคหนึ่ง ให้นายทะเบียนจัดทำทะเบียนประวัติให้เป็นปัจจุบัน”

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“การขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามที่กำหนดในกฎกระทรวง การอนุญาตให้จัดการแข่งขันกีฬามวยสำหรับนักมวยที่มีอายุต่ำกว่าสิบห้าปีบริบูรณ์ ให้อนุญาตได้เฉพาะเมื่อมีอุปกรณ์ในการป้องกันความปลอดภัยมีกติกา มาตรฐานการแข่งขันที่เหมาะสมและการคำนึงถึงอันตรายที่จะส่งผลกระทบต่อพัฒนาการของนักมวยดังกล่าวในระยะยาว ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด”

มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๙ นักมวยที่จะจดทะเบียนได้ต้อง

(๑) ไม่เป็นโรคพิษสุราเรื้อรัง หรือติดยาเสพติดให้โทษ หรือเป็นโรคที่คณะกรรมการกำหนด

(๒) ไม่เป็นคนวิกลจริต หรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ

(๓) ไม่เป็นผู้มีความประพฤติเสียหายซึ่งคณะกรรมการเห็นว่าจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียแก่วงการกีฬามวย

(๔) ไม่เคยถูกเพิกถอนการจดทะเบียน เว้นแต่ถูกเพิกถอนการจดทะเบียนและเวลาได้ล่วงพ้นมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี

(๕) มีคุณสมบัติหรือไม่มีลักษณะต้องห้ามอื่นตามที่คณะกรรมการกำหนด

หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขการจดทะเบียน และมาตรการเพื่อความปลอดภัยของนักมวย ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

ผู้เยาว์ที่จดทะเบียนเป็นนักมวยแล้วต้องได้รับความยินยอมจากผู้แทนโดยชอบธรรมในการทำนิติกรรมอันเกี่ยวกับการเข้าแข่งขันกีฬามวย เว้นแต่กรณีการเข้าแข่งขันกีฬามวยในสังกัดค่ายมวยที่ได้รับความยินยอมแล้ว ไม่ต้องได้รับความยินยอมจากผู้แทนโดยชอบธรรมอีก”

มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๐ นักมวยที่จดทะเบียนแล้วต้องสังกัดค่ายมวยใดค่ายมวยหนึ่งเพียงค่ายมวยเดียว และต้องปฏิบัติตามระเบียบของค่ายมวยที่ได้รับความเห็นชอบของคณะกรรมการโดยเคร่งครัด”

มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๒ ให้นักมวยผู้ฝึกสอนและหัวหน้าค่ายมวยมาจดทะเบียนต่อนายทะเบียน และขอมีบัตรประจำตัวนักมวยผู้ฝึกสอนหรือหัวหน้าค่ายมวยแล้วแต่กรณีตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

ผู้ที่จดทะเบียนเป็นนักมวยด้านมวยไทยนักมวยด้านมวยสากล ผู้ฝึกสอน และหัวหน้าค่ายมวยต้องมีสัญชาติไทยและมีคุณสมบัติตามที่คณะกรรมการกำหนด

การจดทะเบียนผู้เยาว์เป็นนักมวยต้องได้รับความยินยอมเป็นหนังสือจากผู้แทนโดยชอบธรรมก่อน

เพื่อประโยชน์ในการควบคุมกีฬามวย ให้นายทะเบียนจัดให้มีทะเบียนสำหรับนักมวยที่ไม่มีสัญชาติไทย ซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๙ที่มีความประสงค์จะทำการแข่งขันกีฬามวยเป็นปกติ โดยจัดให้มีสมุดบันทึกประจำตัวและบัตรประจำตัวนักมวยดังกล่าวด้วย การจัดทำทะเบียนนักมวยที่ไม่มีสัญชาติไทยให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด”

มาตรา ๑๖ ให้ยกเลิกมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๑๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๔ มาตรา ๓๕ และมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๔ นักมวย ผู้ฝึกสอน หรือหัวหน้าค่ายมวยที่จดทะเบียนไว้แล้วตามมาตรา ๓๒ หากภายหลังปรากฏว่าบุคคลดังกล่าวขาดคุณสมบัติข้อหนึ่งข้อใดตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๙ หรือมาตรา ๓๑ แล้วแต่กรณี ให้นายทะเบียนเพิกถอนทะเบียนดังกล่าว”

“มาตรา ๓๕ ห้ามมิให้ผู้ใดเป็นผู้จัดการนักมวย ผู้ตัดสิน นายสนามมวย และผู้จัดรายการแข่งขันมวย เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากนายทะเบียน

การขอรับใบอนุญาต คุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต และแบบใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง”

“มาตรา ๓๖ ให้นายทะเบียนมีหนังสือแจ้งการอนุญาตหรือไม่อนุญาตตามมาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๕ ให้ผู้ขอรับใบอนุญาตทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่นายทะเบียนได้รับคำขอรับใบอนุญาต

ในกรณีที่นายทะเบียนไม่อนุญาต ให้แสดงเหตุผลที่ไม่อนุญาตไว้ในหนังสือแจ้งให้ผู้ขอรับใบอนุญาตทราบด้วย

การแจ้งตามวรรคหนึ่ง นายทะเบียนอาจแจ้งทางไปรษณีย์ วิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ หรือวิธีการอื่นใด เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ผู้รับแจ้งก็ได้”

มาตรา ๑๘ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๘ ในกรณีที่นายทะเบียนมีคำสั่งไม่ออกใบอนุญาตหรือไม่ต่ออายุใบอนุญาต ผู้ขอรับใบอนุญาตหรือผู้ขอต่ออายุใบอนุญาตมีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งของนายทะเบียนต่อคณะกรรมการ โดยยื่นเป็นหนังสือต่อนายทะเบียนภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งการไม่ออกใบอนุญาตหรือการไม่ต่ออายุใบอนุญาตจากนายทะเบียน และให้นายทะเบียนเสนอหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการ ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่รับหนังสืออุทธรณ์ดังกล่าว ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการทำการพิจารณาโดยเร็ว”

มาตรา ๑๙ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๑ ผู้ได้รับจดทะเบียนตามมาตรา ๓๒ หรือผู้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๒๗ หรือมาตรา ๓๕ ซึ่งถูกเพิกถอนทะเบียนเป็นการชั่วคราว ถูกเพิกถอนทะเบียน ถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาต หรือถูกสั่งเพิกถอนใบอนุญาต แล้วแต่กรณี มีสิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการได้ โดยยื่นเป็นหนังสือต่อนายทะเบียนภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้ทราบคำสั่งดังกล่าว และให้นายทะเบียนเสนอหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่รับหนังสืออุทธรณ์ดังกล่าว ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการทำการพิจารณาโดยเร็ว”

มาตรา ๒๐ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๒ ห้ามมิให้ผู้รับใบอนุญาตซึ่งถูกเพิกถอนใบอนุญาตยื่นคำขอรับใบอนุญาต อีกจนกว่าจะพ้นกำหนดสามปีนับแต่วันที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต เว้นแต่ผู้ตัดสินให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาต ได้ภายในระยะเวลาหนึ่งปีนับแต่วันที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต”

มาตรา ๒๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๔ นายสนามมวยที่ได้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๓๕ นอกจากจะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้แล้ว ให้มีหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ดำเนินการหรือจัดการแข่งขันกีฬามวยให้เป็นไปตามระเบียบ และกติกาการแข่งขัน กีฬามวยซึ่งออกโดยคณะกรรมการตามมาตรา ๑๖

(๒) สอดส่องดูแลและรักษาความสงบเรียบร้อยในสนามมวยที่ได้รับอนุญาตนั้น รวมถึง การตรวจสอบและรายงานต่อคณะกรรมการเมื่อมีการกล่าวหาว่ามีการล้มมวยในการแข่งขันกีฬามวย

(๓) จัดทำทะเบียนประวัตินักมวย จัดรายการแข่งขันมวย ที่แข่งขันในสนามมวยนั้น ส่งให้นายทะเบียนตามแบบที่คณะกรรมการกำหนด

(๔) จัดทำบัญชีการรับจ่ายเงินรางวัล ตลอดจนควบคุมการรับจ่ายเงินรางวัลของนักมวย ที่แข่งขันในสนามมวยนั้นตามมาตรา ๑๕

(๕) จัดให้มีการปฏิบัติตามมาตรการเพื่อความปลอดภัยในระบบการสาธารณสุข

(๖) สนับสนุน ส่งเสริม ช่วยเหลือบุคคลในวงการกีฬามวย

(๗) หน้าที่อื่นตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการ”

มาตรา ๒๒ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๓) ของมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒

“(๓) ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดการแข่งขันสำหรับนักมวยที่มีอายุต่ำกว่าสิบห้าปีบริบูรณ์”

มาตรา ๒๓ ให้ยกเลิกความมาตรา ๖๑ แห่งพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖๑ ผู้ใดปลอมปนอาหาร ยา เครื่องอุปโภคบริโภคหรือการนำเข้าสู่ร่างกายโดยวิธีอื่นใด เพื่อให้นักมวยเสพยาหรือใช้ และการปลอมปนนั้นน่าจะเป็นเหตุให้เกิดอันตรายแก่สุขภาพหรือทำให้นักมวยเสื่อมถอยกำลังที่จะชกมวยได้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

มาตรา ๒๔ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับคงอยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๒๕ ให้ผู้ตัดสินซึ่งจดทะเบียนอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ยังคงปฏิบัติหน้าที่ผู้ตัดสินได้ต่อไปจนกว่าจะได้รับอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ต้องไม่เกินหนึ่งปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๒๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬารักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของเสนอร่างพระราชบัญญัติกีฬามวย (ฉบับที่...) พ.ศ.

๑. แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยาม ในคำจำกัดความว่า “กีฬามวย” และคำว่า “สนามมวย” (มาตรา ๓)
๒. แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบ วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่งการประชุม และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ดังนี้

๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบคณะกรรมการกีฬามวย (มาตรา ๕) ได้แก่

(๑) แก้ไขโดยระบุตำแหน่งจาก “ผู้แทนกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา” เป็น “ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา” เนื่องจากในฐานะเป็นผู้บริหาร ซึ่งมีหน้าที่และความรับผิดชอบโดยตรง

(๒) การเพิ่มผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อเพิ่มบทบาทในการเผยแพร่มวยไทยในต่างประเทศและเป็นกระทรวงที่มีส่วนสำคัญในการส่งเสริมการชกมวยในต่างประเทศ รวมถึงการส่งเสริมให้ชาวต่างชาติเข้ามาชกมวยในประเทศไทย เช่น การออกหนังสือเดินทางให้นักมวยไทยไปชกมวยในต่างประเทศและการอำนวยความสะดวกให้นักมวยชาวต่างชาติในการเดินทางเข้ามาชกมวยในเมืองไทย

(๓) การเพิ่มผู้แทนกระทรวงวัฒนธรรม เพื่อการส่งเสริมและการอนุรักษ์ศิลปะมวยไทยและการขึ้นบัญชีภูมิปัญญา มรดกมวยไทย

(๔) การเพิ่มผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมให้มีการเรียนการสอนและบรรจุมวยไทยในหลักสูตรการศึกษา

(๕) เพิ่มผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อให้การบังคับใช้พระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๕๒ ให้เกิดประสิทธิภาพ

(๖) เพิ่มอธิบดีกรมพลศึกษาและอธิการบดีมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ เพื่อการส่งเสริมการศึกษากีฬามวย การพัฒนาหลักสูตรการศึกษากีฬามวย และการพัฒนาสถาบันมวยไทยแห่งชาติ

(๗) เพิ่มนายกสมาคมกีฬามวยที่ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” ตามกฎหมายว่าด้วยการกีฬาแห่งประเทศไทย เนื่องจากสมาคมกีฬามวยมีความเกี่ยวข้องกับกีฬามวยโดยตรง ซึ่งสมาคมกีฬามวยที่ลงท้ายคำว่า “แห่งประเทศไทย” มีด้วยกัน ๓ สมาคม ได้แก่ (๑) สมาคมกีฬามวยสากลแห่งประเทศไทย (๒) สมาคมกีฬามวยอาชีพแห่งประเทศไทย และ (๓) สมาคมมวยไทยสมัครเล่นแห่งประเทศไทย ในพระราชูปถัมภ์สมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร

๒.๒ แก้ไขเพิ่มเติมให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระในการปฏิบัติงานตามบทบาทหน้าที่อย่างเต็มประสิทธิภาพและให้สอดคล้องกับวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ และพระราชบัญญัตินโยบายการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี (มาตรา ๖)

๒.๓ แก้ไขเพิ่มเติมการพ้นจากตำแหน่งการประชุม ในกรณีคณะกรรมการมีมติให้พ้นจากตำแหน่งด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมด เพราะมีความประพฤติเสื่อมเสีย บกพร่องต่อหน้าที่ หรือหย่อนความสามารถ (มาตรา ๗)

๒.๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดให้คณะกรรมการกีฬามวยควรมีอำนาจหน้าที่เพิ่มเติม ให้ทันต่อสถานการณ์ปัจจุบันที่ต้องมีการร่วมมือกับสถาบันการศึกษา และองค์กรอื่นในต่างประเทศ ดังนั้น การเพิ่มเติมในประเด็นเรื่องการส่งเสริมให้มีการศึกษาวิจัย อบรม ผลิต และพัฒนาองค์ความรู้เพื่อการสร้างนวัตกรรมด้านกีฬามวยหรือการส่งเสริมและประสานความร่วมมือกับบุคคล หรือองค์กรของต่างประเทศ หรือองค์กรระหว่างประเทศเพื่อประโยชน์ของมวยไทยและกีฬามวยนั้น เป็นการขยายอำนาจหน้าที่

จากหลักการเดิมเพื่อให้เหมาะสมกับยุคสมัยและเพื่อให้เชื่อมโยงกับโครงสร้างของคณะกรรมการกีฬามวยที่มีการเพิ่มเติมผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อเป็นการผลักดันมวยไทยไปสู่สากลและให้เป็นที่ยอมรับของนานาชาติ (มาตรา ๔)

๓. เพิ่มเติมการส่งเสริมสวัสดิการแก่บุคคลในวงการกีฬามวย โดยกำหนดให้สิทธิประโยชน์เฉพาะแก่นักมวย ผู้ฝึกสอน ผู้ตัดสิน และหัวหน้าค่ายมวย ซึ่งผลจากการรับฟังความคิดเห็นจากกลุ่มที่เหลือนอกกลุ่มบุคคลในวงการกีฬามวย ได้แก่ ผู้จัดการนักมวย ผู้จัดการรายการแข่งขันมวย และนายสนามมวย ต่างเห็นว่าควรจะให้สิทธิประโยชน์แก่บุคคลดังกล่าวด้วย เพราะได้มีส่วนในการดำเนินกิจการต่าง ๆ ที่เป็นประโยชน์ให้แก่วงการมวยเช่นกัน (มาตรา ๑๒)

๔. แก้ไขเพิ่มเติมให้มีการกำหนดระเบียบและกติกามาตรฐานสำหรับการแข่งขันกีฬามวยที่นักมวยมีอายุต่ำกว่าสิบห้าปีบริบูรณ์โดยเฉพาะ (มาตรา ๑๖) โดยพิจารณาว่าการฝึกฝนและแข่งขันชกมวยเด็กเป็นส่วนหนึ่งของสังคมและวัฒนธรรมไทย แต่เพื่อเป็นการป้องกันการบาดเจ็บและเกิดความปลอดภัยแก่เด็กจำเป็นต้องพิจารณากำหนดมาตรการในการรักษาความปลอดภัยให้แก่เด็กมวยเด็ก เปลี่ยนแปลงระเบียบ กฎ กติกา อุปกรณ์การป้องกัน และจดทะเบียนรับรองในรูปแบบสากลให้เป็นที่ยอมรับ โดยควรมีคู่มือการฝึกซ้อมสำหรับมวยเด็ก ผู้ฝึกสอนต้องมีความรู้ ความเข้าใจในทักษะการกีฬา และกติกากการแข่งขันกีฬามวยเด็ก ต้องมีความแตกต่างจากผู้ใหญ่

๕. แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่และอำนาจของสำนักงานคณะกรรมการกีฬามวย โดยกำหนดหน้าที่และอำนาจของสำนักงานคณะกรรมการกีฬามวยให้ชัดเจนยิ่งขึ้น โดยเฉพาะเพื่อเป็นการเพิ่มบทบาทหน้าที่ทางธุรการของสำนักงานคณะกรรมการกีฬามวย (มาตรา ๑๗)

๖. เพิ่มการจัดทำทะเบียนประวัติบุคคลในวงการกีฬามวย โดยกำหนดให้นายทะเบียนจัดทำทะเบียนประวัติบุคคลในวงการกีฬามวยให้เป็นปัจจุบัน เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมและควบคุมกีฬามวย รวมถึงการดำเนินการเพื่อประโยชน์แก่กีฬามวยด้านอื่น ๆ (มาตรา ๒๐)

๗. แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การแข่งขันกีฬามวยของนักมวยที่มีอายุต่ำกว่าสิบห้าปี โดยกำหนดให้คำนึงถึงความสำคัญในการกำหนดระเบียบ กฎ กติกา และอุปกรณ์ ที่ใช้สำหรับการแข่งขันกีฬามวยของนักมวยเด็กโดยเฉพาะ โดยจะต้องคำนึงถึงความปลอดภัย สุขภาพร่างกาย และพัฒนาการของนักมวยเด็กในระยะยาว (มาตรา ๒๖)

๘. แก้ไขเพิ่มเติมการจดทะเบียนและคุณสมบัตินักมวย โดยมีจุดประสงค์ที่จะนำนักมวยที่มีอายุต่ำกว่าสิบห้าปีเข้ามาสู่ระบบการจดทะเบียนที่ถูกต้องตามกฎหมาย และเป็นการปกป้องคุ้มครองนักมวยที่มีอายุต่ำกว่าสิบห้าปี ทั้งนี้ การจดทะเบียนต้องอยู่ภายใต้หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขการจดทะเบียน และมาตรการเพื่อความปลอดภัยตามที่กำหนดในกฎกระทรวง จึงได้แก้ไขเพิ่มเติมไว้เป็นความในมาตรา ๒๙ วรรคสอง ขณะเดียวกัน การเพิ่มเติมมาตรา ๒๙ (๕) มีความว่า “มีคุณสมบัติหรือไม่มีลักษณะต้องห้ามอื่นตามที่คณะกรรมการกำหนด” เป็นไปเพื่อให้ครอบคลุมตามกฎหมายเกณฑ์ และระเบียบอื่นที่คณะกรรมการกำหนด และได้เพิ่มเติมความเป็น (๔) กรณี “ไม่เคยถูกเพิกถอนการจดทะเบียนเว้นแต่ถูกเพิกถอนการจดทะเบียนและเวลาได้ล่วงพ้นมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี” ซึ่งควรมีกำหนดระยะเวลาที่เหมาะสมเพื่อเป็นการลงโทษนักมวยที่มีการถูกเพิกถอนทะเบียน และสามารถมีสิทธิกลับมาจดทะเบียนเป็นนักมวยได้ ซึ่งไม่ควรกำหนดระยะเวลาในการถูกเพิกถอนนานจนเกินไป ดังนั้น จึงควรกำหนดให้มีการล่วงเลยระยะเวลาที่ถูกเพิกถอนไปแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปีเท่านั้น ประเด็นการแก้ไขเพิ่มเติมในวรรคสาม เนื่องจากต้องการให้เกิดความชัดเจนและครอบคลุมยิ่งขึ้นว่า กรณีผู้เยาว์ที่จดทะเบียนเป็นนักมวยแล้ว ซึ่งอยู่ภายใต้สังกัดค่ายมวยเดิม ไม่ต้องได้รับความยินยอมจากผู้แทนโดยชอบธรรมใน

การเข้าแข่งขันกีฬามวยในการชกแต่ละครั้งอีก ซึ่งไม่เกี่ยวกับการทำนิติกรรมเกี่ยวกับการโอนย้าย หรือเปลี่ยนสังกัดค่ายมวยของผู้เยาว์ที่จดทะเบียนเป็นนักมวยแล้ว เพราะหากเป็นประเด็นเกี่ยวกับการโอนย้าย หรือเปลี่ยนสังกัดค่ายมวยของผู้เยาว์ที่จดทะเบียนเป็นนักมวยแล้ว จำเป็นต้องได้รับความยินยอมจากผู้ปกครอง ซึ่งถือเป็นผู้แทนโดยชอบธรรมของนักมวย ซึ่งเป็นผู้เยาว์นั้น (มาตรา ๒๙)

๙. แก้ไขเพิ่มเติมการจัดทำทะเบียนนักมวยซึ่งไม่มีสัญชาติไทย เนื่องจาก ในปัจจุบันวงการมวยมีนักมวยชาวต่างชาติสนใจเข้าร่วมการแข่งขัน หรือเข้ามาเรียนรู้มวยไทยจำนวนมาก แต่ยังขาดการจัดระเบียบในการเข้าสู่ระบบการกำกับดูแล ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการควบคุม ดูแล กำกับ ติดตาม นักมวยต่างชาติ ต้องมีการจัดทำทะเบียนนักมวยต่างชาติ โดยให้มีสมุดบันทึกประจำตัวนักมวยต่างชาติ ซึ่งประกอบด้วยข้อมูลนักมวย ประวัติ สถิติการชก แต่ทั้งนี้ ไม่ได้หมายความว่านักมวยต่างชาติจะต้องได้รับสวัสดิการจากรัฐ เพราะตามระเบียบจะต้องเป็นผู้มีสัญชาติไทยเท่านั้น (มาตรา ๓๒)

๑๐. ยกเลิกหลักเกณฑ์การจดทะเบียนให้นักมวยซึ่งจดทะเบียนในประเภทใดสามารถเข้าแข่งขันกีฬามวยได้ในประเภทรุ่นนั้น เนื่องจากไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ เรื่องการจดทะเบียนนักมวย ซึ่งมีจุดประสงค์เพื่อคุ้มครองสิทธินักมวยและส่งเสริมกีฬามวย ดังนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนและไม่เป็นการปิดกั้นหรือจำกัดสิทธินักมวย หากนักมวยจดทะเบียนนักมวยประเภทใดประเภทหนึ่งแล้ว ให้สามารถเข้าแข่งขันกีฬามวยได้ทุกประเภท (มาตรา ๓๓)

๑๑. แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้ตัดสินต้องขอรับใบอนุญาต โดยกำหนดมาตรการเพื่อเป็นการควบคุมคุณภาพผู้ตัดสินให้มีความเข้มข้นมากขึ้น เนื่องจากผู้ตัดสินเป็นหน้าที่ที่มีความสำคัญ และมีผลทำให้วงการมวยเป็นที่น่าเชื่อถือ ผู้ตัดสินจึงควรถูกให้ดำเนินการเข้าระบบ ในลักษณะการขอใบอนุญาตแทนการจดทะเบียน (มาตรา ๓๔ และมาตรา ๓๕)

๑๒. แก้ไขเพิ่มเติมให้ครอบคลุมการปลอมปนใด ๆ อันเป็นเหตุเกิดอันตรายแก่สุขภาพหรือทำให้นักมวยเสื่อมถอยกำลังที่จะชกมวยได้ (มาตรา ๖๑)

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

ข้อสังเกต

๑) คำนิยามคำว่า “กีฬามวย” ในกรณีกีฬามวยประเภทอื่น ซึ่งอาจจะเกิดขึ้นในอนาคต ให้การกีฬาแห่งประเทศไทย หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงท่องเที่ยวและกีฬา พิจารณาเพื่อปลดออกในการควบคุมเพื่อให้เกิดความเป็นระเบียบเรียบร้อยต่อไป

๒) คณะกรรมการกีฬามวย ต้องให้ความสำคัญในประเด็นมวยเด็ก โดยจะต้องร่างกำหนดระเบียบ กฎ กติกา และอุปกรณ์ ที่ใช้สำหรับการแข่งขันกีฬามวยของนักมวยเด็กโดยเฉพาะ โดยจะต้องคำนึงถึงความปลอดภัย สุขภาพร่างกาย และพัฒนาการของนักมวยเด็กในระยะยาว

๓) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ต้องให้ความสำคัญเรื่องการแข่งขันกีฬามวยของนักมวยเด็ก โดยมอบหมายให้อธิการบดีมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติร่วมกับอธิบดีกรมพลศึกษา พิจารณาเรื่อง การพัฒนามวยเด็ก การกำหนดกฎ ระเบียบ และวิธีการป้องกันที่เหมาะสมกับมวยเด็ก ตลอดจนการจัดการแข่งขันกีฬามวยสำหรับนักมวยเด็ก เพื่อพัฒนาให้กีฬามวยไทยและมวยเด็กได้พัฒนาเป็นกีฬาสากลเช่นเดียวกับกีฬาเทควันโด

๔) ควรให้มีการจัดตั้งสถาบันมวยไทยแห่งชาติ โดยตั้งขึ้นเป็นหน่วยงานอิสระ โดยไม่ต้องอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของการกีฬาแห่งประเทศไทย เพื่อเป็นองค์กรที่มีหน้าที่ในการกำหนดมาตรฐานและพัฒนากีฬามวยไทยให้เป็นมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ

๕) เนื่องจากได้มีการบัญญัติอันเกี่ยวกับการจัดทำกรรมธรรม์ประกันภัยอุบัติเหตุส่วนบุคคล อันเนื่องมาจากการแข่งขันกีฬามวยในพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ อยู่แล้ว และยังคงบัญญัติไว้ในร่างแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. แต่ในการดำเนินการที่ผ่านมา ยังคงไม่มีการจัดให้มีการทำประกันอุบัติเหตุส่วนบุคคลอันเนื่องมาจากการแข่งขันกีฬามวยให้นักมวยอย่างเคร่งครัดมากนัก ดังนั้น หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา รวมถึงการกีฬาแห่งประเทศไทย จะต้องดำเนินการบังคับใช้อย่างเคร่งครัด โดยเป็นการมอบหมายให้สำนักงานการกีฬาแห่งประเทศไทยประจำจังหวัด ซึ่งมีหน้าที่อนุญาตในการจัดการแข่งขันกีฬามวย สามารถดำเนินการเพื่อกำกับดูแลและควบคุมให้เป็นไปตามกฎหมาย ให้มีการจัดทำประกันภัยอุบัติเหตุส่วนบุคคล อันเนื่องมาจากการแข่งขันกีฬามวย ให้นักกีฬามวยอย่างทั่วถึง