



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก
ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาองค์การภาคประชาสังคม พ.ศ.
นางสุณี ไชยรส กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๑,๗๔๔ คน เป็นผู้เสนอ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร





รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติ

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลพื้นฐานของร่างพระราชบัญญัติ

๑. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม พ.ศ.

☒ กฎหมายใหม่

☐ แก้ไขเพิ่มเติม

☐ ยกเลิก

๒. หลักการและเหตุผล

๒.๑ หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม

๒.๒ เหตุผล

โดยที่องค์กรภาคประชาสังคมซึ่งเกิดขึ้นจากการรวมกลุ่มของประชาชนที่เป็นหมู่คณะ หรือเป็น องค์กรมีบทบาทสำคัญในการให้ความช่วยเหลือประชาชน การดำเนินการจัดสวัสดิการสังคมเพื่อให้การช่วยเหลือ และคุ้มครองประชาชนโดยเฉพาะในกลุ่มเด็ก สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการและกลุ่มผู้ด้อยโอกาสอื่น ๆ ให้ได้รับโอกาส ความเสมอภาค ความเป็นธรรม และนำไปสู่คุณภาพชีวิตที่ดีและพัฒนาสังคมให้ยั่งยืน ส่งเสริมให้ประชาชนมี บทบาทและมีส่วนร่วมในทางการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข รวมทั้ง สนับสนุนให้ประชาชนมีการรวมกลุ่มทางสังคมและมีส่วนร่วมในกระบวนการนโยบายสาธารณะทั้งใน ระดับชาติและระดับท้องถิ่น และพัฒนาความเข้มแข็งเพื่อให้มีศักยภาพในการบริหารจัดการตนเอง การปลูกฝัง ค่านิยมของความเป็นพลเมืองให้มีจิตสำนึกสาธารณะ มีความตระหนักในการแก้ไขปัญหาสังคมสามารถ ดำเนินการใช้สิทธิหรือบังคับการให้เป็นไปตามสิทธิของชุมชนในด้านต่าง ๆ อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้ความ คุ้มครอง พิทักษ์ บังคับให้เป็นไปตามสิทธิและเสรีภาพของประชาชนตามที่กำหนดไว้ในหมวด ๓ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้กำหนดไว้ในมาตรา ๔๒ บุคคลย่อมมีสิทธิ เสรีภาพในการรวมตัวกันเป็นองค์กร หรือหมู่คณะอื่น และกำหนดหน้าที่ของรัฐในการส่งเสริมให้กลุ่มของ ประชาชนที่รวมตัวเป็นกลุ่มทางสังคม ชุมชน องค์กร มีความเข้มแข็ง สามารถใช้หรือบังคับการให้เป็นไปตาม สิทธิของชุมชน รวมทั้งการสนับสนุน ส่งเสริมความเข้มแข็งให้กับองค์กรภาคประชาสังคม เพื่อเป็นพลังทางสังคม ที่มีส่วนร่วมและบทบาทการเป็นหุ้นส่วนในการทำงานเพื่อพัฒนาชุมชนและสังคม การสร้างความเป็นธรรมและ การจัดการปัญหาความเหลื่อมล้ำในสังคม และนำไปสู่การขับเคลื่อนประเทศตามที่กำหนดในยุทธศาสตร์ชาติและ การปฏิรูปประเทศ แต่โดยที่ปัจจุบันยังขาดกฎหมายที่สนับสนุน ส่งเสริม และสร้างความเข้มแข็งให้กับองค์กร ภาคประชาสังคม และขาดกลไกการบูรณาการการดำเนินงานร่วมกันระหว่างองค์กรภาคประชาสังคม ภาครัฐ

และภาคส่วนอื่น ดังนั้น โดยอาศัยอำนาจมาตรา ๑๓๓ (๓) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย องค์กรภาคประชาสังคมจึงรวมกลุ่มกันเสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม โดยการเข้าชื่อเสนอกฎหมายตามหมวด ๓ สิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทย ดังนั้น เพื่อให้้องค์กรภาคประชาสังคมมีบทบาทในการมีส่วนร่วมและเป็นหุ้นส่วนกับภาครัฐและภาคส่วนอื่นในการพัฒนาอย่างยั่งยืน อีกทั้งเป็นกลไกในการช่วยจัดการปัญหาความเหลื่อมล้ำและปัญหาความขัดแย้งและสร้างความเป็นธรรมในสังคม บรรลุเป้าหมายในการปฏิรูปประเทศและนำไปสู่การพัฒนาสังคมอย่างยั่งยืน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓. ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ

☐ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

☒ ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

นางสุณี ไชยรส และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๑,๗๙๙ คน เป็นผู้เสนอ

ส่วนที่ ๒ การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๑. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม เนื่องจากองค์กรภาคประชาสังคม เกิดขึ้นจากการรวมตัวของประชาชนในลักษณะองค์กรกลุ่มเป็นหมู่คณะ เพื่อมีบทบาทในการช่วยเหลือคุ้มครองประชาชน โดยเฉพาะกลุ่มเด็ก สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ กลุ่มผู้ด้อยโอกาสอื่นให้ได้รับโอกาสความเสมอภาค ความเป็นธรรม การส่งเสริมให้ประชาชนมีบทบาทและส่วนร่วมทางการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข การมีส่วนร่วมกำหนดนโยบายสาธารณะทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น แต่สภาพปัญหาที่เกิดขึ้นกับองค์กรภาคประชาสังคม คือ ยังไม่มีกฎหมายที่จะสนับสนุน ส่งเสริม และสร้างความเข้มแข็งให้กับองค์กรภาคประชาสังคม

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม พ.ศ. กำหนดให้มี “คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม” เพื่อทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนงานในการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมต่อคณะรัฐมนตรี รัฐมนตรี ส่วนราชการ การเสนอแนะความเห็นเพื่อให้มีการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ นโยบายในการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม การส่งเสริม สนับสนุน พัฒนาศักยภาพขององค์กรภาคประชาสังคมให้เข้มแข็ง ในส่วนของฝ่ายธุรการของคณะกรรมการฯ ได้กำหนดให้มี “สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม” มีฐานะเป็นนิติบุคคล อยู่ในกำกับกับสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งมีหน้าที่สำคัญอย่างหนึ่งคือ เป็นหน่วยงานรับผิดชอบแจ้งองค์กรภาคประชาสังคม จัดทำทะเบียน และฐานข้อมูลองค์กรภาคประชาสังคม และเป็นผู้จัดให้มีการประชุมสมัชชาขององค์กรภาคประชาสังคม สำหรับในช่วงแรกที่ยังไม่มีการตั้งสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ให้สำนักงานพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) เป็นสำนักงานชั่วคราว

ด้านการสนับสนุนค่าใช้จ่ายเพื่อการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม กำหนดให้มี “กองทุนส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม” ในสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม

เพื่อเป็นกองทุนในการสนับสนุน ส่งเสริมการดำเนินงานขององค์กรภาคประชาสังคม โดยกองทุนมีรายได้จากแหล่งต่าง ๆ ที่กำหนด เช่น เงินอุดหนุนจากรัฐบาล เงินรางวัลสลากกินแบ่งรัฐบาลที่ไม่มีผู้เรียกร้อง เงินบริจาค ซึ่งบุคคลที่ได้บริจาคเงินให้กองทุนจะได้รับสิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากรในการนำไปหักเป็นค่าใช้จ่ายหรือค่าลดหย่อนในการคำนวณเสียภาษีประจำปี

ด้านการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม กำหนดให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีซึ่งเป็นรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องเสนอแผนปฏิบัติการต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ในส่วนขององค์กรภาคประชาสังคมที่มีอยู่หรือที่จะจัดตั้งขึ้น หากประสงค์จะได้รับการสนับสนุนหรือการส่งเสริมตามพระราชบัญญัตินี้จะต้องยื่นคำขอจดแจ้งต่อสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และแบบที่คณะกรรมการกำหนด องค์กรภาคประชาสังคมที่จัดแจ้งแล้ว นอกเหนือจากการได้รับการส่งเสริมสนับสนุน ยังได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรในการได้รับสิทธิยกเว้นภาษีเงินได้สำหรับเงินที่ได้รับการอุดหนุนจากกองทุน สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม หรือหน่วยงานของรัฐ

๒. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. กระทรวงการคลัง
๒. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๓. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๔. สำนักงบประมาณ
๕. กรมสรรพากร
๖. กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ
๗. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล
๘. สำนักงานพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)
๙. องค์กรภาคประชาสังคม
๑๐. ประชาชน

๓. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

๑. สมควรกำหนดให้มีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมเพื่อเป็นการสนับสนุน ส่งเสริม และสร้างความเข้มแข็งให้กับองค์กรภาคประชาสังคม หรือไม่
๒. สมควรกำหนดให้มี “คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม” เพื่อทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนงานในการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม หรือไม่
๓. สมควรกำหนดให้มี “สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม” อยู่ในกำกับสำนักนายกรัฐมนตรี ในการทำหน้าที่ทางด้านธุรการของคณะกรรมการฯ หรือไม่

๔. สมควรกำหนดให้มี “กองทุนส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม” เพื่อสนับสนุนส่งเสริมการดำเนินงานขององค์กรภาคประชาสังคม หรือไม่

๕. สมควรหรือไม่ในการกำหนดให้องค์กรภาคประชาสังคมที่ประสงค์จะได้รับการส่งเสริมสนับสนุนการดำเนินงาน ต้องยื่นจดแจ้งต่อสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมก่อน

๖. สมควรหรือไม่ในการกำหนดให้เงินรางวัลสลากกินแบ่งรัฐบาลที่ไม่มีผู้เรียกร้องตามกฎหมาย สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลตกเป็นของกองทุน

๗. สมควรหรือไม่ในการกำหนดให้องค์กรภาคประชาสังคมที่จัดแจ้งแล้วได้รับสิทธิยกเว้นภาษีเงินได้สำหรับเงินที่ได้รับการอุดหนุนจากกองทุน สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม หรือหน่วยงานของรัฐ

๘. สมควรหรือไม่ในการกำหนดให้บุคคลที่ได้บริจาคเงินให้กองทุนจะได้รับสิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากรในการนำไปหักเป็นค่าใช้จ่ายหรือค่าลดหย่อนในการคำนวณเสียภาษีประจำปี

๔. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

๔.๑ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น วันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๔ รวมระยะเวลา ๑๒๕ วัน

๔.๒ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

(๑) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th

The screenshot displays the official website of the Thai National Assembly at www.parliament.go.th. The page features a prominent banner with the Thai National Assembly logo and a large image of the assembly hall. Below the banner, there is a section titled "การรับฟังความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ. ตามมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญ" (Public Consultation on the Draft Bill under Article 77 of the Constitution). A "LIVE" indicator is visible next to a video player showing the assembly hall. The page also includes a navigation bar with links such as "หน้าแรก" (Home), "ร่างพระราชบัญญัติ" (Draft Bill), "รายงานผลการรับฟัง" (Report on the Results of the Consultation), "เกี่ยวกับเรา" (About Us), and "ติดต่อเรา" (Contact Us). At the bottom, there is a section for the draft bill, titled "ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาองค์กร พ.ศ." (Draft Bill on the Promotion and Development of Civil Society Organizations), and a date range for the consultation: "รับฟังตั้งแต่วันที่ 8 มกราคม 2564 ถึงวันที่ 12 พฤษภาคม 2564".

(๒) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง ประกอบด้วย

๑. กระทรวงการคลัง
๒. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๓. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๔. สำนักงานงบประมาณ
๕. กรมสรรพากร
๖. กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ
๗. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล
๘. สำนักงานพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)
๙. องค์กรภาคประชาสังคม

๕. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๕.๑ ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th มีผู้เข้าเยี่ยมชมเว็บไซต์ ๑,๒๐๗ ราย และมีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๔ ราย โดยมีรายละเอียดผู้แสดงความคิดเห็นดังนี้

(๑) เพศ

ชาย	จำนวน ๓ คน
หญิง	จำนวน ๑ คน

(๒) อายุ (ปี)

๒๐ หรือต่ำกว่า	จำนวน - คน
๒๑ - ๓๐	จำนวน - คน
๓๑ - ๔๐	จำนวน - คน
๔๑ - ๕๐	จำนวน - คน
๕๑ - ๖๐	จำนวน ๑ คน
๖๑ ขึ้นไป	จำนวน ๓ คน

(๓) ระดับการศึกษา

ประถมศึกษา หรือต่ำกว่า	จำนวน - คน
มัธยมศึกษา/ปวช./ปวส.	จำนวน - คน
ปริญญาตรี	จำนวน ๒ คน
สูงกว่าปริญญาตรี	จำนวน ๒ คน

(๔) อาชีพ

ค้าขาย/ทำธุรกิจส่วนตัว	จำนวน ๑ คน
อื่น ๆ (นักวิชาการอิสระ)	จำนวน ๓ คน

(๕) ท่านเกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัตินี้ในฐานะใด

องค์กรภาคประชาสังคม จำนวน ๒ คน

ประชาชน จำนวน ๒ คน

ผลการรับฟังจากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง จำนวน ๙ ราย คือ

๑. กระทรวงการคลัง
 ๒. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
 ๓. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
 ๔. สำนักงบประมาณ
 ๕. กรมสรรพากร
 ๖. กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ
 ๗. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล
 ๘. สำนักงานพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)
 ๙. องค์กรภาคประชาสังคม
- สมาคมวางแผนครอบครัวแห่งประเทศไทย ในพระราชูปถัมภ์สมเด็จพระศรีนคริน

ทราบมราชชนนี

๕.๒ ผลการรับฟัง

ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th และจากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง สรุปได้ดังนี้

๑. สมควรกำหนดให้มีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมเพื่อเป็นการสนับสนุน ส่งเสริม และสร้างความเข้มแข็งให้กับองค์กรภาคประชาสังคม หรือไม่

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- ประชาชนจะได้รับการคุ้มครองสิทธิ การช่วยป้องกันและแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ผ่านกลไกการทำงานขององค์กรภาคประชาสังคม ซึ่งองค์กรเหล่านี้มีบทบาทสำคัญในการจัดการปัญหาของชุมชนและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ องค์กรภาคประชาสังคมเกิดจากการรวมกลุ่มของประชาชนที่มีจิตสาธารณะ ในการมีส่วนร่วมเพื่อการพัฒนา	

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
ประเทศ (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี,สำนักงานงบประมาณ) - กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมจะช่วยให้องค์กรภาคประชาสังคมได้รับสิทธิประโยชน์ตามกฎหมาย มีความเป็นนิติบุคคลที่จะได้รับการยอมรับ การส่งเสริมอย่างเป็นทางการ <i>(สมาคมวางแผนครอบครัว)</i> - องค์กรภาคประชาสังคมในปัจจุบันมีจำนวนมาก การส่งเสริมสนับสนุนจึงควรดำเนินการให้เป็นระบบมากขึ้น <i>(สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน)</i> - เห็นด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม พ.ศ. ซึ่งสอดคล้องกับร่างของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงมนุษย์ <i>(กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงมนุษย์)</i> - ควรกำหนดให้มีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม เพื่อเป็นการสนับสนุน ส่งเสริมและสร้างความเข้มแข็งให้กับองค์กรภาคประชาสังคม เพื่อให้องค์กรภาคประชาสังคมได้ช่วยจัดการปัญหาที่เกิดขึ้นในสังคมที่ภาครัฐอาจจัดการไม่ทั่วถึง ไม่มีประสิทธิภาพ จึงควรมีกฎหมายเพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับองค์กรภาคประชาสังคม <i>(กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ)</i> - ร่างพระราชบัญญัตินี้จะส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมให้มีบทบาทในการช่วยเหลือคุ้มครองประชาชนให้ได้รับความเสมอภาค ความเป็นธรรมและมีส่วนร่วมกับภาครัฐหรือภาคส่วนอื่นในการพัฒนาสังคมอย่างยั่งยืน <i>(กระทรวงการคลัง)</i> - เพื่อให้มีกฎหมายรองรับสถานะ ประชาชนเป็นส่วนหนึ่งของสังคม เป็นผู้มีส่วนได้เสียที่ได้รับผลกระทบจากการกำหนดนโยบาย กฎหมาย กฎเกณฑ์ใด ๆ <i>(ความเห็นจากเว็บไซต์)</i>	

๒. สมควรกำหนดให้มี “คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม” เพื่อทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนงานในการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมหรือไม่

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- การให้มีคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม เป็นการเหมาะสมที่จะกำหนดให้มีผู้แทนองค์กรภาคประชาสังคมร่วมเป็นกรรมการด้วย แต่กรรมการโดยตำแหน่งควรมีสิทธิในการรับเลือกเป็นประธานกรรมการได้ด้วย (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี) - กรรมการที่มาจากภาครัฐจะช่วยสนับสนุนในระดับนโยบาย กรรมการที่มาจากภาคประชาสังคมให้ข้อมูลและประสบการณ์ และควรให้ภาคธุรกิจเข้ามาเป็นกรรมการด้วยเพื่อช่วยผลักดันการทำงานแบบบูรณาการ (สมาคมวางแผนครอบครัว) - คณะกรรมการตามร่างพระราชบัญญัติ มีสัดส่วนองค์ประกอบที่เหมาะสมแล้ว (สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน) - คณะกรรมการฯ เป็นกลไกในการขับเคลื่อนสนับสนุน ส่งเสริม และสร้างความเข้มแข็งให้กับองค์กรภาคประชาสังคม (กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ) - เพื่อกำหนดรูปแบบองค์กร และคณะกรรมการควรสามารถกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ ที่เป็นไปเพื่อประโยชน์ของสังคมได้อย่างเป็นอิสระ (ความเห็นจากเว็บไซต์)	

๓. สมควรกำหนดให้มี “สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม” อยู่ในกำกับสำนักนายกรัฐมนตรี ในการทำหน้าที่ทางด้านธุรการของคณะกรรมการฯ หรือไม่

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- สมควรที่จะให้สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมอยู่ในกำกับสำนักนายกรัฐมนตรี (สมาคมวางแผนครอบครัว) - เห็นสมควรให้มีสำนักงานดังกล่าว ภายใต้กำกับสำนักนายกรัฐมนตรี (สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน) - การได้อยู่ในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรีควรกำกับดูแลโดยตรง ซึ่งจะทำให้	- สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม เมื่อพิจารณาตามอำนาจหน้าที่แล้วเห็นว่าการอยู่ภายใต้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งเป็นองค์กรหลักในการขับเคลื่อนการพัฒนาคนและสังคมจะเหมาะสมกว่า (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี)

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
กลไกการทำงานของหน่วยงานนี้รวดเร็ว (ความเห็นจากเว็บไซต์)	- สมควรให้สำนักงานส่งเสริมและพัฒนางองค์กรภาคประชาสังคมอยู่ในกำกับกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ) - การจัดสรรงบประมาณรัฐบาลจะจัดสรรให้ตามแผนการดำเนินงานที่ต้องมีการกำหนดตัวชี้วัด ผลสัมฤทธิ์ ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับ ความจำเป็น และเหมาะสมเป็นรายปี จึงไม่ควรกำหนดเป็นจำนวนเงินตายตัวให้สำนักงานส่งเสริมและพัฒนางองค์กรภาคประชาสังคม (สำนักงานประมาณ) - การจัดตั้งสำนักงานขึ้นใหม่จะต้องมีการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการและบริหารจัดการสำนักงาน และการกำหนดให้เงินรายได้ไม่ต้องส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินเป็นการก่อให้เกิดภาระทางการคลังของรัฐ จึงต้องพิจารณาความคุ้มค่า ต้นทุน และผลประโยชน์ ความยั่งยืนทางการคลังของรัฐ (กระทรวงการคลัง) - ควรกำหนดให้เป็นองค์กรอิสระ (ความเห็นจากเว็บไซต์)

๔ สมควรกำหนดให้มี “กองทุนส่งเสริมและพัฒนางองค์กรภาคประชาสังคม” เพื่อสนับสนุนส่งเสริมการดำเนินงานขององค์กรภาคประชาสังคม หรือไม่

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- เป็นปัจจัยในการขับเคลื่อนองค์กรภาคประชาสังคมซึ่งส่วนใหญ่มีขาดแคลนเงินทุนในการดำเนินงานเพื่อพัฒนา ส่งเสริม ประชาชนกลุ่มเป้าหมาย (สมาคมวางแผนครอบครัวฯ) - การมีกองทุนจะช่วยส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรภาคประชาสังคม ให้สามารถดำเนินงานได้อย่างคล่องตัว โดยให้มีการออกแบบวิธีการให้องค์กรภาคเอกชนเข้ามาจัดตั้งเพื่อขอรับการสนับสนุนจากกองทุน (สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน) - ช่วยส่งเสริมการรวมกลุ่ม การมีงบประมาณของกองทุนเองทำให้จัดสรรงบประมาณได้รวดเร็ว (ความเห็นจากเว็บไซต์)	- กองทุนส่งเสริมและพัฒนางองค์กรภาคประชาสังคม มีผลผูกพันกับงบประมาณเป็นจำนวนที่สูงมากซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อรายได้แผ่นดิน (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี) - การจัดตั้งกองทุนจะมีผลผูกพันงบประมาณในระยะยาว จึงต้องพิจารณาอย่างรอบคอบ ในการบริหารจัดการ การเงิน และสถานะทางการคลังของรัฐ (กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์) - กองทุนมีรายได้หลักมาจากเงินทุนประเดิมและเงินที่รัฐบาลจัดสรรให้เป็นรายปี ส่วนรายได้จากแหล่งอื่นยังไม่มี ความชัดเจนและเป็นไปได้ และวัตถุประสงค์ของกองทุนเป็นการจัดสรรเงินเพื่อส่งเสริมและพัฒนางองค์กรภาคประชาสังคม ซึ่งเป็น

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
	การจ่ายขาดโดยไม่มีรายได้จากการดำเนินงานกลับเข้าสมทบเป็นรายรับของกองทุน ซึ่งวัตถุประสงค์ของการดำเนินงานอาจมีความซ้ำซ้อนกับกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กองทุนส่งเสริมการจัดสวัสดิการ และสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน องค์การมหาชน จึงไม่เห็นควรให้มีการจัดตั้งกองทุน (กระทรวงการคลัง) - การกิจและลักษณะการดำเนินงานของการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมสามารถดำเนินการได้ภายใต้ภารกิจของส่วนราชการ จึงน่าจะเป็นการขอรับงบประมาณร่วมกับงบประมาณของส่วนราชการ (กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ)

ข้อเสนอแนะรายประเด็น

- การจัดตั้งกองทุนต้องดำเนินการตามประกาศกระทรวงการคลัง เรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน และการไม่ต้องส่งรายได้เข้าคลังเป็นรายได้แผ่นดินควรต้องพิจารณาดำเนินการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (สำนักงบประมาณ)
- การกำหนดรอบระยะเวลาการจัดทำงานเงินส่งผู้สอบบัญชีตรวจสอบภายใน ๑๒๐ วัน นับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี ไม่สอดคล้องกับมาตรา ๑๘ และมาตรา ๒๘ พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ (กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ)

๕. สมควรหรือไม่ในการกำหนดให้องค์กรภาคประชาสังคมที่ประสงค์จะได้รับการส่งเสริมสนับสนุนการดำเนินงาน ต้องยื่นจดแจ้งต่อสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมก่อน

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- เป็นการคัดกรององค์กรที่มีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์ของชุมชน ท้องถิ่นและสังคมอย่างแท้จริง (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี) - จะทำให้การดำเนินงานเป็นระบบ จัดการได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ (สมาคมวางแผนครอบครัวฯ) - เพื่อความเป็นระบบ มีฐานข้อมูลเพื่อการส่งเสริมสนับสนุนที่ถูกต้องตรงตามวัตถุประสงค์ของแต่ละองค์กรภาคเอกชน (สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน) - การยื่นจดแจ้งไม่ใช่เป็นระบบอนุญาต ทำให้เกิดการเก็บรวบรวมเป็นระบบฐานข้อมูลในการจัดทำนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนงานในการส่งเสริมและ	

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
พัฒนาองค์กรภาคประชาชน (กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ) - ควรมีการจัดแจงเพื่อจะได้เป็นนิติบุคคล (ความเห็นจากเว็บไซต์) - กระบวนการจัดแจงควรมีขั้นตอนที่ไม่ยุ่งยาก สลับซับซ้อน ไม่กำหนดลักษณะในเชิงกีดกัน (ความเห็นจากเว็บไซต์)	

๖. สมควรหรือไม่ในการกำหนดให้เงินรางวัลสลากกินแบ่งรัฐบาลที่ไม่มีผู้เรียกร้องตามกฎหมายสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลตกเป็นของกองทุน

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- นอกจากเงินรางวัลที่ไม่มีผู้เรียกร้องอาจกำหนดช่องทางอื่นด้วย เช่น ส่วนแบ่งยอดขาย (สมาคมวางแผนครอบครัวฯ) - การให้นำเงินรางวัลที่ไม่มีผู้เรียกร้อง ตามกฎหมายสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลตกเป็นของกองทุนไม่ส่งผลกระทบต่อคนกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง (สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน) - สมควรอย่างยิ่งเพื่อประโยชน์สาธารณะ ปัจจุบันเงินดังกล่าวไม่มีความชัดเจนว่าใครเป็นผู้มีอำนาจนำออกมาใช้และใช้เพื่อการใดที่เป็นประโยชน์กับประชาชนอย่างไร (ความเห็นจากเว็บไซต์)	- การจัดสรรเงินรางวัลของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล เงินรางวัลที่ไม่มีผู้มีสิทธิเรียกร้องและการจัดส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ได้จัดสรรไว้อย่างชัดเจนตามพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ แล้ว สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลจึงไม่อาจจัดสรรเพื่อการอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวได้ จึงไม่อาจกำหนดให้เงินรางวัลสลากกินแบ่งรัฐบาลที่ไม่มีผู้เรียกร้องตามกฎหมายตกเป็นของกองทุนได้ (สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล) - เงินรางวัลที่ไม่มีผู้มีสิทธิเรียกร้องต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลไม่อาจนำส่งให้กองทุนได้ (กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ)

๗. สมควรหรือไม่ในการกำหนดให้องค์กรภาคประชาสังคมที่จัดแจงแล้วได้รับสิทธิยกเว้นภาษีเงินได้สำหรับเงินที่ได้รับการอุดหนุนจากกองทุน สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมหรือหน่วยงานของรัฐ

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- เป็นการช่วยลดต้นทุนในการดำเนินงานขององค์กรภาคประชาสังคม (สมาคมวางแผนครอบครัวฯ) - ควรกำหนดให้องค์กรภาคประชาสังคมที่จัดแจงได้รับสิทธิยกเว้นภาษีเงินได้สำหรับเงินที่ได้รับการอุดหนุนจากกองทุน (สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน) - ควรได้รับการยกเว้นเป็นขั้นบันได และเพื่อตอบแทนผู้ทำงานให้สังคม (ความเห็นจากเว็บไซต์)	- การกำหนดให้องค์กรภาคประชาสังคมได้รับสิทธิทางภาษี อาจไม่สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ในการจัดเก็บภาษีอากรตามมาตรา ๕ แห่งประมวลรัษฎากร ที่กำหนดให้การจัดเก็บภาษีสรรพากรอยู่ในอำนาจหน้าที่และการควบคุมของกรมสรรพากร (กระทรวงการคลัง)

๘. สมควรหรือไม่ในการกำหนดให้บุคคลที่ได้บริจาคเงินให้กองทุนจะได้รับสิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากรในการนำไปหักเป็นค่าใช้จ่ายหรือค่าลดหย่อนในการคำนวณเสียภาษีประจำปี

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- การให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรจะเป็นแรงจูงใจในการให้บุคคลร่วมบริจาคเข้ากองทุน (สมาคมวางแผนครอบครัวฯ) - เป็นการสร้างแรงจูงใจในการบริจาคอันถือเป็นหลักการทั่วไป (สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน) - เป็นช่องทางให้คนบริจาคมากขึ้น และเป็นการแสดงเจตนาของผู้บริจาคโดยตรงที่ต้องการให้เงินนั้นใช้เพื่อประโยชน์กับประชาชน (ความเห็นจากเว็บไซต์)	- การกำหนดให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีในการให้นำไปหักเป็นค่าใช้จ่ายหรือค่าลดหย่อนในการคำนวณเสียภาษีประจำปี ไม่สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๔๙ ที่กำหนดให้การเสนอร่างกฎหมายในเรื่องใดที่ไม่ใช่กฎหมายเกี่ยวกับภาษีอากร ไม่ให้มีบทบัญญัติกำหนดยกเว้นภาษีอากรตามกฎหมายว่าด้วยภาษีอากร และการพิจารณากำหนดมาตรการภาษีเพื่อให้สิทธิประโยชน์ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่กำหนดให้การยกเว้นหรือลดภาษีอากรของกรมสรรพากรจะกระทำได้ก็แต่อาศัยอำนาจตามประมวลรัษฎากร และให้พิจารณาถึงหลักความเป็นธรรม ความเสมอภาค การไม่เลือกปฏิบัติ รวมทั้งเป็นไปเพื่อการพัฒนาและสนับสนุนเสถียรภาพความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม และจัดทำประมาณการที่จะสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการยกเว้นหรือลดภาษีอากรด้วย (กระทรวงการคลัง)

ข้อเสนอแนะรายประเด็น

การกำหนดสิทธิประโยชน์ทางภาษีอาจไม่มีความจำเป็นต้องกำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้ เนื่องจากการดำเนินการเช่นนี้อาจไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แต่อาจเสนอให้กระทรวงการคลังพิจารณากำหนดสิทธิประโยชน์เป็นรายกรณี (กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ)

ข้อเสนอแนะอื่น ๆ

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม พ.ศ. มีหลักการและสาระสำคัญคล้ายกับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม พ.ศ. ที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ สมควรที่สภาผู้แทนราษฎรจะพิจารณาไปพร้อมกัน

ส่วนที่ ๓ รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติ

ขาดกลไกที่สนับสนุน ส่งเสริม และสร้างความเข้มแข็งให้กับองค์กรภาคประชาสังคม และขาดกลไกการบูรณาการการดำเนินงานร่วมกันระหว่างองค์กรภาคประชาสังคม ภาครัฐ และภาคส่วนอื่น

๒. ความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติ

-

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

องค์กรภาคประชาสังคมซึ่งมีบทบาทในการช่วยเหลือคุ้มครองประชาชนให้ได้รับความเสมอภาค ความเป็นธรรมและมีส่วนร่วมกับภาครัฐหรือภาคส่วนอื่นในการพัฒนาสังคมอย่างยั่งยืน จะได้รับการสนับสนุนจากกลไกตามกฎหมาย เพื่อจะได้ขับเคลื่อนกิจกรรมในการช่วยเหลือ ดูแล ประชาชนและร่วมพัฒนาสังคมกับภาครัฐ

๔. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

-

๕. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๕.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

ร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้มีกองทุนมีรายได้หลักมาจากเงินทุนประเดิมและเงินที่รัฐบาลจัดสรรให้เป็นรายปี ส่วนรายได้จากแหล่งอื่นยังไม่มี ความชัดเจนและเป็นไปได้ และวัตถุประสงค์ของกองทุนเป็นการจัดสรรเงินเพื่อส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ซึ่งเป็นการจ่ายขาดโดยไม่มีรายได้จากการดำเนินงานกลับเข้าสมทบเป็นรายรับของกองทุน ซึ่งจะส่งผลกระทบต่องบประมาณในระยะยาว จึงต้องพิจารณาอย่างรอบคอบ ในการบริหารจัดการ การเงิน และสถานะทางการคลังของรัฐ

๕.๒ ผลกระทบต่อสังคม

-

๕.๓ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

-

๖. การกำหนดให้มีระบบอนุญาต อนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

☐ มี

☒ ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

.....

.....

๗. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ



มี



ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

คณะกรรมการฯ เป็นกลไกในการขับเคลื่อนสนับสนุน ส่งเสริม และสร้างความเข้มแข็งให้กับ
องค์กรภาคประชาสังคม

๘. บทกำหนดโทษ



ไม่มี



โทษทางอาญา



โทษทางปกครอง



โทษปรับเป็นพินัย



โทษอุปกรณ์

เหตุผลและความจำเป็น

ส่วนที่ ๔ การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอ
โดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ได้เปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผล
การวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ ทางเว็บไซต์รัฐสภา www.parliament.go.th แล้วตั้งแต
วันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔



คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น
จากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร