



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น  
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก  
ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงิน  
และความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร





## รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ ผลกระทบที่อาจเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

### ส่วนที่ ๑ ข้อมูลพื้นฐานของร่างพระราชบัญญัติ

๑. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

☐ กฎหมายใหม่

☒ แก้ไขเพิ่มเติม

☐ ยกเลิก

#### ๒. หลักการและเหตุผล

##### ๒.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยกำหนดให้มีสัดส่วนของกรรมการผู้สังเกตการณ์ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎรในคณะกรรมการกำกับกองทุนเพื่อรักษาสภาพคล่องของการระดมทุนในตลาดตราสารหนี้ และกำหนดให้รายงานการลงทุนตามพระราชกำหนดต่อรัฐสภาทุก ๓ เดือน โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. กำหนดให้การดำเนินการตามพระราชกำหนดฯ ให้มีระยะเวลา ๓ ปีนับแต่วันที่พระราชกำหนดฯ มีผลใช้บังคับ และกำหนดกรอบการขยายระยะเวลาดังกล่าวไว้ โดยอาจขยายออกไปได้อีกคราวละไม่เกิน ๑ ปี แต่ไม่เกิน ๒ คราว

๒. กำหนดให้มีกรรมการผู้สังเกตการณ์ในคณะกรรมการกำกับกองทุนเพื่อรักษาสภาพคล่องของการระดมทุนในตลาดตราสารหนี้ จำนวน ๒ คน ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎร กำหนดอำนาจหน้าที่ การดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้สังเกตการณ์ และกำหนดให้สถานภาพของคณะกรรมการกำกับกองทุนฯ สิ้นสุดลงเมื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เสร็จสิ้นแล้ว

๓. กำหนดให้สัดส่วนการลงทุนในตราสารหนี้ของกองทุนเมื่อเทียบกับแหล่งเงินทุนอื่นของผู้ออกตราสารหนี้ในคราวเดียวกัน ต้องไม่เกินร้อยละ ๕๐ ของยอดตราสารหนี้ที่จะครบกำหนด และกำหนดกรอบการผ่อนผันของคณะกรรมการกำกับกองทุนฯ ให้มีอำนาจผ่อนผันให้ลงทุนเกินร้อยละ ๕๐ ได้ แต่ไม่เกินร้อยละ ๖๐ ของยอดตราสารหนี้ที่จะครบกำหนด

๔. กำหนดให้ผู้ออกตราสารหนี้มีแหล่งเงินทุนอื่นที่มีใช้กองทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของยอดตราสารหนี้ที่จะครบกำหนด และกำหนดกรอบการผ่อนผันของคณะกรรมการกำกับกองทุนฯ ให้มีอำนาจผ่อนผันให้ผู้ออกตราสารหนี้มีแหล่งเงินทุนอื่นที่มีใช้กองทุนน้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ได้ แต่ต้องไม่น้อยกว่าร้อยละ ๔๐ ของยอดตราสารหนี้ที่จะครบกำหนด

๕. กำหนดให้ในกรณีที่ตลาดตราสารหนี้ประสบปัญหาสภาพคล่องอย่างร้ายแรงอันเนื่องมาจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และมีเหตุจำเป็นเร่งด่วนเพื่อการรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม ธนาคารแห่งประเทศไทยโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกำกับกองทุนฯ มีอำนาจที่จะซื้อขายตราสารหนี้ ภาคเอกชนที่มีใช้ตราสารที่ออกใหม่ได้

๖. กำหนดให้กระทรวงการคลังรายงานการลงทุนตามพระราชกำหนดฯ ต่อรัฐสภาทราบ ทุก ๓ เดือนนับแต่วันที่พระราชกำหนดฯ มีผลใช้บังคับ และให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาจำนวนไม่น้อยกว่า ๑ ใน ๕ ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของแต่ละสภา มีสิทธิเข้าชื่อร้องขอข้อมูลเกี่ยวกับการ

ลงทุนและการขายหน่วยลงทุนต่อประธานแห่งสภาที่ตนเป็นสมาชิก และให้ประธานแห่งสภาที่ได้รับคำร้องดำเนินการส่งคำร้องนั้นไปยังกระทรวงการคลัง เพื่อให้ส่งข้อมูลที่ถูกร้องขอไปยังประธานแห่งสภาที่ได้รับคำร้องภายใน ๑๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับคำร้องดังกล่าว

## ๒.๒ เหตุผล

โดยที่การลงทุนในตราสารหนี้ตามพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นเรื่องสำคัญที่ต้องดำเนินการโดยโปร่งใสเพื่อประโยชน์ของเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศอย่างแท้จริง การผ่อนผันจากหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ต้องอยู่ในกรอบที่เหมาะสม มิใช่ยกเว้นจนไม่ต้องมีหลักเกณฑ์ และควรให้มีกรรมการผู้สังเกตการณ์จากสภาผู้แทนราษฎรในคณะกรรมการกำกับกองทุนเพื่อรักษาสภาพคล่องของการระดมทุนในตลาดตราสารหนี้ เพื่อให้ประชาชนมั่นใจว่าการดำเนินการต่าง ๆ ตามพระราชกำหนดเป็นไปโดยโปร่งใสตามหลักธรรมาภิบาล ทั้งควรให้รายงานการลงทุนตามพระราชกำหนดต่อรัฐสภาทุกสามเดือน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

## ๓. ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ

☒ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

☐ ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ

## ส่วนที่ ๒ การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

### ๑. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

โดยที่การลงทุนในตราสารหนี้ตามพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นเรื่องสำคัญที่ต้องดำเนินการโดยโปร่งใสเพื่อประโยชน์ของเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศอย่างแท้จริง การผ่อนผันจากหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ต้องอยู่ในกรอบที่เหมาะสม มิใช่ยกเว้นจนไม่ต้องมีหลักเกณฑ์ และควรให้มีกรรมการผู้สังเกตการณ์จากสภาผู้แทนราษฎรในคณะกรรมการกำกับกองทุนเพื่อรักษาสภาพคล่องของการระดมทุนในตลาดตราสารหนี้ เพื่อให้ประชาชนมั่นใจว่าการดำเนินการต่าง ๆ ตามพระราชกำหนดเป็นไปโดยโปร่งใสตามหลักธรรมาภิบาล ทั้งควรให้รายงานการลงทุนตามพระราชกำหนดต่อรัฐสภาทุกสามเดือน

สาระสำคัญ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยกำหนดให้มีสัดส่วนของกรรมการผู้สังเกตการณ์ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎรในคณะกรรมการกำกับกองทุนเพื่อรักษาสภาพคล่องของการระดมทุนในตลาดตราสารหนี้ และกำหนดให้รายงานการลงทุนตามพระราชกำหนดต่อรัฐสภาทุก ๓ เดือน โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. กำหนดให้การดำเนินการตามพระราชกำหนดฯ ให้มีระยะเวลา ๓ ปีนับแต่วันที่พระราชกำหนดฯ มีผลใช้บังคับ และกำหนดกรอบการขยายระยะเวลาดังกล่าวไว้ โดยอาจขยายออกไปได้อีกคราวละไม่เกิน ๑ ปี แต่ไม่เกิน ๒ คราว

๒. กำหนดให้มีกรรมการผู้สังเกตการณ์ในคณะกรรมการกำกับกองทุนเพื่อรักษาสภาพคล่องของการระดมทุนในตลาดตราสารหนี้ จำนวน ๒ คน ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎร กำหนดอำนาจหน้าที่ การดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้สังเกตการณ์ และกำหนดให้สถานภาพของคณะกรรมการกำกับกองทุนฯ สิ้นสุดลงเมื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เสร็จสิ้นแล้ว

๓. กำหนดให้สัดส่วนการลงทุนในตราสารหนี้ของกองทุนเมื่อเทียบกับแหล่งเงินทุนอื่นของผู้ออกตราสารหนี้ในคราวเดียวกัน ต้องไม่เกินร้อยละ ๕๐ ของยอดตราสารหนี้ที่จะครบกำหนด และกำหนดกรอบการผ่อนผันของคณะกรรมการกำกับกองทุนฯ ให้มีอำนาจผ่อนผันให้ลงทุนเกินร้อยละ ๕๐ ได้ แต่ไม่เกินร้อยละ ๖๐ ของยอดตราสารหนี้ที่จะครบกำหนด

๔. กำหนดให้ผู้ออกตราสารหนี้มีแหล่งเงินทุนอื่นที่มีใช้กองทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของยอดตราสารหนี้ที่จะครบกำหนด และกำหนดกรอบการผ่อนผันของคณะกรรมการกำกับกองทุนฯ ให้มีอำนาจผ่อนผันให้ผู้ออกตราสารหนี้มีแหล่งเงินทุนอื่นที่มีใช้กองทุนน้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ได้ แต่ต้องไม่น้อยกว่าร้อยละ ๔๐ ของยอดตราสารหนี้ที่จะครบกำหนด

๕. กำหนดให้ในกรณีที่ตลาดตราสารหนี้ประสบปัญหาสภาพคล่องอย่างร้ายแรงอันเนื่องมาจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และมีเหตุจำเป็นเร่งด่วนเพื่อการรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม ธนาคารแห่งประเทศไทยโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกำกับกองทุนฯ มีอำนาจที่จะซื้อขายตราสารหนี้ ภาคเอกชนที่มีใช้ตราสารที่ออกใหม่ได้

๖. กำหนดให้กระทรวงการคลังรายงานการลงทุนตามพระราชกำหนดฯ ต่อรัฐสภาทราบ ทุก ๓ เดือนนับแต่วันที่พระราชกำหนดฯ มีผลใช้บังคับ และให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาจำนวนไม่น้อยกว่า ๑ ใน ๕ ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของแต่ละสภา มีสิทธิเข้าชื่อร้องขอข้อมูลเกี่ยวกับการลงทุนและการขายหน่วยลงทุนต่อประธานแห่งสภาที่ตนเป็นสมาชิก และให้ประธานแห่งสภาที่ได้รับคำร้องดำเนินการส่งคำร้องนั้นไปยังกระทรวงการคลัง เพื่อให้ส่งข้อมูลที่ถูกร้องขอไปยังประธานแห่งสภาที่ได้รับคำร้องภายใน ๑๐ วัน นับแต่วันที่รับคำร้องดังกล่าว

## **๒. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติ**

๑. กระทรวงการคลัง
๒. ธนาคารแห่งประเทศไทย
๓. สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
๔. สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

## **๓. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น**

๓.๑ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้การดำเนินการตามพระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงทาง เศรษฐกิจของประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีระยะเวลา ๓ ปีนับแต่วันที่พระราชกำหนดฯ มีผลใช้บังคับ และกำหนดกรอบการขยายระยะเวลาโดยอาจขยายออกไปได้อีกคราวละไม่เกิน ๑ ปี แต่ไม่เกิน ๒ คราว

๓.๒ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้มีกรรมการผู้สังเกตการณ์ในคณะกรรมการกำกับกองทุนเพื่อรักษาสภาพคล่องของการระดมทุนในตลาดตราสารหนี้ จำนวน ๒ คน ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎร กำหนดอำนาจหน้าที่ การดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้สังเกตการณ์ และกำหนดให้สถานภาพของคณะกรรมการกำกับกองทุนฯ สิ้นสุดลงเมื่อได้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เสร็จสิ้นแล้ว

๓.๓ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้สัดส่วนการลงทุนในตราสารหนี้ของกองทุนเมื่อเทียบกับแหล่งเงินทุนอื่นของผู้ออกตราสารหนี้ในคราวเดียวกัน ต้องไม่เกินร้อยละ ๕๐ ของยอดตราสารหนี้ที่จะครบกำหนด และกำหนดกรอบการผ่อนผันของคณะกรรมการกำกับกองทุนฯ ให้มีอำนาจผ่อนผันให้ลงทุนเกินร้อยละ ๕๐ ได้ แต่ไม่เกินร้อยละ ๖๐ ของยอดตราสารหนี้ที่จะครบกำหนด

๓.๔ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้ผู้ออกตราสารหนี้มีแหล่งเงินทุนอื่นที่มีใช้กองทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของยอดตราสารหนี้ที่จะครบกำหนด และกำหนดกรอบการผ่อนผันของคณะกรรมการ

กำกับกองทุนฯ ให้มีอำนาจผ่อนผันให้ผู้ออกตราสารหนี้มีแหล่งเงินทุนอื่นที่มีใช้กองทุนน้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ได้ แต่ต้องไม่น้อยกว่าร้อยละ ๔๐ ของยอดตราสารหนี้ที่จะครบกำหนด

๓.๕ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้ในกรณีที่ตลาดตราสารหนี้ประสบปัญหาสภาพคล่องอย่างร้ายแรงอันเนื่องมาจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และมีเหตุจำเป็นเร่งด่วนเพื่อการรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม ธนาคารแห่งประเทศไทยโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกำกับกองทุนฯ มีอำนาจที่จะซื้อขายตราสารหนี้ ภาคเอกชนที่มีใช้ตราสารที่ออกใหม่ได้

๓.๖ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้กระทรวงการคลังรายงานการลงทุนตามพระราชกำหนดฯ ต่อรัฐสภาทราบ ทุก ๓ เดือนนับแต่วันที่พระราชกำหนดฯ มีผลใช้บังคับ

๓.๗ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการเพิ่มหน้าที่และอำนาจให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาจำนวนไม่น้อยกว่า ๑ ใน ๕ ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของแต่ละสภา มีสิทธิเข้าชื่อร้องขอข้อมูลเกี่ยวกับการลงทุนและการขายหน่วยลงทุนต่อประธานแห่งสภาที่ตนเป็นสมาชิก

๓.๘ ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่นๆ (ถ้ามี)

#### ๔. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

##### ๔.๑ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

ตั้งแต่วันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ รวมระยะเวลา จำนวน ๖๐ วัน

##### ๔.๒ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

(๑) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th)



**(๒) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง ประกอบด้วย**

๑. กระทรวงการคลัง
๒. ธนาคารแห่งประเทศไทย
๓. สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
๔. สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

**๕. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น**

**๕.๑ ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น**

จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th) จำนวน ๐ ราย

จากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ องค์กรเอกชน ที่ได้แสดงความคิดเห็นมี จำนวน ๓ ราย ประกอบด้วย

- (๑) กระทรวงการคลัง
- (๒) ธนาคารแห่งประเทศไทย
- (๓) สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

**๕.๒ ผลการรับฟัง**

ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th) และจากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง สรุปได้เป็นรายประเด็นดังนี้

**๑. ทานเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้การดำเนินการตามพระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงทาง เศรษฐกิจของประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีระยะเวลา ๓ ปี นับแต่วันที่พระราชกำหนดฯ มีผลใช้บังคับ และกำหนดกรอบการขยายระยะเวลาโดยอาจขยายออกไปได้อีกคราวละไม่เกิน ๑ ปี แต่ไม่เกิน ๒ คราว**

ไม่เห็นด้วย

เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เป็นวิกฤต ด้านสาธารณสุขที่ยังมีความไม่แน่นอนสูง และไม่สามารถประเมินความรุนแรงและยืดเยื้อของผลกระทบต่อเศรษฐกิจและระบบการเงิน ดังนั้น เครื่องมือในการดูแลเสถียรภาพเศรษฐกิจและการเงินของประเทศจึงจำเป็นต้องมีความยืดหยุ่นที่มากพอ ทั้งในแง่ระยะเวลาและเงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือเป็นระยะเวลา ๕ ปี และให้สามารถขยายระยะเวลาออกไปได้หากมีความจำเป็นเพื่อรักษาประโยชน์ของรัฐ ตามมาตรา ๔ วรรคท้าย ในทางกลับกัน หากในเวลาใด ๆ เมื่อเป็นเป็นการสมควรเพื่อประโยชน์ของรัฐหรือเมื่อหมดความจำเป็นที่จะต้องใช้เครื่องมือดังกล่าวแล้ว ก็สามารถยุติการดำเนินการก่อนเวลา ๕ ปี ได้เช่นกันสำหรับเงื่อนไขในการให้ความช่วยเหลือที่กำหนดสัดส่วนการให้ความช่วยเหลือของกองทุน BSF ไม่เกินร้อยละ ๕๐ ที่ให้คณะกรรมการกำกับกองทุนสามารถผ่อนผันได้นั้น คณะกรรมการกำกับกองทุนจะพิจารณาผ่อนผันเฉพาะกรณีที่มีความจำเป็นเท่านั้น โดยคำนึงถึงสภาพการณ์ในตลาดการเงินและผลกระทบต่อเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจการเงินโดยรวม

ดังนั้น การกำหนดระยะเวลาที่ตายตัวสำหรับการให้ความช่วยเหลือของกองทุน รวมถึงการกำหนดเพดานการผ่อนผันสัดส่วนการให้ความช่วยเหลือข้างต้นได้ไม่เกินร้อยละ ๖๐ ไว้ จึงอาจทำให้กลไกของกองทุนในการรองรับสถานการณ์ไม่ยืดหยุ่นเพียงพอ หากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ยืดเยื้อ หรือตลาดตราสารหนี้ประสบปัญหาขาดสภาพคล่องรุนแรงกว่าที่คาด (*ธนาคารแห่งประเทศไทย*)

**๒. ทานเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้มีกรรมการผู้สังเกตการณ์ในคณะกรรมการกำกับกองทุนเพื่อรักษาสภาพคล่องของการระดมทุนในตลาดตราสารหนี้ จำนวน ๒ คน ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎร กำหนดอำนาจหน้าที่ การดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการ**

ผู้สังเกตการณ์ และกำหนดให้สถานภาพของคณะกรรมการกำกับกองทุนฯ สิ้นสุดลงเมื่อได้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เสร็จสิ้นแล้ว

ไม่เห็นด้วย

จากการที่การดำเนินงานของกองทุน BSF มีกระบวนการที่โปร่งใสและตรวจสอบได้ดังที่กล่าวมาแล้ว การแต่งตั้งกรรมการผู้สังเกตการณ์ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎร เป็นกรรมการในคณะกรรมการกำกับกองทุน โดยให้มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับคณะกรรมการกำกับกองทุน แต่ไม่มีอำนาจลงมตินั้น จึงไม่มีความจำเป็น อีกทั้งการกำหนดหน้าที่กรรมการผู้สังเกตการณ์ให้มีอำนาจข้างต้น อาจทำให้เกิดความขัดแย้งระหว่างการทำหน้าที่ตรวจสอบและการทำงานที่กำหนดนโยบายและบริหารจัดการกองทุน ซึ่งควรแยกบทบาทดังกล่าวออกจากกันให้ชัดเจน

นอกจากนี้ การแต่งตั้งกรรมการผู้สังเกตการณ์ดังกล่าวอาจสร้างข้อกังขาให้แก่สาธารณชนต่อความเป็นอิสระของคณะกรรมการกำกับกองทุนในการตัดสินใจกำหนดนโยบายแนวทางการดำเนินงาน และกรอบการลงทุนของกองทุน BSF อีกทั้งอาจส่งผลต่อการเข้าใจผิดว่าการตัดสินใจของคณะกรรมการกำหนดกองทุนได้รับแรงกดดันให้กำหนดนโยบายเพื่อเอื้อประโยชน์ให้แก่ธุรกิจเอกชนรายใดรายหนึ่ง ซึ่งเป็นความเสี่ยงที่ต้องระมัดระวังอย่างยิ่ง ทั้งนี้ หากรัฐสภาประสงค์จะให้มีการตรวจสอบการดำเนินงานของกองทุน BSF จากองค์กรภายนอกก็สามารถดำเนินการผ่านคณะกรรมการวิสามัญที่รัฐสภาตั้งขึ้นได้ ซึ่งจะเป็นกระบวนการตรวจสอบที่มีการถ่วงดุลอย่างเหมาะสม และมีความเป็นอิสระจากกันอย่างชัดเจน (ธนาคารแห่งประเทศไทย

๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้สัดส่วนการลงทุนในตราสารหนี้ของกองทุนเมื่อเทียบกับแหล่งเงินทุนอื่นของผู้ออกตราสารหนี้ในคราวเดียวกัน ต้องไม่เกินร้อยละ ๕๐ ของยอดตราสารหนี้ที่จะครบกำหนด และกำหนดกรอบการผ่อนผันของคณะกรรมการกำกับกองทุนฯ ให้มีอำนาจผ่อนผันให้ลงทุนเกินร้อยละ ๕๐ ได้ แต่ไม่เกินร้อยละ ๖๐ ของยอดตราสารหนี้ที่จะครบกำหนด

โปรดดูความเห็นข้อ ๑

๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้ผู้ออกตราสารหนี้มีแหล่งเงินทุนอื่นที่มีใช้กองทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของยอดตราสารหนี้ที่จะครบกำหนด และกำหนดกรอบการผ่อนผันของคณะกรรมการกำกับกองทุนฯ ให้มีอำนาจผ่อนผันให้ผู้ออกตราสารหนี้มีแหล่งเงินทุนอื่นที่มีใช้กองทุนน้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ได้ แต่ต้องไม่น้อยกว่าร้อยละ ๔๐ ของยอดตราสารหนี้ที่จะครบกำหนด

โปรดดูความเห็นข้อ ๑

๕. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้ในกรณีที่ตลาดตราสารหนี้ประสบปัญหาสภาพคล่องอย่างร้ายแรงอันเนื่องมาจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และมีเหตุจำเป็นเร่งด่วนเพื่อการรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม ธนาคารแห่งประเทศไทยโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกำกับกองทุนฯ มีอำนาจที่จะซื้อขายตราสารหนี้ ภาคเอกชนที่มีใช้ตราสารที่ออกใหม่ได้

ไม่เห็นด้วย

การให้ความช่วยเหลือตามมาตรา ๑๙ ของ พ.ร.ก. รักษาเสถียรภาพ เป็นอีกมาตรการหนึ่งที่แตกต่างหากจากมาตรการให้ความช่วยเหลือของกองทุน BSF โดยเป็นกลไกที่ให้ ธปท. เข้าไปดำเนินการซื้อขายตราสารหนี้ภาคเอกชนในตลาดรองได้ ในกรณีที่ตลาดตราสารหนี้ประสบปัญหาสภาพคล่องอย่างร้ายแรงอันเนื่องมาจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และเป็นกรณีจำเป็นเร่งด่วนที่กระทบต่อเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม ดังนั้น มาตรการนี้จึงไม่ได้มีความเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุน BSF แต่เป็นการดำเนินงานของ ธปท. ที่จะต้องนำเสนอแผนการดำเนินการและขอความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังก่อน (ธนาคารแห่งประเทศไทย)

**๖. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้กระทรวงการคลังรายงานการลงทุนตามพระราชกำหนดฯ ต่อรัฐสภาทราบ ทุก ๓ เดือนนับแต่วันที่พระราชกำหนดฯ มีผลใช้บังคับ**

ไม่เห็นด้วย

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติแล้ว มีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่และอำนาจของสภาผู้แทนราษฎรในการรับทราบรายงานผลการดำเนินการตามพระราชกำหนดฯ ของกระทรวงการคลังต่อรัฐสภาทราบทุก ๓ เดือน ในประเด็นดังกล่าวเห็นว่า สภาผู้แทนราษฎรมีหน้าที่และอำนาจในการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินและดำเนินการอื่น ๆ ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญและกฎหมายที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจของสภาผู้แทนราษฎร เช่น การพิจารณารับทราบรายงานประจำปีของศาลองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญหน่วยงานอื่นของรัฐที่จะต้องจัดทำรายงานเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรเพื่อพิจารณา รับทราบทุกปี ดังนั้น หากร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับดังกล่าวมีผลใช้บังคับแล้ว กระทรวงการคลังมีหน้าที่ต้องจัดทำรายงานผลการดำเนินการตามพระราชกำหนดฯ ในช่วงที่ผ่านมาให้รัฐสภาทราบทุก ๓ เดือน ซึ่งสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรในฐานะฝ่ายเลขานุการของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรมีภารกิจหน้าที่ที่จะต้องสนับสนุนกระบวนการพิจารณารับทราบรายงานดังกล่าว โดยมีความพร้อมที่จะสนับสนุนภารกิจดังกล่าวอยู่แล้ว

ทั้งนี้ มีข้อสังเกตในประเด็นของการกำหนดให้กระทรวงการคลังต้องเสนอรายงานให้รัฐสภาทราบทุก ๓ เดือนนั้น อาจเป็นระยะเวลาที่ไม่เพียงพอในการดำเนินการของกระทรวงการคลังและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ทำให้รายงานที่เสนอต่อรัฐสภามีข้อมูลที่ไม่เพียงพอและส่งผลกระทบต่อผลสัมฤทธิ์ของการจัดทำรายงานที่ต้องเสนอต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณา จึงควรกำหนดให้รอบระยะเวลาของการเสนอรายงานต่อรัฐสภาเป็นทุก ๑ ปี เช่นเดียวกับรายงานประจำปีของหน่วยงานอื่น ๆ

ข้อ ๖ และข้อ ๗

พระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๓ (พ.ร.ก. รักษาเสถียรภาพ) ได้ถูกตราขึ้นบนหลักการของความโปร่งใสและตรวจสอบได้ โดยกำหนดให้คณะกรรมการกองทุนกำกับกองทุนเพื่อรักษาสภาพคล่องของการระดมทุนในตลาดตราสารหนี้ (คณะกรรมการกำกับกองทุน) ต้องรายงานผลการดำเนินงานเป็นประจำทุกปีต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง นอกจากนี้ คณะกรรมการกำกับกองทุนยังมีมติให้รายงานผลการดำเนินงานของกองทุนเพื่อรักษาสภาพคล่องของการลงทุนในตลาดตราสารหนี้ (กองทุน BSF) ต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประจำทุกเดือน ดังนั้น หากรัฐสภามีความประสงค์ที่จะทราบข้อมูลผลการดำเนินงานหรือสถานะการลงทุนของกองทุน BSF หรือข้อมูลอื่นที่เกี่ยวข้อง สามารถร้องขอข้อมูลหรือขอรายงานผลการดำเนินงานดังกล่าวผ่านกระทรวงการคลังได้ นอกจากนี้ ได้มีการเผยแพร่ข้อมูลการดำเนินงานและมูลค่าหน่วยลงทุนของกองทุน BSF บนเว็บไซต์ของบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุน กรุงไทย จำกัด (มหาชน) ซึ่งสาธารณะชนสามารถเข้าไปตรวจสอบได้เป็นประจำทุกเดือน อีกทั้ง รัฐสภาอาจขอให้ผู้แทนของ ธปท. ในคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาติดตาม ตรวจสอบการใช้เงินตามพระราชกำหนด ๓ ฉบับ เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยาและฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (คณะกรรมการวิสามัญ) รายงานความคืบหน้าการดำเนินงานของกองทุน BSF ได้เช่นกัน (*ธนาคารแห่งประเทศไทย*)

**๗. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการเพิ่มหน้าที่และอำนาจให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาจำนวนไม่น้อยกว่า ๑ ใน ๕ ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของแต่ละสภา มีสิทธิเข้าชื่อร้องขอข้อมูลเกี่ยวกับการลงทุนและการขายหน่วยลงทุนต่อประธานแห่งสภาที่ตนเป็นสมาชิก**

โปรดดูความเห็นข้อ ๖

## ๘. บทกำหนดโทษ

- ☒ ไม่มี
- ☐ โทษทางอาญา
- ☐ โทษทางปกครอง
- ☐ โทษปรับทางวินัย
- ☐ โทษอุปกรณ์

#### ส่วนที่ ๔ การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ได้เปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ ทางเว็บไซต์รัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th) แล้วตั้งแต่วันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๓



คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น  
จากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร