

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน
เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม
ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และ
ฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓

เหตุผล

โดยที่การกู้เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา
และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ มี
มูลค่าสูงถึงหนึ่งล้านล้านบาท การใช้เงินที่กู้มาก็กระทำในเวลาจำกัด จำเป็นต้องให้ดำเนินไปโดยโปร่งใสเพื่อ
ประโยชน์ของประเทศและประชาชนอย่างแท้จริง จึงควรสร้างความมั่นใจแก่ประชาชนโดยให้มีกรรมการผู้
สังเกตการณ์จากสภาผู้แทนราษฎรในคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ให้รายงานการกู้เงินและการใช้จ่าย
เงินกู้ตามพระราชกำหนดต่อรัฐสภาทุกสามเดือน และให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาร้องขอข้อมูล
การกู้เงินและการใช้เงินเพื่อประโยชน์ของการตรวจสอบได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง

พระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา

เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ.

๒๕๖๓ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ./...

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ./...”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๗ เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาถ้อยแถลงและอนุมัติการใช้จ่ายเงินกู้ ให้เป็นไปตามมาตรา ๕ และมาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการถ้อยแถลงการใช้จ่ายเงินกู้ประกอบด้วย เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธานกรรมการ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรรมการผู้สังเกตการณ์จำนวนสี่คน และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินสี่คน เป็นกรรมการ ให้รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติคนหนึ่งซึ่งเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมอบหมาย เป็นเลขานุการ และผู้แทนสำนักงานงบประมาณและผู้แทนสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เป็นผู้ช่วยเลขานุการร่วม โดยให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรับผิดชอบงานวิชาการและธุรการของคณะกรรมการถ้อยแถลงการใช้จ่ายเงินกู้

วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้เป็นไปตามที่นายกรัฐมนตรีกำหนด

ให้สภาผู้แทนราษฎรให้ความเห็นชอบผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับการเสนอชื่อโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของพรรคการเมืองซึ่งสมาชิกดำรงตำแหน่งรัฐมนตรี ข้าราชการการเมือง ประธานสภาผู้แทนราษฎร หรือรองประธานสภาผู้แทนราษฎรฝ่ายหนึ่ง จำนวนสองคน และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับการเสนอชื่อโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของพรรคการเมืองซึ่งสมาชิกมิได้ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรี ข้าราชการการเมือง ประธานสภาผู้แทนราษฎร หรือรองประธานสภาผู้แทนราษฎรอีกฝ่ายหนึ่ง จำนวนสองคน

ผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการผู้สังเกตการณ์ต้องได้รับการสนับสนุนจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรฝ่ายที่เสนอตนเกินกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของฝ่ายนั้น

กรรมการผู้สังเกตการณ์มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับกรรมการแต่ไม่มีอำนาจลงมติ

กรรมการผู้สังเกตการณ์ดำรงตำแหน่งจนกระทั่งคณะกรรมการถ้อยแถลงการใช้จ่ายเงินกู้สิ้นสุดลง การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้สังเกตการณ์ก่อนเวลานั้น ให้เป็นไปตามที่สภาผู้แทนราษฎรให้ความเห็นชอบ โดยการเสนอของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรฝ่ายที่เสนอชื่อกรรมการผู้สังเกตการณ์

การดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการตามพระราชกำหนดนี้ ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนดโดยข้อเสนอแนะของคณะกรรมการถ้อยแถลงการใช้จ่ายเงินกู้

ให้คณะกรรมการถ้อยแถลงการใช้จ่ายเงินกู้สิ้นสุดลง เมื่อดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการเสร็จสิ้นแล้ว

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๐ แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อ
แก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา
๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๐ ทุกสามเดือนนับแต่วันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ ให้กระทรวงการคลังรายงานการกู้
เงินตามพระราชกำหนดนี้ที่กระทำในช่วงเวลาที่ผ่านมาให้รัฐสภาทราบ โดยรายงานดังกล่าวอย่างน้อยต้องระบุ
รายละเอียดของการกู้เงิน วัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่ได้รับหรือคาดว่าจะ
ได้รับ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภา จำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในห้าของจำนวนสมาชิก
ทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของแต่ละสภา มีสิทธิเข้าชื่อร้องขอข้อมูลเกี่ยวกับการกู้เงินและการใช้เงินต่อประธานแห่งสภาที่
ตนเป็นสมาชิก ให้ประธานแห่งสภาที่ได้รับคำร้องส่งคำร้องนั้นไปยังกระทรวงการคลัง และให้กระทรวงการคลังส่ง
ข้อมูลที่ถูกร้องขอไปยังประธานแห่งสภาที่ได้รับคำร้องภายใน ๑๐ วัน นับแต่วันที่รับคำร้องดังกล่าว”

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน
เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจาก
การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

โดยที่การกู้เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีมูลค่าสูงถึงหนึ่งล้านล้านบาท การใช้จ่ายที่กู้มาก็กระทำในเวลาจำกัด จำเป็นต้องให้ดำเนินไปโดยโปร่งใสเพื่อประโยชน์ของประเทศและประชาชนอย่างแท้จริง จึงควรสร้างความมั่นใจแก่ประชาชนโดยให้มีกรรมการผู้สังเกตการณ์จากสภาผู้แทนราษฎรในคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ให้รายงานการกู้เงินและการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดต่อรัฐสภาทุกสามเดือน และให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาร้องขอข้อมูลการกู้เงินและการใช้จ่ายเงินเพื่อประโยชน์ของการตรวจสอบได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยสรุปดังนี้

๒.๑ กำหนดให้มีคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ประกอบด้วยเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นประธานกรรมการ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรรมการผู้สังเกตการณ์จำนวนสี่คน และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินสี่คน เป็นกรรมการ ให้รองเลขาธิการสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติคนหนึ่งซึ่งเลขาธิการสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมอบหมาย เป็นเลขานุการ และผู้แทนสำนักงบประมาณและผู้แทนสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เป็นผู้ช่วยเลขานุการร่วม โดยให้สภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรับผิดชอบงานวิชาการและธุรการของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

ให้สภาผู้แทนราษฎรให้ความเห็นชอบผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับการเสนอชื่อโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของพรรคการเมืองซึ่งสมาชิกดำรงตำแหน่งรัฐมนตรี ข้าราชการการเมือง ประธานสภาผู้แทนราษฎรหรือรองประธานสภาผู้แทนราษฎรฝ่ายหนึ่ง จำนวนสองคน และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับการเสนอชื่อโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

๒.๒ กำหนดให้กระทรวงการคลังรายงานการกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้ที่กระทำในช่วงเวลาที่ผ่านมาให้รัฐสภาทราบทุกสามเดือนนับแต่วันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในห้าของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของแต่ละสภา มีสิทธิเข้าชื่อร้องขอข้อมูลเกี่ยวกับการกู้เงินและการใช้เงินต่อประธานแห่งสภาที่ตนเป็นสมาชิก ให้ประธานแห่งสภาที่ได้รับคำร้องส่งคำร้องนั้นไปยังกระทรวงการคลัง และให้กระทรวงการคลังส่งข้อมูลที่ถูกร้องขอไปยังประธานแห่งสภาที่ได้รับคำร้องภายใน ๑๐ วัน