

ร่างพระราชบัญญัติ
แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพของ
ระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ
พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

บันทึกหลักการและเหตุผล



ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนด

การรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๓

เหตุผล

โดยที่การลงทุนในตราสารหนี้ตามพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นเรื่องสำคัญที่ต้องดำเนินการโดยโปร่งใสเพื่อประโยชน์ของเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศอย่างแท้จริง การผ่อนผันจากหลักเกณฑ์ต่างๆต้องอยู่ในกรอบที่เหมาะสม มีขีดวงเงินจนไม่ต้องมีหลักเกณฑ์ และควรให้มีกรรมการผู้สังเกตการณ์จากสภาผู้แทนราษฎรในคณะกรรมการกำกับกองทุนเพื่อรักษาสภาพคล่องของการระดมทุนในตลาดตราสารหนี้ เพื่อให้ประชาชนมั่นใจว่าการดำเนินการต่างๆตามพระราชกำหนดเป็นไปโดยโปร่งใสตามหลักธรรมาภิบาล ทั้งควรให้รายงานการลงทุนตามพระราชกำหนดต่อรัฐสภาทุกสามเดือน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง

พระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนด

การรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่...)

พ.ศ.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่...) พ.ศ.....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในวรรคสี่ของมาตรา ๔ แห่งพระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“การดำเนินการตามพระราชกำหนดนี้ให้มีระยะเวลาสามปีนับแต่วันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ เว้นแต่คณะรัฐมนตรีตามข้อเสนอแนะของธนาคารแห่งประเทศไทยจะเห็นว่ามีความจำเป็นเพื่อรักษาประโยชน์ของรัฐจะมีมติให้ขยายระยะเวลาออกไปอีกคราวละไม่เกินหนึ่งปีก็ได้ แต่ไม่เกินสองคราว”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘ แห่งพระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๘ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า”คณะกรรมการกำกับกองทุนเพื่อรักษาสภาพคล่องของการระดมทุนในตลาดตราสารหนี้” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นรองประธานกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรรมการผู้สังเกตการณ์ จำนวน สองคน และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งโดยคำแนะนำของผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านตลาดทุนด้านตลาดตราสารหนี้ หรือด้านกฎหมาย จำนวนไม่เกินสามคน เป็นกรรมการ ให้ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยแต่งตั้งพนักงานธนาคารแห่งประเทศไทยคนหนึ่งเป็นเลขานุการ

วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และการประชุมของคณะกรรมการ ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

ให้สภาผู้แทนราษฎรให้ความเห็นชอบผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับการเสนอชื่อโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของพรรคการเมืองซึ่งสมาชิกดำรงตำแหน่งรัฐมนตรี ข้าราชการการเมือง ประธานสภาผู้แทนราษฎร หรือรองประธานสภาผู้แทนราษฎรฝ่ายหนึ่ง จำนวนหนึ่งคน และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับการเสนอชื่อโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของพรรคการเมืองซึ่งสมาชิกมิได้ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรี ข้าราชการการเมือง ประธานสภาผู้แทนราษฎร หรือรองประธานสภาผู้แทนราษฎรอีกฝ่ายหนึ่ง จำนวนหนึ่งคน เป็นกรรมการผู้สังเกตการณ์

ผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการผู้สังเกตการณ์ต้องได้รับการสนับสนุนจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรฝ่ายที่เสนอชื่อตนเกินกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของฝ่ายนั้น

กรรมการผู้สังเกตการณ์มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับกรรมการแต่ไม่มีอำนาจลงมติ

กรรมการผู้สังเกตการณ์ดำรงตำแหน่งจนกระทั่งคณะกรรมการกำกับกองทุนสิ้นสุดลง การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้สังเกตการณ์ก่อนเวลานั้น ให้เป็นไปตามที่สภาผู้แทนราษฎรให้ความเห็นชอบ โดยการเสนอของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรฝ่ายที่เสนอชื่อกรรมการผู้สังเกตการณ์

วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และการประชุม

ของคณะกรรมการ ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

ให้คณะกรรมการกำกับกองทุนสิ้นสุดลง เมื่อดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของ
คณะกรรมการกำกับกองทุนเสร็จสิ้นแล้ว

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความใน (๓) ของมาตรา ๑๑ แห่งพระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพ
ของระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๓) สัดส่วนการลงทุนในตราสารหนี้ของกองทุนเมื่อเทียบกับแหล่งเงินทุนอื่นของผู้ออก
ตราสารหนี้ในคราวเดียวกัน ซึ่งจะต้องไม่เกินร้อยละห้าสิบของยอดตราสารหนี้ที่จะครบกำหนด เว้นแต่
คณะกรรมการกำกับกองทุนจะผ่อนผันให้ลงทุนเกินร้อยละห้าสิบแต่ไม่เกินร้อยละหกสิบของยอดตราสารหนี้ที่จะ
ครบกำหนด”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความใน (๒) ของมาตรา ๑๔ แห่งพระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพของ
ระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๒) ผู้ออกตราสารหนี้ที่มีแหล่งเงินทุนอื่นที่มีใช้กองทุนไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบของ
ยอดตราสารหนี้ที่จะครบกำหนด เว้นแต่คณะกรรมการกำกับกองทุนจะผ่อนผันให้ผู้ออกตราสารหนี้ที่มีแหล่งเงินทุน
อื่นที่มีใช้กองทุนน้อยกว่าร้อยละห้าสิบแต่ต้องไม่น้อยกว่าร้อยละสี่สิบของยอดตราสารหนี้ที่จะครบกำหนด”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๙ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพ
ของระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๙ ในกรณีที่ตลาดตราสารหนี้ประสบปัญหาสภาพคล่องอย่างร้ายแรงอันเนื่องมาจากการ
ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และมีเหตุจำเป็นเร่งด่วนเพื่อรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจ
และระบบการเงินโดยรวม ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกำกับกองทุนมีอำนาจ
ซื้อขายตราสารหนี้ภาคเอกชนที่มีใช้ตราสารหนี้ที่ออกใหม่”

มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๒ แห่งพระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพของ
ระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๓

“มาตรา ๒๒ ทุกสามเดือนนับแต่วันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ ให้กระทรวงการคลังรายงาน
การลงทุนตามพระราชกำหนดนี้ที่กระทำในช่วงเวลาที่ผ่านมาให้รัฐสภาทราบ โดยรายงานดังกล่าวอย่างน้อยต้อง

ระบุรายละเอียดและเหตุผลของการลงทุน การขายหน่วยลงทุน กำไร ความเสียหาย วงเงินชดเชย รวมถึง
ผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่ได้รับหรือคาดว่าจะได้รับ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภา จำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในห้าของจำนวนสมาชิก
ทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของแต่ละสภา มีสิทธิเข้าชื่อร้องขอข้อมูลเกี่ยวกับการลงทุนและการขายหน่วยลงทุนต่อประธาน
แห่งสภาที่ตนเป็นสมาชิก ให้ประธานแห่งสภาที่ได้รับคำร้องส่งคำร้องนั้นไปยังกระทรวงการคลัง และให้
กระทรวงการคลังส่งข้อมูลที่ถูกร้องขอไปยังประธานแห่งสภาที่ได้รับคำร้องภายใน ๑๐ วัน นับแต่วันที่รับคำร้อง
ดังกล่าว”

มาตรา ๘ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคง
ทางเศรษฐกิจของประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ..) พ.พ.

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ..) พ.พ.

โดยการลงทุนในตราสารหนี้ตามพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นเรื่องสำคัญที่จะต้องดำเนินการโดยโปร่งใสเพื่อประโยชน์ของเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศอย่างแท้จริง การผ่อนผันจากหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ต้องอยู่ในกรอบที่เหมาะสม มิใช่ยกเว้นจนไม่ต้องมีหลักเกณฑ์ และควรให้กรรมการผู้สังเกตการณ์จากสภาผู้แทนราษฎรในคณะกรรมการกำกับกองทุนเพื่อรักษาสภาพคล่องของการระดมทุนในตลาดตราสารหนี้ เพื่อให้ประชาชนมั่นใจว่าการดำเนินการต่าง ๆ ตามพระราชกำหนดนั้นเป็นไปโดยโปร่งใสตามหลักธรรมาภิบาล ทั้งควรให้รายงานการลงทุนตามพระราชกำหนดนั้นต่อรัฐสภาทุกสามเดือน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ฯ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยกำหนดให้มีสัดส่วนของกรรมการผู้สังเกตการณ์ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎรในคณะกรรมการกำกับกองทุนเพื่อรักษาสภาพคล่องของการระดมทุนในตลาดตราสารหนี้ และกำหนดให้รายงานการลงทุนตามพระราชกำหนดต่อรัฐสภาทุก ๓ เดือน โดยสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๒.๑ ยกเลิกความในวรรคสี่ของมาตรา ๔ แห่งพระราชกำหนด ฯ โดยกำหนดให้การดำเนินการตามพระราชกำหนด ฯ ให้มีระยะเวลา ๓ ปีนับแต่วันที่พระราชกำหนด ฯ มีผลใช้บังคับ และกำหนดกรอบการขยายระยะเวลาดังกล่าวไว้ โดยอาจขยายออกไปได้อีกคราวละไม่เกิน ๑ ปี แต่ไม่เกิน ๒ คราว (ร่างมาตรา ๓)

๒.๒ ยกเลิกความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนด ฯ โดยกำหนดให้มีกรรมการผู้สังเกตการณ์ในคณะกรรมการกำกับกองทุนเพื่อรักษาสภาพคล่องของการระดมทุนในตลาดตราสารหนี้ จำนวน ๒ คน ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎร กำหนดอำนาจหน้าที่ การดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้สังเกตการณ์ และกำหนดให้สถานภาพของคณะกรรมการกำกับกองทุน ฯ สิ้นสุดลงเมื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เสร็จสิ้นแล้ว (ร่างมาตรา ๔)

๒.๓ ยกเลิกความใน (๓) ของมาตรา ๑๑ แห่งพระราชกำหนด ฯ โดยกำหนดให้สัดส่วนการลงทุนในตราสารหนี้ของกองทุนเมื่อเทียบกับแหล่งเงินทุนอื่นของผู้ออกตราสารหนี้ในคราวเดียวกัน ต้องไม่เกินร้อยละ ๕๐ ของยอดตราสารหนี้ที่จะครบกำหนด และกำหนดกรอบการผ่อนผันของคณะกรรมการกำกับกองทุน ฯ ให้มีอำนาจผ่อนผันให้ลงทุนเกินร้อยละ ๕๐ ได้ แต่ไม่เกินร้อยละ ๖๐ ของยอดตราสารหนี้ที่จะครบกำหนด (ร่างมาตรา ๕)

๒.๔ ยกเลิกความใน (๒) ของมาตรา ๑๔ แห่งพระราชกำหนด ฯ โดยกำหนดให้ผู้ออกตราสารหนี้มีแหล่งเงินทุนอื่นที่มีใช้กองทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของยอดตราสารหนี้ที่จะครบกำหนด และกำหนดกรอบการผ่อนผันของคณะกรรมการกำกับกองทุน ฯ ให้มีอำนาจผ่อนผันให้ผู้ออกตราสารหนี้มีแหล่งเงินทุนอื่นที่มีใช้กองทุนน้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ได้ แต่ต้องไม่น้อยกว่าร้อยละ ๔๐ ของยอดตราสารหนี้ที่จะครบกำหนด (ร่างมาตรา ๖)

๒.๕ ยกเลิกความในมาตรา ๑๙ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชกำหนด ฯ โดยกำหนดให้ในกรณีในตลาดตราสารหนี้ประสบปัญหาสภาพคล่องอย่างร้ายแรงอันเนื่องมาจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และมีเหตุจำเป็นเร่งด่วนเพื่อการรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกำกับกองทุน ฯ มีอำนาจที่จะซื้อขายตราสารหนี้ภาคเอกชนที่มีใช้ตราสารที่ออกใหม่ได้ (ร่างมาตรา ๗)

๒.๖ ให้เพิ่มความเป็นมาตรา ๒๒ แห่งพระราชกำหนด ฯ โดยกำหนดให้กระทรวงการคลังรายงานการลงทุนตามพระราชกำหนด ฯ ต่อรัฐสภาทราบ ทุก ๓ เดือนนับแต่วันที่พระราชกำหนด ฯ มีผลใช้บังคับ และให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาจำนวนไม่น้อยกว่า ๑ ใน ๕ ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของแต่ละสภา มีสิทธิเข้าชื่อร้องขอข้อมูลเกี่ยวกับการลงทุนและการขายหน่วยลงทุนต่อประธานแห่งสภาที่ตนเป็นสมาชิก และให้ประธานแห่งสภาที่ได้รับคำร้องดำเนินการส่งคำร้องนั้นไปยังกระทรวงการคลัง เพื่อให้ส่งข้อมูลที่ถูกร้องขอไปยังประธานแห่งสภาที่ได้รับคำร้องภายใน ๑๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับคำร้องดังกล่าว (ร่างมาตรา ๘)

๒.๗ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๙)