



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก
ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ พ.ศ.
นายพิสิฐ ลี้อาธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ เป็นผู้เสนอ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร





รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ ผลกระทบที่อาจเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลพื้นฐานของร่างพระราชบัญญัติ

๑. ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ พ.ศ.

☒ กฎหมายใหม่

☐ แก้ไขเพิ่มเติม

☐ ยกเลิก

๒. หลักการและเหตุผล

๒.๑ หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ

๒.๒ เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันระบบบำนาญทั้งภาครัฐและภาคเอกชนของประเทศไทยอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของหลายหน่วยงาน ทำให้มีข้อจำกัดในการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลหลายด้าน ส่งผลให้เป้าหมายที่รัฐต้องการส่งเสริมให้ทุกคนมีเงินออมที่เพียงพอเพื่อใช้ในยามเกษียณนั้นเกิดขึ้นได้ยาก ดังนั้นจึงสมควรจัดให้มีคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ เพื่อเป็นองค์กรกลางในการบริหารจัดการระบบบำนาญให้มีเอกภาพ ภายใต้หลักการการมีส่วนร่วมและธรรมาภิบาล เพื่อบรรลุเป้าหมายที่ต้องการให้คนไทยทุกคนได้เข้าถึงหลักประกันพื้นฐานเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงในชีวิต โดยให้มีอำนาจกำกับดูแล กำหนดนโยบายและแผนงานเกี่ยวกับการออมเพื่อการเกษียณของประชาชน ให้ครอบคลุมกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ กองทุนการออมแห่งชาติ กองทุนบำนาญข้าราชการ กองทุนประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพในระบบประกันสังคม และกองทุนการออมอื่นอันมีลักษณะและวัตถุประสงค์เป็นการออมเพื่อการเกษียณที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมาย ทั้งนี้เพื่อให้มีสวัสดิการพื้นฐานด้านการออมเพื่อการเกษียณ ครอบคลุมประชาชนทุกกลุ่มอย่างทั่วถึงและเพียงพอเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงในยามชราภาพให้ได้มีคุณภาพชีวิตที่ดีตามอัตภาพ

๓. ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ

☒ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

☐ ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

นายพิสิฐ ลี้อาธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ

ส่วนที่ ๒ การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๑. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

โดยที่ปัจจุบันระบบบำเหน็จบำนาญทั้งภาครัฐและภาคเอกชนของประเทศไทยอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของหลายหน่วยงาน ทำให้มีข้อจำกัดในการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลหลายด้าน ส่งผลให้เป้าหมายที่รัฐต้องการส่งเสริมให้ทุกคนมีเงินออมที่เพียงพอเพื่อใช้ในยามเกษียณนั้นเกิดขึ้นได้ยาก ดังนั้นจึงสมควรจัดให้มีคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ เพื่อเป็นองค์กรกลางในการบริหารจัดการระบบบำเหน็จบำนาญให้มีเอกภาพ ภายใต้หลักการการมีส่วนร่วมและธรรมาภิบาล เพื่อบรรลุเป้าหมายที่ต้องการให้คนไทยทุกคนได้เข้าถึงหลักประกันพื้นฐานเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงในชีวิต โดยให้มีอำนาจกำกับดูแล กำหนดนโยบายและแผนงานเกี่ยวกับการออมเพื่อการเกษียณของประชาชน ให้ครอบคลุมกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ กองทุนการออมแห่งชาติ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กองทุนประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพในระบบประกันสังคม และกองทุนการออมอื่นอันมีลักษณะและวัตถุประสงค์เป็นการออมเพื่อการเกษียณที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมาย ทั้งนี้เพื่อให้มีสวัสดิการพื้นฐานด้านการออมเพื่อการเกษียณ ครอบคลุมประชาชนทุกกลุ่มอย่างทั่วถึงและเพียงพอเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงในยามชราภาพให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีตามอัตภาพ

สาระสำคัญ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๑. กำหนดให้มีคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า “คอช.”

ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงแรงงาน ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้แทนคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ผู้แทนสำนักงานประกันสังคม ผู้แทนกองทุนการออมแห่งชาติ ผู้แทนกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ และผู้แทนสมาคมกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ หน่วยงานละหนึ่งคน และผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์ ด้านกฎหมาย ด้านการออม ด้านการลงทุน และด้านระบบบำเหน็จบำนาญ ซึ่งผ่านการคัดเลือกจากคณะกรรมการตามวิธีการที่กำหนดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีด้านละหนึ่งคน เป็นกรรมการ โดยประธานกรรมการ รองประธานกรรมการจำนวนสองคน และเลขานุการ ให้คัดเลือกจากคณะกรรมการ ตามวิธีการที่กำหนดโดยผ่านความเห็นชอบจากรัฐมนตรี

๒. กำหนดให้คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย กำกับดูแล ควบคุม ส่งเสริมและพัฒนาระบบหลักประกันการออมเพื่อการเกษียณ ออกระเบียบ คำสั่ง และข้อบังคับเกี่ยวกับการพนักงาน ระบบพนักงานสัมพันธ์ การบรรจุแต่งตั้ง ถอดถอน และวินัยพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน การกำหนดเงินเดือนและเงินอื่น ๆ รวมตลอดถึงการสงเคราะห์และสวัสดิการต่าง ๆ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นต่อรัฐมนตรีในการตราพระราชกฤษฎีกา การออกกฎกระทรวง และระเบียบต่าง ๆ เพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้และปฏิบัติการอื่นใดตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย

๓. กำหนดให้มี “คณะอนุกรรมการวิชาการ” จำนวนเจ็ดคน โดยให้คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ สรรหาจากผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์การทำงานในด้านเศรษฐศาสตร์ ด้านกฎหมาย ด้านการออม ด้านการลงทุน และด้านระบบบำเหน็จบำนาญ อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน โดยมีอำนาจหน้าที่ในการศึกษาและให้ข้อเสนอแนะด้านการกำหนดนโยบาย การกำกับดูแล ส่งเสริม

และพัฒนาระบบหลักประกันเพื่อการเกื้อหนุนต่อคณะกรรมการ และปฏิบัติการในเรื่องอื่นใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

๔. กำหนดให้จัดตั้งสำนักงานขึ้นเรียกว่า “สำนักงานคณะกรรมการการออมเพื่อการเกื้อหนุนแห่งชาติ” และให้มีฐานะเป็นนิติบุคคลโดยสำนักงานมีอำนาจและหน้าที่ในการปฏิบัติการเพื่อให้เป็นไปตามมติของคณะกรรมการ รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ รับ เก็บรวบรวม และวิเคราะห์ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับระบบการออมเพื่อการเกื้อหนุน จัดทำร่างนโยบาย แผนแม่บท และแนวทางการส่งเสริมและพัฒนาระบบหลักประกันเพื่อการเกื้อหนุน เสนอต่อคณะกรรมการ และกำกับดูแลให้มีการปฏิบัติตามและดำเนินการบังคับใช้กฎหมายตามพระราชบัญญัตินี้

๕. กำหนดให้มีเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการการออมเพื่อการเกื้อหนุนแห่งชาติโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้แต่งตั้ง ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ โดยให้คัดเลือกจากผู้มีความรู้ความสามารถ และมีความเชี่ยวชาญและประสบการณ์การทำงานบริหารองค์กรขนาดใหญ่ มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับการพิจารณาต่อสัญญาจ้างใหม่ได้ โดยวิธีประเมินผลการปฏิบัติงานที่ผ่านมามาตลอดอายุสัญญาจ้างตามวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

๖. กำหนดให้การประกอบธุรกิจที่ส่วนหนึ่งส่วนใดหรือทั้งหมดของกิจการมีวัตถุประสงค์เป็นการจัดการออมเพื่อการเกื้อหนุน จะกระทำได้อต่อเมื่อได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการ การขอรับและเพิกถอนใบอนุญาต การขอความเห็นชอบ และการให้ความเห็นชอบตามมาตรา นี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ ตลอดจนเสียค่าธรรมเนียมตามที่กำหนดในกฎกระทรวง หากผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ หรือคำสั่งที่กำหนด ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสามแสนบาท และปรับอีกไม่เกินวันละหนึ่งหมื่นบาท ตลอดเวลาที่ยังมิได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง ถ้าการกระทำความผิดดังกล่าวเกิดจากการสั่งการ หรือการกระทำของบุคคลใด หรือไม่สั่งการหรือไม่กระทำการอันเป็นหน้าที่ที่ต้องกระทำของกรรมการ ผู้จัดการ หรือบุคคลซึ่งต้องรับผิดชอบในการดำเนินงานนั้น ผู้นั้นต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสามแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

๗. กำหนดให้บรรดาพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศ หลักเกณฑ์ หรือระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการออมเพื่อการเกื้อหนุนที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบ ที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทั้งนี้การดำเนินการออกพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบดังกล่าว ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสามร้อยหกสิบห้าวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

๒. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติ

(๑) กระทรวงการคลัง

(๒) สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (กลต.)

๓. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

๓.๑ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ว่าสมควรมีกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ

๓.๒ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับองค์ประกอบที่จะจัดตั้งขึ้นเป็นคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ

๓.๓ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ

๓.๔ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้มี “คณะอนุกรรมการวิชาการ” จำนวน ๗ คน โดยให้คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ สรรหาจากผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์การทำงานในด้านเศรษฐศาสตร์ ด้านกฎหมาย ด้านการออม ด้านการลงทุน และด้านระบบบำเหน็จบำนาญ อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน โดยมีอำนาจหน้าที่ในการศึกษาและให้ข้อเสนอแนะด้านการกำหนดนโยบาย การกำกับดูแล ส่งเสริมและพัฒนาระบบหลักประกันเพื่อการเกษียณต่อคณะกรรมการ และปฏิบัติการในเรื่องอื่นใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

๓.๕ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ

๓.๖ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้มีเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้แต่งตั้ง ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

๓.๗ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับวิธีการสรรหาเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ

๓.๘ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้การประกอบธุรกิจที่ส่วนหนึ่งส่วนใดหรือทั้งหมดของกิจการมีวัตถุประสงค์เป็นการจัดการออมเพื่อการเกษียณ จะกระทำได้อต่อเมื่อได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการ การขอรับและเพิกถอนใบอนุญาต การขอความเห็นชอบ และการให้ความเห็นชอบตามมาตรา นี้ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ ตลอดจนเสียค่าธรรมเนียมตามที่กำหนดในกฎกระทรวง หากผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ หรือคำสั่งที่กำหนด ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสามแสนบาท และปรับอีกไม่เกินวันละหนึ่งหมื่นบาท ตลอดเวลาที่ยังมิได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง ถ้าการกระทำความผิดดังกล่าวเกิดจากการสั่งการ หรือการกระทำของบุคคลใด หรือไม่สั่งการหรือไม่กระทำการอันเป็นหน้าที่ที่ต้องกระทำของกรรมการ ผู้จัดการ หรือบุคคลซึ่งต้องรับผิดชอบในการดำเนินงานนั้น ผู้นั้นต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสามแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

๓.๙ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้บรรดาพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศ หลักเกณฑ์ หรือระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการออมเพื่อการเกษียณที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบ ที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทั้งนี้การดำเนินการออกพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบดังกล่าว ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสามร้อยหกสิบห้าวัน

นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

๓.๑๐ ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่นๆ (ถ้ามี)

๔. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

๔.๑ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

ตั้งแต่วันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ รวมระยะเวลา จำนวน ๙๔ วัน

๔.๒ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

(๑) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th



(๒) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง ประกอบด้วย

(๑) กระทรวงการคลัง

(๒) สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (กลต.)

๕. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๕.๑ ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th ไม่มีการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ องค์กรเอกชน ที่ได้แสดงความคิดเห็นมี จำนวน ๒ ราย ประกอบด้วย

(๑) กระทรวงการคลัง

(๒) สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (กลต.)

๕.๒ ผลการรับฟัง

ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th และจากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง สรุปได้เป็นรายประเด็นดังนี้

๑ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ว่าสมควรมีกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ

ไม่เห็นด้วยกับการมีกฎหมายฉบับนี้ เนื่องจากในปัจจุบันประเทศไทยมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการออมเงินของประชาชนจำนวนมาก ทั้งที่อยู่ในระบบการออมของภาครัฐและภาคเอกชน เช่น กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (“กบข.”) กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ, กองทุนประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพ ในระบบประกันสังคม, กองทุนการออมแห่งชาติ เป็นต้น ซึ่งในแต่ละกองทุนก็จะมีคณะกรรมการกองทุนที่ทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบายการบริหารจัดการกองทุน รวมถึงมีหน่วยงานที่ทำหน้าที่กำกับดูแลการบริหารเงินของแต่ละกองทุนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนดอยู่แล้ว ดังนั้น การมีกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ อาจมีความซ้ำซ้อนกับการทำหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุนและหน่วยงานที่ทำหน้าที่กำกับดูแลที่มีอยู่ในปัจจุบัน (สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (กลต.))

๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับองค์ประกอบที่จะจัดตั้งขึ้นเป็นคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ

ไม่มีการแสดงความคิดเห็น

๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ

ไม่มีการแสดงความคิดเห็น

๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้มี “คณะอนุกรรมการวิชาการ” จำนวน ๗ คน โดยให้คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ สรรหาจากผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์การทำงานในด้านเศรษฐศาสตร์ ด้านกฎหมาย ด้านการออม ด้านการลงทุน และด้านระบบบำเหน็จบำนาญ อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน โดยมีอำนาจหน้าที่ในการศึกษาและให้ข้อเสนอแนะด้านการกำหนดนโยบาย การกำกับดูแล ส่งเสริมและพัฒนาระบบหลักประกันเพื่อการเกษียณต่อคณะกรรมการและปฏิบัติการในเรื่องอื่นใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

ไม่มีการแสดงความคิดเห็น

๕. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ

ไม่มีการแสดงความคิดเห็น

๖. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้มีเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้แต่งตั้ง ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

ไม่มีการแสดงความคิดเห็น

๗. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับวิธีการสรรหาเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ

ไม่มีการแสดงความคิดเห็น

๘. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้การประกอบธุรกิจที่ส่วนหนึ่งส่วนใดหรือทั้งหมดของกิจการมีวัตถุประสงค์เป็นการจัดการออมเพื่อการเกษียณ จะกระทำได้อต่อเมื่อได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการ การขอรับและเพิกถอนใบอนุญาต การขอความเห็นชอบ และการให้ความเห็นชอบตามมาตรา นี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ ตลอดจนเสียค่าธรรมเนียมตามที่กำหนดในกฎกระทรวง หากผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ หรือคำสั่งที่กำหนด ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสามแสนบาท และปรับอีกไม่เกินวันละหนึ่งหมื่นบาท ตลอดเวลาที่ยังมิได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง ถ้าการกระทำ ความผิดดังกล่าวเกิดจากการสั่งการ หรือการกระทำของบุคคลใด หรือไม่สั่งการหรือไม่กระทำการอันเป็นหน้าที่ที่ต้องกระทำของกรรมการ ผู้จัดการ หรือบุคคลซึ่งต้องรับผิดชอบในการดำเนินงานนั้น ผู้นั้นต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสามแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ไม่เห็นด้วยกับการกำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าว เนื่องจากการที่ร่างกฎหมายใช้ถ้อยคำที่กว้างเกี่ยวกับกิจการการออมเพื่อการเกษียณว่า เป็นการประกอบธุรกิจเกี่ยวกับการจัดการออมเพื่อการเกษียณ ซึ่งในปัจจุบันจะมีผู้ประกอบการหรือผู้บริหารเงินของกองทุนที่ได้รับอนุญาตตามกฎหมายในปัจจุบันหรือที่มีกฎหมายจัดตั้งให้ทำหน้าที่ในการบริหารจัดการการออมเพื่อการเกษียณต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการ

การออมแห่งชาติด้วยนั้น อาจก่อให้เกิดความซ้ำซ้อนทั้งในด้านการให้ใบอนุญาตการประกอบธุรกิจและการกำกับดูแลการประกอบธุรกิจ

ตัวอย่างผู้บริหารจัดการเงินกองทุนการออมเพื่อการเกษียณในปัจจุบัน

- บริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุน (“บลจ.”) มีการให้บริการบริหารจัดการทรัพย์สินของกองทุนเพื่อการออมต่าง ๆ เช่น กองทุนรวม, กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ เป็นต้น ซึ่งในปัจจุบัน บลจ. จะต้องได้รับใบอนุญาตการประกอบธุรกิจจากสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ “สำนักงาน ก.ล.ต.”) ก่อนเริ่มการประกอบธุรกิจและถูกกำกับดูแลการประกอบธุรกิจจากสำนักงาน ก.ล.ต.

- กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (“กบข.”) เป็นกองทุนที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ โดย กบข. หรือ บลจ. ที่ได้รับมอบหมายจาก กบข. เป็นผู้มีหน้าที่ตามกฎหมายดังกล่าวในการบริหารจัดการทรัพย์สินของกองทุน

อย่างไรก็ดี หากยังเห็นควรที่จะมีการกำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าวอยู่ ก็ควรมีข้อยกเว้นการบังคับใช้มาตรา ๓๔ สำหรับผู้ประกอบการหรือผู้บริหารเงินของกองทุนที่มีหน่วยงานกำกับดูแลโดยตรงหรือที่มีกฎหมายจัดตั้งอยู่แล้วเพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในการบังคับใช้กฎหมาย (*สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (กลต.)*)

๙. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้บรรดาพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศ หลักเกณฑ์ หรือระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการออมเพื่อการเกษียณที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบ ที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทั้งนี้การดำเนินการออกพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบดังกล่าว ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสามร้อยหกสิบห้าวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

ไม่มีการแสดงความคิดเห็น

๑๐. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่นๆ (ถ้ามี)

(๑) มาตรา ๔๔ ให้ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยนำเงินจากกองทุนส่งเสริมการพัฒนาตลาดทุนจำนวนหนึ่งพันล้านบาท เป็นทุนประเดิมสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสำนักงานภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ไม่เห็นด้วยกับการกำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าว ด้วยเหตุผลดังนี้

- กองทุนส่งเสริมการพัฒนาตลาดทุน (“CMDF”) เป็นนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๕ และ CMDF เป็นนิติบุคคลที่แตกต่างหากจากตลาดหลักทรัพย์ฯ ซึ่งจะมีคณะกรรมการ CMDF เป็นผู้กำหนดนโยบายการดำเนินงานของ CMDF โดยมีผู้จัดการ CMDF เป็นผู้รับผิดชอบการบริหารกิจการของ CMDF ดังนั้น ตลาดหลักทรัพย์ฯ จึงไม่มีอำนาจในการควบคุมการบริหารกิจการของ CMDF ได้

- การที่สำนักงานจะขอรับเงินสนับสนุนจาก CMDF จำเป็นจะต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่ CMDF กำหนดไว้ ซึ่งหากการดำเนินงานของสำนักงานสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของ CMDF ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๕ ก็อาจขอรับเงินสนับสนุนจาก CMDF ได้ **(สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (กลต.))**

(๒) หลักการของร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติที่กำหนดให้มีคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ (คอช.) ทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและแผนงานเกี่ยวกับการออมเพื่อการเกษียณของประชาชน และเป็นองค์กรกลางในการบริหารจัดการระบบบำเหน็จบำนาญให้คนไทยทุกคนนั้น มีความซ้ำซ้อนในเชิงหลักการกับร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ. ซึ่งกระทรวงการคลัง โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง อยู่ระหว่างสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและประชาชนทั่วไปต่อคณะกรรมการนโยบายบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ. เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป โดยคณะกรรมการนโยบายบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ. กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายบำเหน็จบำนาญแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่เสนอแนะนโยบายแผนแม่บท และแนวทางการพัฒนาระบบบำเหน็จบำนาญให้ครอบคลุมผู้พันวัยทำงานทั้งหมด ให้เพียงพอต่อการดำรงชีพ ความเป็นธรรม และยั่งยืน รวมทั้งกำกับดูแลให้มีระบบฐานข้อมูลเกี่ยวกับระบบบำเหน็จบำนาญของทั้งภาครัฐและภาคเอกชน และประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีความเข้าใจในการดำเนินการตามนโยบายด้านบำเหน็จบำนาญในแนวทางเดียวกัน **(กระทรวงการคลัง)**

(๓) การกำหนดอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ ในการกำกับดูแล ควบคุมธุรกิจที่ทำหน้าที่บริหารจัดการเงินลงทุน และการกำหนดค่าธรรมเนียมสำหรับค่าขอรับใบอนุญาต มีความซ้ำซ้อนกับอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ที่มีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการดังกล่าวอยู่แล้วตามมาตรา ๑๔ (๒) แห่งพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งจะก่อให้เกิดความซ้ำซ้อนในภารกิจและภาระด้านค่าใช้จ่ายและการดำเนินงานที่เพิ่มขึ้นของภาคเอกชน (Regulatory Burden) นอกจากนี้ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กองทุนการออมแห่งชาติ และกองทุนประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพในระบบประกันสังคม มีพระราชบัญญัติกำหนดไว้เป็นการเฉพาะและมีระบบบริหารจัดการอยู่แล้ว การเพิ่มหน่วยงานกำกับดูแลขึ้นอีกหน่วยงานหนึ่ง จะก่อให้เกิดภาระค่าใช้จ่าย และภาระงานของกองทุนเหล่านี้เพิ่มขึ้นเช่นเดียวกัน **(กระทรวงการคลัง)**

(๔) การกำหนดให้นำเงินจากกองทุนส่งเสริมการพัฒนาตลาดทุน จำนวนหนึ่งพันล้านบาท มาเป็นทุนประเดิมสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสำนักงานคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ อาจไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมฯ ตามพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๒๑๘/๒ อีกทั้งมาตรา ๒๑๘/๕ กำหนดอำนาจการจ่ายเงินของกองทุนส่งเสริมฯ เฉพาะการดำเนินการที่อยู่ในวัตถุประสงค์ของกองทุนส่งเสริม การสนับสนุนเงินแก่ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของกองทุนส่งเสริมฯ และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกองทุนกำหนดเพียงเท่านั้น ประกอบกับ มาตรา ๒๑๘/๑๔ ที่กำหนดให้คณะกรรมการกองทุนส่งเสริมฯ มีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลดำเนินกิจการของกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของมาตรา ๒๑๘/๒

ซึ่งรวมถึงการพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการหรือกิจกรรมที่ขอรับการส่งเสริมหรือสนับสนุนจากกองทุนด้วย (กระทรวงการคลัง)

ส่วนที่ ๓ รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติ

โดยที่ปัจจุบันระบบบำนาญบำนาญทั้งภาครัฐและภาคเอกชนของประเทศไทยอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของหลายหน่วยงาน ทำให้มีข้อจำกัดในการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลหลายด้าน ส่งผลให้เป้าหมายที่รัฐต้องการส่งเสริมให้ทุกคนมีเงินออมที่เพียงพอเพื่อใช้ในยามเกษียณนั้นเกิดขึ้นได้ยาก ดังนั้นจึงสมควรจัดให้มีคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ เพื่อเป็นองค์กรกลางในการบริหารจัดการระบบบำนาญบำนาญให้มีเอกภาพ ภายใต้หลักการการมีส่วนร่วมและธรรมาภิบาล เพื่อบรรลุเป้าหมายที่ต้องการให้คนไทยทุกคนได้เข้าถึงหลักประกันพื้นฐานเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงในชีวิต โดยให้มีอำนาจกำกับดูแล กำหนดนโยบายและแผนงานเกี่ยวกับการออมเพื่อการเกษียณของประชาชน ให้ครอบคลุมกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ กองทุนการออมแห่งชาติ กองทุนบำนาญบำนาญข้าราชการ กองทุนประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพในระบบประกันสังคม และกองทุนการออมอื่นอันมีลักษณะและวัตถุประสงค์เป็นการออมเพื่อการเกษียณที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมาย ทั้งนี้เพื่อให้มีสวัสดิการพื้นฐานด้านการออมเพื่อการเกษียณ ครอบคลุมประชาชนทุกกลุ่มอย่างทั่วถึงและเพียงพอเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงในยามชราภาพให้ได้มีคุณภาพชีวิตที่ดีตามอัตภาพ

๒. ความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ พ.ศ. มีความสอดคล้องกับพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ และพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พ.ศ. ๒๕๓๐

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

เมื่อพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับจะส่งผลให้ระบบบำนาญบำนาญเกิดความเป็นเอกภาพ โดยมีคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติเป็นองค์กรกลางในการบริหารจัดการระบบบำนาญบำนาญของประเทศ ประชาชนได้เข้าถึงหลักประกันพื้นฐานเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงในชีวิต ก่อให้เกิดสวัสดิการพื้นฐานด้านการออมเพื่อการเกษียณ ครอบคลุมประชาชนทุกกลุ่มอย่างทั่วถึงและเพียงพอเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงในยามชราภาพให้ได้มีคุณภาพชีวิตที่ดีตามอัตภาพ

๔. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ พ.ศ. มีความสัมพันธ์กับพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ พระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พ.ศ. ๒๕๓๐

พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ พระราชบัญญัติเงินทดแทน พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๕. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

(๑) เนื่องจากในปัจจุบันประเทศไทยมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการออมเงินของประชาชนจำนวนมาก ทั้งที่อยู่ในระบบการออมของภาครัฐและภาคเอกชน เช่น กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (“กบข.”) กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ, กองทุนประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพในระบบประกันสังคม, กองทุนการออมแห่งชาติ เป็นต้น ซึ่งในแต่ละกองทุนก็จะมีคณะกรรมการกองทุนที่ทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบายการบริหารจัดการกองทุน รวมถึงมีหน่วยงานที่ทำหน้าที่กำกับดูแลการบริหารเงินของแต่ละกองทุนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนดอยู่แล้ว ดังนั้น การมีกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ อาจมีความซ้ำซ้อนกับการทำหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุนและหน่วยงานที่ทำหน้าที่กำกับดูแลที่มีอยู่ในปัจจุบัน

(๒) อำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ ในการกำกับดูแลควบคุมธุรกิจที่ทำหน้าที่บริหารจัดการเงินลงทุน และการกำหนดค่าธรรมเนียมสำหรับคำขอรับใบอนุญาต มีความซ้ำซ้อนกับอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ที่มีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการดังกล่าวอยู่แล้วตามมาตรา ๑๔ (๒) แห่งพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งจะก่อให้เกิดความซ้ำซ้อนในภารกิจและภาระด้านค่าใช้จ่ายและการดำเนินงานที่เพิ่มขึ้นของภาคเอกชน (Regulatory Burden)

๖. การกำหนดให้มีระบบอนุญาต อนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

☐ มี ☒ ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

.....
.....

๗. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

☒ มี ☐ ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

เพื่อให้คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติทำหน้าที่เป็นองค์กรกลางในการบริหารจัดการระบบบำเหน็จบำนาญและเงินกองทุนการออมอันมีลักษณะและวัตถุประสงค์เป็นการออมเพื่อการเกษียณที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายทุกประเภท

๘. บทกำหนดโทษ

☒ ไม่มี

☐ โทษทางอาญา

☐ โทษทางปกครอง

☐ โทษปรับทางวินัย

☐ โทษอุปกรณ์

เหตุผลและความจำเป็น

ส่วนที่ ๔ การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ได้เปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ ทางเว็บไซต์รัฐสภา www.parliament.go.th แล้วตั้งแต่วันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๓



คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น
จากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร