



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
นายพิสิฐ ลี้อาธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ เป็นผู้เสนอ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร





รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ ผลกระทบที่อาจเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลพื้นฐานของร่างพระราชบัญญัติ

๑. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

☐ กฎหมายใหม่

☒ แก้ไขเพิ่มเติม

☐ ยกเลิก

๒. หลักการและเหตุผล

๒.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ ดังต่อไปนี้

๑. แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้แทนซึ่งมอบหมายจากคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติเป็นประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑)

๒. แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจของคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติเพื่อให้เป็นไปตามแนวนโยบาย ระเบียบ และคำสั่งที่คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐ (๑))

๓. แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้แทนซึ่งมอบหมายจากคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติเป็นประธานอนุกรรมการในคณะอนุกรรมการการลงทุน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๑)

๔. แก้ไขเพิ่มเติมให้บุคคลสัญชาติไทยซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่าสิบห้าปีบริบูรณ์ และไม่เป็นผู้อยู่ในระบบกองทุนที่มีวัตถุประสงค์ออมเพื่อการเกษียณอื่นมีสิทธิเข้าเป็นสมาชิกกองทุน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๐)

๕. แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้ที่ประสงค์เข้าเป็นสมาชิกของกองทุนแสดงความจำนงต่อนายทะเบียนเพื่อรับสิทธิประโยชน์ตามที่กฎหมายกำหนด และให้เปิดบัญชีเงินออมให้แก่สมาชิกทุกคน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑)

๖. แก้ไขเพิ่มเติมอัตราส่วนเงินสมทบให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติกำหนดและยกเลิกบัญชีเงินสมทบ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)

๗. แก้ไขเพิ่มเติมในกรณีที่สมาชิกสิ้นสมาชิกภาพเพราะลาออกจากกองทุนเนื่องจากได้เข้าเป็นสมาชิกกองทุนอื่น ให้จ่ายเงินออกจากกองทุนแก่กองทุนใหม่ โดยจ่ายรวมทั้งหมดในคราวเดียวภายในสามสิบวัน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๘)

๘. เพิ่มเติมการจ่ายเงินประเดิมเข้าบัญชีผู้ออมและเงื่อนไขในการจ่าย (เพิ่มเติมมาตรา ๗๐)

๒.๒ เหตุผล

โดยที่จะกำหนดให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติขึ้น เพื่อกำหนดนโยบายและบริหารจัดการกองทุนต่าง ๆ ให้มีประสิทธิภาพและเป็นเอกภาพ ตามกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานของกองทุนการออมแห่งชาติ สอดคล้องกับกฎหมายดังกล่าว จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ ในเรื่องเกี่ยวกับที่มาของคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ บุคคลผู้เป็นสมาชิก การกำหนดอัตราในการจ่ายเงินสะสมและสมทบ รวมถึงการจัดให้มีเงินประเดิมแก่ผู้ออม เพื่อให้กองทุนการออมแห่งชาติเข้าถึงประชาชนอย่างทั่วถึง

๓. ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ

- ☒ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ☐ ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย
นายพิสิฐ ลี้อาธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ

ส่วนที่ ๒ การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๑. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

โดยที่จะกำหนดให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติขึ้น เพื่อกำหนดนโยบายและบริหารจัดการกองทุนต่างๆ ให้มีประสิทธิภาพและเป็นเอกภาพ ตามกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานของกองทุนการออมแห่งชาติ สอดคล้องกับกฎหมายดังกล่าว จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ ในเรื่องเกี่ยวกับที่มาของคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ บุคคลผู้เป็นสมาชิก การกำหนดอัตราในการจ่ายเงินสะสมและสมทบ รวมถึงการจัดให้มีเงินประเดิมแก่ผู้ออม เพื่อให้กองทุนการออมแห่งชาติเข้าถึงประชาชนอย่างทั่วถึง จึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ขึ้น

สาระสำคัญ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ ดังต่อไปนี้

๑. แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้แทนซึ่งมอบหมายจากคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ เป็นประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ

๒. แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจของคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติเพื่อให้เป็นไปตามแนวนโยบาย ระเบียบ และคำสั่งที่คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติประกาศกำหนด

๓. แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้แทนซึ่งมอบหมายจากคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ เป็นประธานอนุกรรมการในคณะอนุกรรมการการลงทุน

๔. แก้ไขเพิ่มเติมให้บุคคลสัญชาติไทยซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่าสิบห้าปีบริบูรณ์ และไม่เป็นผู้ออมในระบบกองทุนที่มีวัตถุประสงค์ออมเพื่อการเกษียณอื่นมีสิทธิเข้าเป็นสมาชิกกองทุน

๕. แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้ที่ประสงค์เข้าเป็นสมาชิกของกองทุนแสดงความจำนงต่อนายทะเบียนเพื่อรับสิทธิประโยชน์ตามที่กฎหมายกำหนด และให้เปิดบัญชีเงินออมให้แก่สมาชิกทุกคน

๖. แก้ไขเพิ่มเติมอัตราส่วนเงินสมทบให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติดำหนดและยกเลิกบัญชีเงินสมทบ

๗. แก้ไขเพิ่มเติมในกรณีที่สมาชิกสิ้นสมาชิกภาพเพราะลาออกจากกองทุนเนื่องจากได้เข้าเป็นสมาชิกกองทุนอื่น ให้จ่ายเงินออกจากกองทุนแก่กองทุนใหม่ โดยจ่ายรวมทั้งหมดในคราวเดียวภายในสามสิบวัน

๘. เพิ่มเติมการจ่ายเงินประเดิมเข้าบัญชีผู้ออมและเงื่อนไขในการจ่าย

๒. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติ

กระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (กลต.)

๓. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

๓.๑ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขให้ผู้แทนซึ่งมอบหมายจากคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ เป็นประธานกรรมการ และกรรมการ ในคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ

๓.๒ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการเพิ่มเติมข้อความในมาตรา ๒๐ (๑) ความว่า “...โดยให้เป็นไปตามแนวนโยบาย ระเบียบ และคำสั่งที่คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติดำหนด”

๓.๓ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขในส่วนของประธานอนุกรรมการการลงทุน ซึ่งจากเดิม “ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง” เปลี่ยนเป็น “ผู้แทนซึ่งมอบหมายจากคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ” เป็นประธานอนุกรรมการ ในมาตรา ๒๑

๓.๔ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการเพิ่มเติมสิทธิเพื่อให้บุคคลสัญชาติไทยซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่าสิบห้าปีบริบูรณ์ และไม่เป็นผู้ออมในระบบกองทุนที่มีวัตถุประสงค์ออมเพื่อการเกษียณอื่น มีสิทธิเข้าเป็นสมาชิกกองทุน

๓.๕ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดการเข้าเป็นสมาชิกของกองทุนโดยให้ผู้ที่ประสงค์เข้าเป็นสมาชิกของกองทุนแสดงความจำนงต่อนายทะเบียนเพื่อรับสิทธิประโยชน์ตามที่กฎหมายกำหนด และให้เปิดบัญชีเงินออมให้แก่สมาชิกทุกคน

๓.๖ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดเกี่ยวกับอัตราส่วนเงินสมทบโดยให้รัฐบาลจ่ายเงินสมทบตามจำนวนและเงื่อนไขที่คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติดำหนดและยกเลิกบัญชีเงินสมทบท้ายพระราชบัญญัติฯ ซึ่งเดิมกำหนดให้จ่ายตามบัญชีเงินสมทบท้ายพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔

๓.๗ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดในส่วนเงินสมทบและผลประโยชน์ของเงินสมทบกรณีสมาชิกสิ้นสมาชิกภาพเพราะลาออกจากกองทุน โดยให้ให้จ่ายเงินออกจากกองทุนแก่กองทุนใหม่ โดยจ่ายรวมทั้งหมดในคราวเดียวภายใน ๓๐ วัน

๓.๘ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้รัฐจ่ายเงินประเดิมเข้าบัญชีผู้ออมเป็นจำนวนเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท โดยผู้ออมต้องมาขอเข้าเป็นสมาชิกกองทุนภายในเวลา ๓ ปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ

๓.๙. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่นๆ (ถ้ามี)

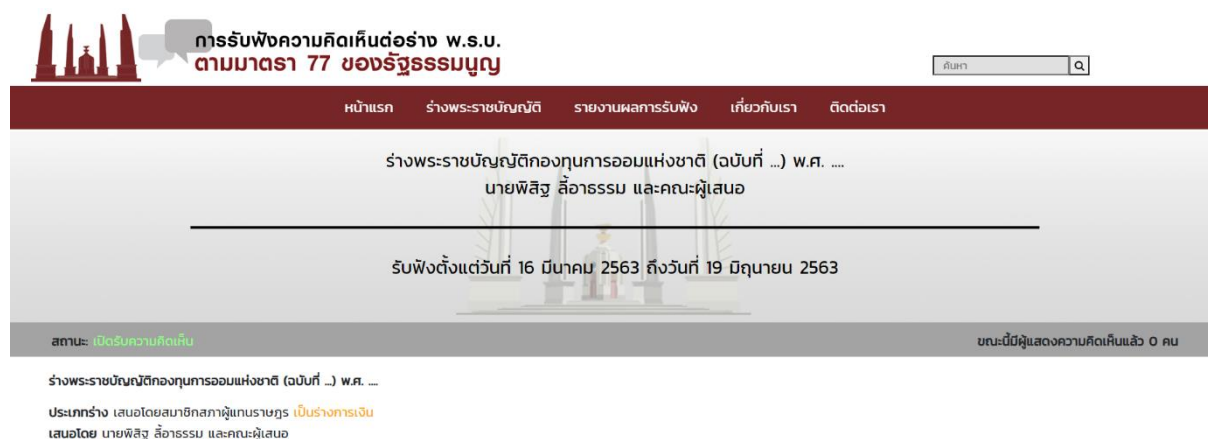
๔. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

๔.๑ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

ตั้งแต่วันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ รวมระยะเวลา จำนวน ๙๔ วัน

๔.๒ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

(๑) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th



(๒) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง ประกอบด้วย

กระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (กลต.)

๕. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๕.๑ ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th ไม่มี
จากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ องค์กรเอกชน ที่ได้แสดงความคิดเห็นมี จำนวน ๒ ราย
ประกอบด้วย

(๑) กระทรวงการคลัง

(๒) สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (กลต.)

๕.๒ ผลการรับฟัง

ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th
และจากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง สรุปได้เป็นรายประเด็นดังนี้

๑ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขให้ผู้แทนซึ่งมอบหมายจากคณะกรรมการการ
ออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ เป็นประธานกรรมการ และกรรมการ ในคณะกรรมการกองทุนการออม
แห่งชาติ

ไม่มีการแสดงความคิดเห็น

๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการเพิ่มเติมข้อความในมาตรา ๒๐ (๑) ความว่า “...โดย
ให้เป็นไปตามแนวนโยบาย ระเบียบ และคำสั่งที่คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติประกาศ
กำหนด”

ไม่มีการแสดงความคิดเห็น

๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขในส่วนของประธานอนุกรรมการการลงทุน ซึ่ง
จากเดิม “ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง” เปลี่ยนเป็น “ผู้แทนซึ่งมอบหมายจากคณะกรรมการ
การออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ” เป็นประธานอนุกรรมการ ในมาตรา ๒๑

ไม่มีการแสดงความคิดเห็น

๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการเพิ่มเติมสิทธิเพื่อให้บุคคลสัญชาติไทยซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่า
สิบห้าปีบริบูรณ์ และไม่เป็นผู้ออมในระบบกองทุนที่มีวัตถุประสงค์ออมเพื่อการเกษียณอื่น มีสิทธิเข้า
เป็นสมาชิกกองทุน

ไม่มีการแสดงความคิดเห็น

๕. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดการเข้าเป็นสมาชิกของกองทุนโดยให้ผู้ที่ประสงค์เข้าเป็นสมาชิกของกองทุนแสดงความจำนงต่อนายทะเบียนเพื่อรับสิทธิประโยชน์ตามที่กฎหมายกำหนด และให้เปิดบัญชีเงินออมให้แก่สมาชิกทุกคน

ไม่มีการแสดงความคิดเห็น

๖. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดเกี่ยวกับอัตราส่วนเงินสมทบโดยให้รัฐบาลจ่ายเงินสมทบตามจำนวนและเงื่อนไขที่คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติกำหนดและยกเลิกบัญชีเงินสมทบท้ายพระราชบัญญัติฯ ซึ่งเดิมกำหนดให้จ่ายตามบัญชีเงินสมทบท้ายพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔

ไม่มีการแสดงความคิดเห็น

๗. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดในส่วนเงินสมทบและผลประโยชน์ของเงินสมทบ

กรณีสมาชิกสิ้นสมาชิกภาพเพราะลาออกจากกองทุน โดยให้ให้จ่ายเงินออกจากกองทุนแก่กองทุนใหม่ โดยจ่ายรวมทั้งหมดในคราวเดียวภายใน ๓๐ วัน

ไม่มีการแสดงความคิดเห็น

๘. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้รัฐจ่ายเงินประเดิมเข้าบัญชีผู้ออมเป็นจำนวนเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท โดยผู้ออมต้องมาขอเข้าเป็นสมาชิกกองทุนภายในเวลา ๓ ปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ

ไม่เห็นด้วยกับการกำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าว แม้แนวนโยบายของรัฐบาลในการส่งเสริมให้ประเทศไทยมีระบบการออมที่ครอบคลุมประชากรทุกกลุ่ม เพื่อให้ประชาชนทั้งหมดมีเงินที่จะใช้จ่ายได้อย่างเพียงพอในสยามเกษียณจะเป็นเรื่องดี แต่การส่งเสริมการออมโดยวิธีการจ่ายเงินประเดิมเข้าบัญชีผู้ออมอาจเป็นวิธีการสนับสนุนการออมกับประชาชนในระยะสั้น ๆ เท่านั้น ดังนั้น การจะส่งเสริมการออมทั้งระบบให้เกิดประสิทธิภาพและมีประสิทธิผลในระยะยาว ควรที่จะต้องมีการให้ความรู้ทางการเงินแก่ภาคประชาชนเพื่อให้เกิดการตระหนักรู้และเห็นถึงความสำคัญของการออมเงินและการวางแผนทางการเงินได้อย่างเป็นระบบ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการให้ความรู้ทางการเงินแก่กลุ่มเด็กและเยาวชนเพื่อเป็นการสร้างวินัยการออมให้แก่กลุ่มเด็กและเยาวชนดังกล่าวในระยะยาวต่อไป (สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (กลต.))

๙. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่นๆ (ถ้ามี)

(๑) การเพิ่มเติมอำนาจของคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติเพื่อให้เป็นไปตามแนวนโยบาย ระเบียบ และคำสั่งที่คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติประกาศกำหนด และการกำหนดเกี่ยวกับอัตราเงินสมทบโดยให้รัฐบาลจ่ายเงินสมทบตามจำนวนและเงื่อนไขที่คณะกรรมการการ

ออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติกำหนดและยกเลิกบัญชีเงินสมทบท้ายพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งเดิมกำหนดให้จ่ายตามบัญชีเงินสมทบท้ายพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

ไม่เห็นด้วยกับการกำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าว เนื่องจากพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ต่าง ๆ เกี่ยวกับกองทุนการออมแห่งชาติไว้อยู่แล้ว เช่น อัตราเงินสะสมของสมาชิก, หลักเกณฑ์การจ่ายเงินสมทบของรัฐบาล, อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติเกี่ยวกับการบริหารเงินของกองทุนการกำกับดูแลการบริหารจัดการกองทุน เป็นต้น ดังนั้น การออกกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติขึ้นมาอีกฉบับ เพื่อให้คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติทำหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการบริหารจัดการกองทุนการออมแห่งชาติ รวมถึงการกำกับดูแลการบริหารจัดการกองทุน อาจมีความซ้ำซ้อนกับหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ในกฎหมายที่บังคับใช้อยู่แล้วในปัจจุบัน นอกจากนี้ การกำหนดให้ยกเลิกหลักเกณฑ์เกี่ยวกับจ่ายเงินสมทบตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ และไปใช้หลักเกณฑ์เรื่องดังกล่าวตามที่คณะกรรมการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติกำหนดแทน อาจทำให้มีกฎหมายเกี่ยวกับกองทุนการออมแห่งชาติกระจัดกระจายอยู่ในหลายกฎหมาย ซึ่งจะทำให้เกิดความสับสนแก่ผู้ที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนการออมแห่งชาติได้ **(สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (กลต.))**

(๒) หลักการของร่าง พ.ร.บ. กอช. ที่กำหนดให้แรงงานนอกระบบทุกคนต้องเป็นสมาชิก กอช. ไม่เป็นไปตามหลักการและวัตถุประสงค์ของ พ.ร.บ. กอช. ที่เป็นการออมภาคสมัครใจ และส่งเสริมวินัยการออม โดยคำนึงถึงความสามารถการส่งเงินสะสมของสมาชิก นอกจากนี้ ตาม พ.ร.บ. กอช. ฉบับปัจจุบันกำหนดให้รัฐบาลจ่ายเงินสมทบให้แก่สมาชิกเพื่อสนับสนุนให้สมาชิกส่งเงินสะสมเข้ากองทุนด้วยแล้ว ดังนั้นการกำหนดให้รัฐบาลจ่ายเงินประเดิมเข้าบัญชีผู้ออมเป็นจำนวน ๑๐,๐๐๐ บาท โดยผู้ออมต้องขอเข้าเป็นสมาชิก กอช. ภายในระยะเวลา ๓ ปี นับแต่วันที่ร่าง พ.ร.บ. กอช. มีผลบังคับใช้ จึงเป็นการจ่ายเงินจากรัฐที่ซ้ำซ้อนและก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณจำนวนมาก รวมทั้งยังก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำระหว่างสมาชิก กอช. ใหม่กับสมาชิก กอช. เดิม และสมาชิกของกองทุนการออมเพื่อการเกษียณอื่น ๆ ด้วย

(๓) การยกเลิกเพดานเงินสะสมและเงินสมทบในกฎกระทรวงและท้าย พรบ. กอช. โดยให้อำนาจคณะกรรมการ คอช. เป็นผู้กำหนดการจ่ายเงินสะสมและเงินสมทบ อาจส่งผลให้ขาดความเชื่อมโยงกับนโยบายของรัฐบาลในภาพรวมและสถานะทางการเงินสะสมและเงินสมทบและสถานะทางการเงินการคลังของประเทศ รวมทั้งจะทำให้รัฐบาลมีความเสี่ยงทางการคลังเพิ่มขึ้นจากการไม่กำหนดหรือกำหนดเพดานเงินสะสมและเงินสมทบที่สูงเกินไป เนื่องจากมาตรา ๔๔ แห่ง พ.ร.บ. กอช. กำหนดให้กองทุนต้องจ่ายเงินชดเชยให้แก่สมาชิกเพื่อให้ได้ผลประโยชน์ของเงินสะสมและเงินสมทบที่ได้รับตลอดช่วงอายุการเป็นสมาชิกเท่ากับอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำประเภทสิบสองเดือนโดยเฉลี่ยของธนาคารออมสิน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และธนาคารพาณิชย์แห่งใหญ่ห้าแห่งตามที่คณะกรรมการ กอช. กำหนด **(กระทรวงการคลัง)**

ส่วนที่ ๓ รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติ

โดยที่จะกำหนดให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติขึ้น เพื่อกำหนดนโยบายและบริหารจัดการกองทุนต่างๆ ให้มีประสิทธิภาพและเป็นเอกภาพ ตามกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานของกองทุนการออมแห่งชาติ สอดคล้องกับกฎหมายดังกล่าว จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ ในเรื่องเกี่ยวกับที่มาของคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ บุคคลผู้เป็นสมาชิก การกำหนดอัตราในการจ่ายเงินสะสมและสมทบ รวมถึงการจัดให้มีเงินประเดิมแก่ผู้ออม เพื่อให้กองทุนการออมแห่งชาติเข้าถึงประชาชนอย่างทั่วถึง จึงต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔

๒. ความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีความสอดคล้องกับพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งเป็นกฎหมายหลักที่ใช้บังคับอยู่

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

ไม่มี

๔. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีความสัมพันธ์กับพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งเป็นกฎหมายหลักที่ใช้บังคับอยู่

๕. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

การยกเลิกเพดานเงินสะสมและเงินสมทบในกฎกระทรวงและท้ายกฎหมายว่าด้วยกองทุนการออมแห่งชาติ โดยให้อำนาจคณะกรรมการการออมแห่งชาติเป็นผู้กำหนดการจ่ายเงินสะสมและเงินสมทบ อาจส่งผลให้กระทบต่อความเชื่อมโยงด้านนโยบายของรัฐบาลในภาพรวม รวมถึงสถานะทางการเงินสะสม เงินสมทบ และสถานะทางการเงินการคลังของประเทศ

๖. การกำหนดให้มีระบบอนุญาต อนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

☐ มี

☒ ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

.....

.....

๗. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

☒ มี

☐ ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

เป็นการแก้ไขหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการการออมแห่งชาติที่มีอยู่เดิม

๘. บทกำหนดโทษ

☒ ไม่มี

☐ โทษทางอาญา

☐ โทษทางปกครอง

☐ โทษปรับทางวินัย

☐ โทษอุปกรณ์

เหตุผลและความจำเป็น

ส่วนที่ ๔ การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ได้เปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ ทางเว็บไซต์รัฐสภา www.parliament.go.th แล้วตั้งแต่วันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๒



คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น
จากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร