



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก
ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ พ.ศ.
นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ เป็นผู้เสนอ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร





รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ ผลกระทบที่อาจเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลพื้นฐานของร่างพระราชบัญญัติ

๑. ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ พ.ศ.

☒ กฎหมายใหม่ ☐ แก้ไขเพิ่มเติม ☐ ยกเลิก

๒. หลักการและเหตุผล

๒.๑ หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ (จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา และจังหวัดนราธิวาส)

๒.๒ เหตุผล

โดยที่มาตรา ๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้รัฐต้องจัดระบบเศรษฐกิจให้ประชาชนมีโอกาสดำเนินการประกอบกิจกรรมทางเศรษฐกิจไปพร้อมกันอย่างทั่วถึง เป็นธรรม และยั่งยืน สามารถพึ่งพาตนเองได้ตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง จัดการผูกขาดทางเศรษฐกิจที่ไม่เป็นธรรม และพัฒนาความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประชาชนและประเทศ ประกอบกับรัฐได้จัดทำแผนตามยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันในการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจ ดังนั้นเพื่อกระจายความเจริญสู่ภูมิภาค ลดความเหลื่อมล้ำทางรายได้ และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน รวมถึงการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในพื้นที่ชายแดนภาคใต้ให้มีความมั่นคงเข้มแข็ง จึงสมควรกำหนดให้พื้นที่จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา และจังหวัดนราธิวาส สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งมีศักยภาพและความพร้อมในการรองรับการลงทุนของภาคอุตสาหกรรม และจะเป็นประตูเศรษฐกิจที่เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านให้เจริญเติบโตอย่างยั่งยืนสอดคล้องกับการพัฒนาประเทศ ได้เป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ เพื่อการพัฒนาพื้นที่อย่างต่อเนื่องเป็นระบบ เกิดประโยชน์ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว ส่งเสริมการสร้างนวัตกรรมใหม่หรือการใช้เทคโนโลยีที่มีความทันสมัย ส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนให้มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น รวมทั้งจะช่วยบรรเทาปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ชายแดนภาคใต้ให้หมดไป

๓. ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ

☒ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ☐ ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ เป็นผู้เสนอ

ส่วนที่ ๒ การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๑. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

ให้มีกฎหมายว่าด้วยเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ (จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา และจังหวัดนราธิวาส) เพื่อกระจายความเจริญสู่ภูมิภาค ลดความเหลื่อมล้ำทางรายได้ และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน รวมถึงการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในพื้นที่ชายแดนภาคใต้ให้มีความมั่นคง ชัมแข็ง ตามเจตนารมณ์มาตรา ๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๑.๑ สารสำคัญ

๑.๑.๑ บทนิยามศัพท์ ได้แก่ เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ ผู้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ อุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ อุตสาหกรรมเป้าหมาย คณะกรรมการนโยบาย สำนักงาน เลขาธิการ หน่วยงานของรัฐ และกองทุน

๑.๑.๒ บททั่วไป

๑) เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วย จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา และจังหวัดนราธิวาส

๒) การดำเนินโครงการหรือกิจการใดภายในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ ที่ต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม สุขภาพของประชาชนหรือชุมชน ตามที่มีกฎหมายกำหนดให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ชำนาญการเป็นการเฉพาะเพื่อพิจารณาให้ความเห็นหรือความเห็นชอบ รายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการหรือกิจการนั้น โดยต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่ได้รับรายงาน

๓) หากคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ เห็นว่ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศหรือคำสั่งใดก่อให้เกิดความไม่สะดวกหรือล่าช้า มีความซ้ำซ้อน หรือเป็นการเพิ่มภาระการดำเนินการโดยไม่จำเป็น หรือมีปัญหาหรืออุปสรรคอื่นใด ให้คณะกรรมการนโยบายฯ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้มีการดำเนินการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งดังกล่าว หรือมีกฎหมายขึ้นใหม่ เพื่อให้การพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้มีประสิทธิภาพ สะดวก และรวดเร็ว

๑.๑.๓ คณะกรรมการนโยบายพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้

๑) องค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบาย

(๑) นายกรัฐมนตรี เป็นประธาน

(๒) รองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นรองประธาน

(๓) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงพลังงาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม เป็นกรรมการ

(๔) ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เป็นกรรมการ

(๕) ประธานกรรมการสภาพการการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และประธานสมาคมธนาคารไทย เป็นกรรมการ

(๖) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้หรือความเชี่ยวชาญ อันจะเป็นประโยชน์แก่การกำหนดนโยบายและการดำเนินการเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ จำนวนไม่เกิน ๕ คน เป็นกรรมการ

(๗) เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ

๒) หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการนโยบาย เช่น กำหนดนโยบายเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ ให้ความเห็นชอบแผนภาพรวมเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ แผนการใช้ประโยชน์ในที่ดินในภาพรวม แผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค แผนการดำเนินงาน และแผนการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจรภายในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ และให้ความเห็นชอบแผนผังการใช้ประโยชน์ในที่ดินและแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และระบบสาธารณูปโภค เป็นต้น

๓) การพิจารณาการร่วมลงทุนกับเอกชน โดยให้ถือว่าการร่วมลงทุนกับเอกชน หรือการให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนนั้นได้ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐแล้ว

๔) ให้คณะกรรมการนโยบาย คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ คณะกรรมการเฉพาะกิจ และคณะอนุกรรมการ ได้รับคำตอบแทน คำใช้จ่ายและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๑.๑.๔ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้

๑) มีฐานะเป็นนิติบุคคลที่เป็นหน่วยงานของรัฐ แต่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น แต่ในกรณีที่รัฐจะจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปหรืองบประมาณอื่นใดให้แก่สำนักงานให้สำนักงานมีหน้าที่จัดสรรเงินงบประมาณให้แก่สำนักงานได้โดยตรง

๒) มีหน้าที่และอำนาจ เช่น รับผิดชอบในงานธุรการและงานวิชาการของคณะกรรมการนโยบาย เสนอแนะคณะกรรมการนโยบายเกี่ยวกับการดำเนินงาน ศึกษาวิเคราะห์ผลกระทบเบื้องต้นจากการกำหนดและการดำเนินการตามนโยบาย แผนและมาตรการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ รวมตลอดทั้งแนวทางหรือ มาตรการป้องกัน แก้ไข หรือเยียวยาผลกระทบดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการนโยบาย

๓) เลขานุการจำนวนหนึ่งคนแต่งตั้งจากคณะกรรมการนโยบาย มีหน้าที่รับผิดชอบในการดำเนินงานของสำนักงานและขึ้นตรงต่อคณะกรรมการนโยบาย

๔) การแต่งตั้งเลขานุการให้ทำเป็นสัญญาจ้างตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด โดยประธานกรรมการนโยบายเป็นผู้ลงนามในสัญญาจ้าง

๕) มีรองเลขานุการตามจำนวนที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด เพื่อช่วยเลขานุการในการปฏิบัติหน้าที่ตามที่เลขานุการมอบหมาย

๖) ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งเลขานุการหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ให้คณะกรรมการนโยบายแต่งตั้งรองเลขานุการคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทนเลขานุการ ในกรณีที่ไม่มีรองเลขานุการหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ให้คณะกรรมการนโยบายแต่งตั้งพนักงานของสำนักงานคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทนเลขานุการ

๗) เลขานุการและรองเลขานุการต้องไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในสัญญากับสำนักงาน หรือในกิจการที่กระทำหรือจะกระทำให้แก่สำนักงานไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม เว้นแต่ในกรณีที่เลขานุการหรือรองเลขานุการได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการนโยบายให้เป็นกรรมการในบริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชนจำกัดที่สำนักงานเป็นผู้ถือหุ้น

๘) รายได้ของสำนักงาน ได้แก่ เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความเหมาะสมและจำเป็น เงิน ทรัพย์สิน หรือผลประโยชน์อันได้มาจากการลงทุน การประกอบกิจการ หรือการดำเนินงานตามหน้าที่และอำนาจของสำนักงาน เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้ และดอกผลหรือผลประโยชน์อื่นที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของสำนักงาน

๙) สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือผู้สอบบัญชีอิสระที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้ความเห็นชอบเป็นผู้สอบบัญชีของสำนักงาน

๑๐) ให้ผู้สอบบัญชีรายงานผลการสอบบัญชีต่อคณะกรรมการนโยบาย เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายใน ๑๒๐ วันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี และให้สำนักงานเผยแพร่งบการเงินที่ผู้สอบบัญชีรับรองแล้วภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบ

๑.๑.๕ การพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนใต้

๑) ให้สำนักงานจัดทำนโยบายและแผนภาพรวมเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ แผนการใช้ประโยชน์ในที่ดินในภาพรวม แผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค แผนการดำเนินงาน และแผนการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจรที่สะดวกและรวดเร็ว เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับประโยชน์สูงสุดและให้การใช้พื้นที่มีประสิทธิภาพ

๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องได้มาซึ่งที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อื่นเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ ให้สำนักงานมีอำนาจดำเนินการโดยวิธีการจัดซื้อ เช่า เช่าซื้อ แลกเปลี่ยน เว้นคืนหรือโดยวิธีการอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

๓) ให้สำนักงานและผู้ซึ่งทำธุรกรรมกับสำนักงานในกิจการเกี่ยวกับที่ดินและอสังหาริมทรัพย์บรรดาที่กฎหมายกำหนดให้ต้องมีการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ได้รับยกเว้นไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามกฎหมาย

๔) ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ คณะกรรมการนโยบายโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจให้สำนักงานเข้าใช้ประโยชน์ที่ดินที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้มาตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อการดำเนินการหรือประกอบกิจการอื่นใดนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้โดยไม่ต้องดำเนินการเพิกถอนเขตปฏิรูปที่ดินสำหรับที่ดินส่วนนั้น

๕) เพื่อให้การดำเนินงานของสำนักงานให้เกิดประสิทธิภาพ เลขาธิการอาจขอให้ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐมาปฏิบัติงานเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงานเป็นการชั่วคราวได้ แต่ต้องทำความตกลงกับหน่วยงานของรัฐนั้นก่อน และเมื่อหมดความจำเป็นเมื่อใด ให้รับส่งตัวผู้นั้นคืนสังกัดเดิม

๑.๑.๖ เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้

๑) คณะกรรมการนโยบายจะกำหนดให้พื้นที่ใดในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้เป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษเพื่อวัตถุประสงค์ในการผลักดันการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษด้านใดด้านหนึ่งหรือหลายด้านที่ไม่เป็นปฏิปักษ์ต่อกันก็ได้

๒) เจ้าของที่ดินซึ่งมีที่ดินที่ตั้งอยู่ภายในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ อาจขอให้สำนักงานดำเนินการกำหนดให้ที่ดินบริเวณดังกล่าวเป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้ โดยต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และชำระค่าบริการและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามที่สำนักงาน ประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบาย

๓) ผู้ขอรับอนุมัติ อนุญาต ใบอนุญาต ความเห็นชอบหรือขอจดทะเบียนมีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งของเลขาธิการต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่รับคำสั่ง

๔) ในกรณีที่คณะกรรมการนโยบายมีมติให้นำที่ราชพัสดุมาใช้เพื่อประโยชน์ในการจัดตั้งเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ รวมทั้งการนำไปให้เช่าหรือให้เช่าช่วงให้อำนาจทั้งปวงของกรมธนารักษ์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุนั้น เป็นอำนาจของสำนักงาน แต่ถ้าที่ราชพัสดุนั้นอยู่ในความครอบครองหรือใช้ประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐอื่นใด ต้องได้รับความยินยอมจากหน่วยงานของรัฐนั้นก่อน ทั้งนี้ คณะกรรมการนโยบายอาจกำหนดให้สำนักงานแบ่งสัดส่วนรายได้ที่ได้รับจากการใช้ที่ราชพัสดุนั้นให้เป็นรายได้ของหน่วยงานของรัฐที่ครอบครองหรือใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุนั้นอยู่เดิมหรือกรมธนารักษ์ก็ได้

๕) ผู้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษมีสิทธิได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีอากรตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด แต่ทั้งนี้ ต้องไม่เกินที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนหรือกฎหมายว่าด้วยการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย

๑.๑.๗ กองทุนพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้

๑) มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนสนับสนุนการพัฒนาพื้นที่ ชุมชนและประชาชนที่อยู่ภายในหรือที่ได้รับผลกระทบจากการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้

๒) สำนักงานเป็นผู้รับเงิน จ่ายเงิน เก็บรักษาและบริหารจัดการเงินกองทุน แยกออกจากงบประมาณของสำนักงาน

๓) เงินกองทุนใช้จ่ายเพื่อกิจการ พัฒนาพื้นที่หรือชุมชน รวมตลอดทั้งช่วยเหลือหรือเยียวยาประชาชนและชุมชนบรรดาที่อาจได้รับผลกระทบจากการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ หรือสนับสนุนและส่งเสริมการศึกษาและให้ทุนการศึกษาแก่ประชาชนที่อยู่อาศัยในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ หรือที่อยู่ใกล้เคียงและได้รับผลกระทบจากการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ หรือค่าใช้จ่ายอื่นที่จะส่งเสริมให้เกิดประสิทธิภาพและความรวดเร็วในการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ ตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด หรือค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน

๑.๑.๘ การกำกับดูแล

นายกรัฐมนตรีมีหน้าที่และอำนาจกำกับโดยทั่วไปซึ่งกิจการของสำนักงาน

๑.๑.๙ บทกำหนดโทษ

กำหนดโทษปรับไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท แก่ผู้ใช้ชื่อ เครื่องหมาย หรือ ถ้อยคำที่ทำให้ประชาชนเข้าใจว่าเป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ โดยมีได้เป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ

๒. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ ผู้ประกอบการ บุคคล หรือกลุ่มบุคคลซึ่งมีหรืออาจมีสิทธิหรือหน้าที่ หรือได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

๒.๑.๑ ประชาชนในพื้นที่จังหวัดปัตตานี ยะลา และนราธิวาส

๒.๑.๒ ผู้ประกอบการโรงแรม

๒.๑.๓ ห้างหุ้นส่วนสามัญนิติบุคคล ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวนทั้งสิ้น ๒,๘๖๙ ราย (ปัตตานี ๘๗๔ ราย/ยะลา ๑,๐๐๘ ราย/นราธิวาส ๙๘๗ ราย)

๒.๒ กลุ่มบุคคลหรือชุมชนซึ่งอยู่ในพื้นที่ที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ รวมทั้งองค์กรที่เกี่ยวข้องซึ่งมีวัตถุประสงค์กระทำการเพื่อประโยชน์ของกลุ่มบุคคลหรือชุมชนดังกล่าว

๒.๒.๑ สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย

๒.๒.๒ สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

๒.๒.๓ สมาคมธนาคารไทย

๒.๒.๔ หอการค้าจังหวัดปัตตานี

๒.๒.๕ หอการค้าจังหวัดยะลา

๒.๒.๖ หอการค้าจังหวัดนราธิวาส

๒.๓ หน่วยงานของรัฐซึ่งมีภารกิจเกี่ยวข้องหรือที่ดูแลรับผิดชอบพื้นที่ที่ได้รับหรืออาจได้รับ

ผลกระทบ

๒.๓.๑ กระทรวงกลาโหม

๒.๓.๒ กระทรวงการคลัง

๒.๓.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๒.๓.๔ กระทรวงคมนาคม

๒.๓.๕ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

๒.๓.๖ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๒.๓.๗ กระทรวงพลังงาน

๒.๓.๘ กระทรวงพาณิชย์

๒.๓.๙ กระทรวงมหาดไทย

๒.๓.๑๐ กระทรวงแรงงาน

๒.๓.๑๑ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๒.๓.๑๒ กระทรวงศึกษาธิการ

๒.๓.๑๓ กระทรวงสาธารณสุข

๒.๓.๑๔ กระทรวงอุตสาหกรรม

๒.๓.๑๕ สำนักงานปรมาณู

๒.๓.๑๖ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒.๓.๑๗ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

๒.๓.๑๘ สำนักงานจังหวัดปัตตานี

๒.๓.๑๙ สำนักงานจังหวัดยะลา

๒.๓.๒๐ สำนักงานจังหวัดนราธิวาส

๒.๓.๒๑ พาณิชย์จังหวัดปัตตานี

๒.๓.๒๒ พาณิชย์จังหวัดยะลา

๒.๓.๒๓ พาณิชย์จังหวัดนราธิวาส

๒.๓.๒๔ อุตสาหกรรมจังหวัดปัตตานี

๒.๓.๒๕ อุตสาหกรรมจังหวัดยะลา

๒.๓.๒๖ อุตสาหกรรมจังหวัดนราธิวาส

๒.๓.๒๗ กองทัพอากาศที่ ๔

๒.๓.๒๘ ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.)

๒.๓.๒๙ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

๒.๔ ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญ

๒.๔.๑ สถานวิจัยความขัดแย้งและความหลากหลายทางวัฒนธรรมภาคใต้ (CSCD)

๒.๔.๒ ศูนย์เฝ้าระวังสถานการณ์ภาคใต้

๒.๔.๓ คณะวิทยาการสื่อสาร มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตปัตตานี

๒.๔.๔ โครงการเสริมสร้างความเข้มแข็งและการมีส่วนร่วมในภาคใต้ของประเทศไทย

(Step Project)

๒.๔.๕ โครงการนักศึกษาหลักสูตรประกาศนียบัตรชั้นสูง การเสริมสร้างสังคมสันติสุข

(๔ ส.จซต.) สำนักสันติวิธีและธรรมาภิบาล สถาบันพระปกเกล้า

๒.๕ สมาคมหรือมูลนิธิที่จัดตั้งขึ้นตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ สภานิติบุคคล
ที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายเฉพาะที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

๒.๕.๑ สภาประชาสังคมชายแดนใต้

๒.๕.๒ สมาคมชาวปักษ์ใต้

๒.๕.๓ มูลนิธิวัฒนธรรมอิสลามภาคใต้

๒.๕.๔ มูลนิธิเพื่อการศึกษาและพัฒนาทรัพยากรมนุษย์จังหวัดยะลา

๒.๕.๕ มูลนิธิอะมีร์มูมินีนเพื่อเด็กกำพร้า ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

๒.๕.๖ มูลนิธิศูนย์ประสานงานต่ากาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (KSPI)

๓. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

๓.๑ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดพื้นที่จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา และจังหวัด
นราธิวาสเป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้

๓.๒ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายพัฒนา
เศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้

๓.๓ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการนโยบายพัฒนา
เศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้

๓.๔ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจ
พิเศษชายแดนภาคใต้

๓.๕ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดหน้าที่และอำนาจของสำนักงาน
คณะกรรมการนโยบายพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้

๓.๖ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดแหล่งที่มารายได้ของสำนักงาน
คณะกรรมการนโยบายพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้

๓.๗ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับรูปแบบการกำหนดนโยบายเพื่อพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ
จังหวัดชายแดนภาคใต้

๓.๘ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับกระบวนการดำเนินการขออนุมัติ การขออนุญาต การขอจดทะเบียน การออกใบอนุญาต และการขอใช้พื้นที่สำหรับเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้

๓.๙ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการจัดตั้ง วัตถุประสงค์ และการดำเนินการของกองทุนพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้

๓.๑๐ ท่านเห็นว่าการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ในพื้นที่จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา และจังหวัดนราธิวาส จะเป็นภาระต่องบประมาณ และส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงหรือไม่ เพียงใด

๓.๑๑ ประเด็นข้อคิดเห็นอื่น ๆ

๔. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

๔.๑ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

ตั้งแต่วันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๓ รวมระยะเวลา จำนวน ๑๘๗ วัน

๔.๒ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

๑) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th



ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนใต้ พ.ศ. ...

ประเภทร่าง เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นร่างการแก้ไข
เสนอโดย นายอนุทิน ชาญวีรกูล พรรคภูมิใจไทย กับคณะผู้เสนอ

ขณะนี้ไม่มีผู้แสดงความเห็นแล้ว 2 คน

๒) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง ประกอบด้วย

- (๑) กระทรวงกลาโหม
- (๒) กระทรวงการคลัง
- (๓) กระทรวงพาณิชย์
- (๔) กระทรวงอุตสาหกรรม
- (๕) กระทรวงมหาดไทย
- (๖) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- (๗) สำนักงานปรมาณ
- (๘) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
- (๙) สำนักงานจังหวัดปัตตานี
- (๑๐) สำนักงานจังหวัดนราธิวาส
- (๑๑) ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.)
- (๑๒) การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

๕. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๕.๑ ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th จำนวน ๒ ราย

จากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ องค์กรเอกชน ที่ได้แสดงความคิดเห็นมี จำนวน ๑๒ ราย

ประกอบด้วย

- ๑) กระทรวงกลาโหม
- ๒) กระทรวงการคลัง
- ๓) กระทรวงพาณิชย์
- ๔) กระทรวงอุตสาหกรรม
- ๕) กระทรวงมหาดไทย
- ๖) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- ๗) สำนักงานปรมาณ
- ๘) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
- ๙) สำนักงานจังหวัดปัตตานี
- ๑๐) สำนักงานจังหวัดนราธิวาส
- ๑๑) ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.)
- ๑๒) การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

๕.๒ ผลการรับฟัง

ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th และจากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง สรุปได้เป็นรายประเด็นดังนี้

๕.๒.๑ การกำหนดพื้นที่จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา และจังหวัดนราธิวาสเป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
๑) เนื่องจากเป็นการพัฒนาพื้นที่ให้เกิดประโยชน์อย่างเป็นระบบทั้งในระยะสั้นและระยะยาว ซึ่งจะช่วยกระจายความเจริญสู่ภูมิภาค เพิ่มความสามารถในการแข่งขันและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนได้ อีกทั้งยังมีพรมแดนติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้านจึงมีศักยภาพ พร้อมรองรับการลงทุนในภาคอุตสาหกรรม อย่างไรก็ตามมีข้อสังเกตว่า พื้นที่ส่วนหนึ่งของจังหวัดนราธิวาส ได้แก่ ท้องที่ตำบลโคกเคียน อำเภอเมืองนราธิวาส ตำบลเจ๊ะเห อำเภอตากใบ ตำบลละหาร อำเภอยี่งอ ตำบลโละจูด อำเภอแว้ง และตำบลสุโหงโกลก อำเภอสุโหงโกลก ถูกกำหนดให้เป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะที่ ๒ ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.) ที่ ๒/๒๕๕๘ ดังนั้น การกำหนดพื้นที่เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ แนวทางการพัฒนา ตลอดจนแนวทางการบริหารจัดการของเขตพัฒนาเศรษฐกิจชายแดนภาคใต้ (จังหวัดนราธิวาส) ควรมีความสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับแนวทางการพัฒนาที่มีอยู่เดิม (กระทรวงอุตสาหกรรม) ๒) เนื่องจากโดยที่มาตรา ๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้รัฐต้องจัดระบบเศรษฐกิจให้ประชาชนมีโอกาสดำเนินการประกอบความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจไปพร้อมกันอย่างทั่วถึง เป็นธรรม และยั่งยืน สามารถพึ่งพาตนเองได้ตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ขจัดการ	ยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วย ๕ จังหวัด คือ สงขลา สตูล ยะลา ปัตตานี และนราธิวาส การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ ควรครอบคลุมทั้ง ๕ จังหวัดดังกล่าวจึงจะตอบโจทย์ยุทธศาสตร์ (ประชาชน)

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
ผูกขาดทางเศรษฐกิจที่ไม่เป็นธรรม และพัฒนาความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประชาชนและประเทศ โดยการกำหนดพื้นที่จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา และจังหวัดนราธิวาสเป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้นั้น สอดคล้องกับการกำหนดนโยบายให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ซึ่งกำหนดให้รัฐบาลสร้างและพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษให้เป็นเครื่องมือในการพัฒนาและกระจายความเจริญสู่ภูมิภาค ยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตของประชาชน และแก้ปัญหาความมั่นคงบริเวณชายแดน นอกจากนี้ การกำหนดพื้นที่จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา และจังหวัดนราธิวาสเป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาพื้นที่ภายใต้แผนพัฒนาภาคใต้ชายแดนให้เป็น “แหล่งผลิตภาคเกษตรและอุตสาหกรรมแปรรูปที่สำคัญของประเทศ และเป็นเมืองชายแดนเชื่อมโยงการค้าและการท่องเที่ยวกับพื้นที่ภาคใต้และการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศมาเลเซียและสิงคโปร์” ซึ่งทั้งสามจังหวัดมีศักยภาพในการรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจทั้งในด้านเกษตรกรรม อุตสาหกรรม และการค้าชายแดน ซึ่งการตราพระราชบัญญัติเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ พ.ศ. จะส่งผลให้มีความต่อเนื่องในการกำหนดและพัฒนาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างยั่งยืน (<i>กระทรวงมหาดไทย</i>) ๓) เนื่องจากเป็นการพัฒนาพื้นที่ให้เกิดประโยชน์อย่างเป็นระบบทั้งในระยะสั้นและระยะยาว ซึ่งจะช่วยกระจายความเจริญสู่ภูมิภาค เพิ่มความสามารถในการแข่งขันและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนได้ อีกทั้ง ยังมีพรมแดนติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้านจึงมีศักยภาพ พร้อมรองรับการลงทุนใน	

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
ภาคอุตสาหกรรม (<i>การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย</i>) ๔) พื้นที่จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา และจังหวัดนราธิวาส เป็นจังหวัดที่สามารถเชื่อมต่อไปยังเขตแดนของประเทศมาเลเซียได้ ประกอบกับเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจการค้าชายแดน ทั้งนี้ ยังเป็นจังหวัดที่อยู่ในกรอบความร่วมมือภายใต้แผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย – มาเลเซีย – ไทย (Indonesia-Malaysia-Thailand Growth Triangle: IMT –GT) และอยู่ภายใต้แผนงานคณะกรรมการว่าด้วยยุทธศาสตร์การพัฒนาร่วมสำหรับพื้นที่ชายแดนไทย – มาเลเซีย (Thailand-Malaysia Committee on Joint Development Strategy for Border Areas: JDS) ด้วย (<i>สำนักงานจังหวัดปัตตานี</i>)	

๕.๒.๒ การกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้

เห็นด้วย

๑) เพราะการดำเนินการเพื่อพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนใต้จะต้องพิจารณาวางแผนและแก้ไขประเด็นปัญหาที่เกี่ยวข้องในหลายด้าน จึงจำเป็นต้องมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงต่าง ๆ ตลอดจนหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องร่วมในองค์ประกอบคณะกรรมการ เพื่อเสนอนโยบายต่อคณะรัฐมนตรีและเพื่อให้การพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนใต้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ (*กระทรวงอุตสาหกรรม*)

๒) เนื่องจากองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ มีการเทียบเคียงกับองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกตามพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งเป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล ในขณะนี้ โดยในร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ได้มีการกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายฯ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นกรรมการ ซึ่งส่งผลให้คณะกรรมการนโยบายฯ มีองค์ประกอบที่ครบถ้วน ทั้งนี้ มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการจำกัดจำนวนคณะกรรมการนโยบายฯ ให้เหมาะสม เพื่อความสะดวกในการขับเคลื่อนนโยบาย (*กระทรวงมหาดไทย*)

๓) เพราะการดำเนินการเพื่อพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนใต้จะต้องพิจารณา วางแผนและแก้ไขประเด็นปัญหาที่เกี่ยวข้องหลายด้าน จึงจำเป็นต้องมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงต่าง ๆ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องมาร่วมเป็นคณะกรรมการ เพื่อเสนอนโยบายต่อคณะรัฐมนตรีและเพื่อให้การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนใต้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ (*การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย*)

๕.๒.๓ การกำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการนโยบายพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้

เห็นด้วย

๑) เพื่อให้สามารถพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนใต้ตรงตามวัตถุประสงค์ของการกำหนดเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนใต้ตามพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการนโยบายฯ จึงควรมีหน้าที่และอำนาจครอบคลุมการดำเนินการทั้งหมดที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนใต้รวมทั้งการกำกับดูแล ออกระเบียบ ข้อบังคับ และประกาศที่เกี่ยวข้อง (*กระทรวงอุตสาหกรรม*)

๒) เนื่องจากการกำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ มีการเทียบเคียงกับการกำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ตามพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยมีการกำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ในการบริหารจัดการพื้นที่อย่างครอบคลุม โดยกำหนดให้คณะกรรมการนโยบายฯ มีหน้าที่ กำหนดนโยบายเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ ให้ความเห็นชอบแผนภาพรวมเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ แผนการใช้ประโยชน์ที่ดิน แผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และระบบสาธารณูปโภค กำหนดพื้นที่เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ อนุมัติแผนงาน โครงการ งบประมาณ แต่งตั้งคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และติดตามประเมินผลการดำเนินการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ ซึ่งเป็นการให้อำนาจและหน้าที่แก่คณะกรรมการนโยบายพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ให้สามารถกำหนดนโยบาย (Policy Making) ออกกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง (Regulator) และติดตามประเมินความคืบหน้าในการพัฒนาพื้นที่ (Monitoring and Evaluation) ได้อย่างครบถ้วน (*กระทรวงมหาดไทย*)

๓) เพื่อให้พัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนใต้ได้ตรงตามวัตถุประสงค์ในการกำหนดเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนใต้ตามพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการนโยบายจึงควรมีหน้าที่และอำนาจครอบคลุมการดำเนินการทั้งหมดที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนใต้ รวมทั้งการกำกับดูแล ออกระเบียบ ข้อบังคับ และประกาศที่เกี่ยวข้อง (*การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย*)

๔) ค่อนข้างเหมาะสมกับการพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ (*สำนักงานจังหวัดปัตตานี*)

๕.๒.๔ การจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้

เห็นด้วย

๑) เนื่องจากการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนใต้จะมีส่วนช่วยอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานและประสานงานกับภาคส่วนต่างๆ ทั้งยังมีสถานะเป็นนิติบุคคลที่เป็นหน่วยงานของรัฐและเป็นหน่วยงานเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายฯ ที่สำคัญงบประมาณสามารถจัดสรรเงินงบประมาณให้แก่สำนักงานฯ ได้โดยตรง (*กระทรวงอุตสาหกรรม*)

๒) เนื่องจากเป็นการกำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้มีฐานะเป็นนิติบุคคลที่เป็นหน่วยงานของรัฐ แต่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น ซึ่งเป็นการกำหนดฐานะ อำนาจหน้าที่ของหน่วยงานที่เทียบเคียงกับสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ตามพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ เป็นการวางโครงสร้างการบริหารที่ชัดเจน ทำให้มีหน่วยงานที่รับผิดชอบในการบริหารจัดการด้านต่าง ๆ และเป็นหน่วยงานในการประสานงานกับหน่วยงานของรัฐอื่น ๆ เพื่อให้เกิดการพัฒนาพื้นที่อย่างต่อเนื่อง (*กระทรวงมหาดไทย*)

๓) การจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนใต้จะช่วยอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานและประสานงานกับภาคส่วนต่าง ๆ ทั้งยังมีสถานะเป็นนิติบุคคลที่เป็นหน่วยงานของรัฐและเป็นหน่วยงานเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายที่สำคัญงบประมาณสามารถจัดสรรเงินงบประมาณให้แก่สำนักงานได้โดยตรง (*การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย*)

๔) ค่อนข้างเหมาะสมกับการพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ (*สำนักงานจังหวัดปัตตานี*)

๕.๒.๕ การกำหนดหน้าที่และอำนาจของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้

เห็นด้วย

๑) เนื่องจากสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนใต้มีภารกิจหลายประการ ทั้งการรับผิดชอบงานธุรการและวิชาการ การประสานงานกับหน่วยงานอื่นหรือปฏิบัติการอื่นใดตามที่พระราชบัญญัตินี้กำหนดไว้ รวมทั้งภารกิจที่คณะกรรมการนโยบายฯ มอบหมายตามความเห็นสมควรด้วย จึงควรกำหนดหน้าที่และอำนาจเอาไว้โดยกว้าง (*กระทรวงอุตสาหกรรม*)

๒) เนื่องจากการกำหนดหน้าที่และอำนาจของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ มีการเทียบเคียงกับการกำหนดหน้าที่และอำนาจของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ตามพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งทำให้มีหน่วยงานที่เป็นศูนย์กลางในการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงติดตามความก้าวหน้าในการดำเนินนโยบาย โดยกำหนดหน้าที่และอำนาจของสำนักงานฯ เช่น

รับผิดชอบในงานธุรการ งานวิชาการ การศึกษาวิเคราะห์ การจัดทำรายงาน การติดตาม และกำหนดแนวทาง หรือมาตรการป้องกัน แก้ไข หรือเยียวยาผลกระทบต่าง ๆ เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายฯ ในการดำเนินงานต่อไป (*กระทรวงมหาดไทย*)

๓) เนื่องจากสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนได้มีภารกิจหลาย ประการ ทั้งการรับผิดชอบงานธุรการและวิชาการ การประสานงานกับหน่วยงานอื่นหรือปฏิบัติการอื่นใดตามที่พระราชบัญญัตินี้กำหนดไว้ รวมทั้งที่คณะกรรมการนโยบายมอบหมายตามที่เห็นสมควรด้วย จึงควรกำหนดหน้าที่และอำนาจเอาไว้โดยกว้าง อย่างไรก็ตาม เพื่อให้กลไกการขับเคลื่อนและการดำเนินงาน ของเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกฯ จึงเห็นควรให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษ ภาคตะวันออกซึ่งจัดตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก มีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในกิจการและการดำเนินงานโดยให้เป็นหน่วยงานเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ด้วย (*การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย*)

๔) ค่อนข้างเหมาะสมกับการพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ (*สำนักงานจังหวัดปัตตานี*)

๕.๒.๖ การกำหนดแหล่งที่มารายได้ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้

เห็นด้วย

๑) เพื่อให้มีช่องทางในการสร้างรายได้ที่ชัดเจน และนำไปสู่การพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ ให้มีความพร้อมทั้งในด้านระบบสาธารณูปโภค ระบบโครงสร้างทางการเกษตร อุตสาหกรรม บริการ และการท่องเที่ยวที่ทันสมัย (*กระทรวงอุตสาหกรรม*)

๒) เนื่องจากการระบุ แหล่งที่มาของรายได้ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้จะเป็นประโยชน์ในการตรวจสอบบัญชีของสำนักงานฯ ซึ่งสอดคล้องกับหลักการบริหารงานด้วยธรรมาภิบาล (Good Governance) (*กระทรวงมหาดไทย*)

๓) เพื่อให้มีช่องทางในการสร้างรายได้ที่ชัดเจน และนำไปสู่การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้มีความพร้อมทั้งในด้านระบบสาธารณูปโภค ระบบโครงสร้างทางการเกษตร อุตสาหกรรม บริการ และการท่องเที่ยวที่ทันสมัย (*การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย*)

๔) ค่อนข้างเหมาะสมกับการพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ (*สำนักงานจังหวัดปัตตานี*)

๕.๒.๗ รูปแบบการกำหนดนโยบายเพื่อพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัด ชายแดนภาคใต้

เห็นด้วย

๑) เนื่องจากการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้จำเป็นต้องมีแนวทางและกระบวนการพัฒนาที่ชัดเจนและเหมาะสม จึงต้องมีการกำหนดนโยบายในการสนับสนุนหลายด้านเพื่อก่อให้เกิดการบูรณาการและการเชื่อมโยงอย่างเป็นระบบ เช่น แผนการใช้ประโยชน์ที่ดินโดยภาพรวม แผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค และแผนการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจรที่ทันสมัย เป็นต้น *(กระทรวงอุตสาหกรรม)*

๒) เนื่องจากการกำหนดหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นมาเป็นการเฉพาะเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการ และเสนอต่อคณะกรรมการฯ ให้ความเห็นชอบ โดยให้จัดทำนโยบาย แผนภาพรวมเพื่อการพัฒนาพื้นที่ แผนการใช้ประโยชน์ที่ดิน แผนการดำเนินงาน แผนการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจรบนพื้นฐานของการให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับประโยชน์สูงสุด และยึดหลักคุ้มครอง เศรษฐกิจ เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบตามหลักสิทธิมนุษยชน พร้อมคำนึงถึงความสัมพันธ์ชุมชน สุขภาวะของประชาชน และกำหนดให้มีการสร้างการรับรู้ที่ถูกต้องแก่ประชาชนในพื้นที่ ทั้งนี้ ควรมีการกำหนดกรณีเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตามหลักการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนในบริบทของการประกอบธุรกิจไว้ด้วย *(กระทรวงมหาดไทย)*

๓) เนื่องจากการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดชายแดนภาคใต้จำเป็นต้องมีแนวทางและกระบวนการพัฒนาที่ชัดเจนและเหมาะสม จึงต้องมีการกำหนดนโยบายในการสนับสนุนหลายด้าน เพื่อก่อให้เกิดการบูรณาการและการเชื่อมโยงอย่างเป็นระบบ เช่น แผนการใช้ประโยชน์ที่ดินโดยภาพรวม แผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค และแผนการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจรที่ทันสมัย เป็นต้น *(การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย)*

๔) ค่อนข้างเหมาะสมกับการพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ *(สำนักงานจังหวัดปัตตานี)*

๕.๒.๘ กระบวนการดำเนินการขออนุมัติ การขออนุญาต การขอจดทะเบียน การออกใบอนุญาต และการขอใช้พื้นที่สำหรับเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้

เห็นด้วย

๑) เนื่องจากการลดขั้นตอนและระยะเวลาในการดำเนินการจึงต้องอาศัยการอำนวยความสะดวกในการให้บริการของภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร โดยเป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขตามที่สำนักงานฯ กำหนด ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ *(กระทรวงอุตสาหกรรม)*

๒) การกำหนดให้มีการบริการอนุมัติ อนุญาต แบบเบ็ดเสร็จซึ่งถือว่าเป็นวิธีที่ทำให้เกิดความสะดวกรวดเร็วในการให้บริการ และอำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษตามหลักการ Ease of Doing Business รวมถึงการให้อำนาจเลขาธิการคณะกรรมการ

นโยบายฯ เป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบในการรับจดทะเบียนหรือรับ
แจ้งตามกฎหมายทั้งสิ้น ๘ ฉบับ ประกอบด้วยกฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน กฎหมายว่าด้วยการ
ควบคุมอาคาร กฎหมายว่าด้วยการจดทะเบียนเครื่องจักร กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข กฎหมายว่าด้วยคน
เข้าเมือง กฎหมายว่าด้วยทะเบียนพาณิชย์ กฎหมายว่าด้วยโรงงาน กฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน
(กระทรวงมหาดไทย)

๓) เป็นการลดขั้นตอนและระยะเวลาในการดำเนินการจึงต้องอาศัยการ
อำนวยความสะดวกในการให้บริการของภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร โดยเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และ
เงื่อนไขตามที่สำนักงานกำหนด ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้
(การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย)

๔) ค่อนข้างเหมาะสมกับการพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้
(สำนักงานจังหวัดปัตตานี)

การแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขที่กำหนดตามกฎหมาย ที่
กำหนดให้เลขาธิการคณะกรรมการฯ แจ้งหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการผู้อนุญาต ตามมาตรา ๔๒ วรรค
สี่ เนื่องจากกรณีกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารและกฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดินนั้น การแก้ไข
หลักเกณฑ์ไม่ใช่อำนาจของหน่วยงานหรือคณะกรรมการผู้ที่มีอำนาจอนุญาต แต่เป็นอำนาจที่ต้องผ่านการ
พิจารณาจากคณะกรรมการควบคุมอาคารหรือคณะกรรมการขุดดินและถมดิน ซึ่งเลขาธิการฯ จะต้องแจ้ง
คณะกรรมการควบคุมอาคารหรือคณะกรรมการขุดดินและถมดินตามที่ กฎหมายกำหนด
(กระทรวงมหาดไทย)

๕.๒.๙ การจัดตั้ง วัตถุประสงค์ และการดำเนินการของกองทุนพัฒนาเขตพัฒนา
เศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้

เห็นด้วย

๑) เพื่อให้การจัดสรรรายได้ตรงตามวัตถุประสงค์ของกองทุน ซึ่งจะเป็น
การพัฒนาพื้นที่ชุมชน และประชาชนที่อยู่ภายใน หรือที่ได้รับผลกระทบจากการพัฒนาเขตพัฒนา
เศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ได้อย่างเหมาะสมยิ่งขึ้น (กระทรวงอุตสาหกรรม)

๒) กองทุนพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้มีวัตถุประสงค์
เพื่อเป็นทุนสนับสนุนการพัฒนาพื้นที่ ชุมชน และประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากการพัฒนาเขตพัฒนา
เศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ ซึ่งเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการพัฒนาพื้นที่ไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง
(กระทรวงมหาดไทย)

๓) เพื่อให้การจัดสรรรายได้ตรงตามวัตถุประสงค์ของกองทุน ซึ่งจะเป็น
การพัฒนาพื้นที่ชุมชนและประชาชนที่อยู่ภายใน หรือที่ได้รับผลกระทบจากการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจ
พิเศษชายแดนภาคใต้ได้อย่างเหมาะสมยิ่งขึ้น (การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย)

๔) ค่อนข้างเหมาะสมกับการพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้
(สำนักงานจังหวัดปัตตานี)

๕.๒.๑๐ การจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ในพื้นที่จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา และจังหวัดนราธิวาส จะเป็นภาระต้องงบประมาณ และส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงหรือไม่ เพียงใด

๑) เนื่องจากในการพัฒนาประเทศ รัฐมีความจำเป็นต้องกำหนดนโยบายการบริหารจัดการโดยคำนึงถึงสภาพเศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคงของประเทศ ตลอดจนปัจจัยอื่น ๆ ที่ส่งผลกระทบต่อการค้าและการดำรงชีพ ดังนั้น การจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ในพื้นที่จังหวัดปัตตานี ยะลา และนราธิวาส แม้จำเป็นต้องมีการลงทุนจากรัฐเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะการลงทุนด้านการจัดระบบสาธารณูปโภค ระบบการคมนาคมและขนส่งที่ทันสมัย เพื่อรองรับการประกอบธุรกิจภาคอุตสาหกรรม และอื่น ๆ แต่เพื่อให้เกิดการพัฒนาที่มีประสิทธิภาพและยั่งยืน รัฐจึงต้องให้การสนับสนุนในการพัฒนาพื้นที่เพื่อยกระดับเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้มีประสิทธิภาพ และทันสมัยยิ่งขึ้น ซึ่งจะก่อให้เกิดการกระจายความเจริญสู่ภูมิภาค พัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน เป็นช่องทางเชื่อมโยงในการค้ากับประเทศเพื่อนบ้าน และจะส่งผลต่อความสามารถในการแข่งขันของประเทศ สามารถดึงดูดการลงทุนทั้งภายในประเทศและจากต่างประเทศได้เป็นอย่างดี นอกจากนี้ในระยะยาวเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษอาจเป็นต้นแบบในการพัฒนาปรับปรุงการบริหารจัดการของภาครัฐให้ดียิ่งขึ้นต่อไปด้วย *(กระทรวงอุตสาหกรรม)*

๒) ไม่สามารถให้ความเห็นเกี่ยวกับเรื่องการใช้งบประมาณซึ่งเป็นกฎหมายเกี่ยวกับการเงินการคลังได้ อย่างไรก็ตาม การจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ จะทำให้รัฐต้องใช้งบประมาณเพื่อการพัฒนาพื้นที่ทั้งในด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ นอกจากนี้ การจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้จะก่อให้เกิดการใช้งบประมาณภาครัฐในการบริหารจัดการองค์กร การให้บริการ การลงทุนหรือร่วมลงทุนกับภาคเอกชนทั้งในและต่างประเทศ *(กระทรวงมหาดไทย)*

๓) เนื่องจากการพัฒนาประเทศรัฐมีความจำเป็นต้องกำหนดนโยบายการบริหารจัดการโดยคำนึงถึงสภาพ เศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคงของประเทศ ตลอดจนปัจจัยอื่น ๆ ที่ส่งผลกระทบต่อการค้าและการดำรงชีพ ดังนั้น การจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ในพื้นที่จังหวัดปัตตานี ยะลา และนราธิวาส แม้จะก่อให้เกิดการลงทุนอย่างมาก โดยเฉพาะการจัดระบบสาธารณูปโภค ระบบการคมนาคมและขนส่ง ที่ทันสมัย เพื่อรองรับการประกอบธุรกิจภาคอุตสาหกรรม และอื่น ๆ แต่เพื่อให้เกิดการพัฒนาที่มีประสิทธิภาพ และยั่งยืน รัฐจึงต้องให้การสนับสนุนในการพัฒนาพื้นที่เพื่อยกระดับเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้มีประสิทธิภาพ และทันสมัยยิ่งขึ้น และก่อให้เกิดการกระจายความเจริญสู่ภูมิภาค พัฒนาคุณภาพชีวิต ของประชาชน เป็นช่องทางเชื่อมโยงในการค้ากับประเทศเพื่อนบ้าน และจะส่งผลต่อความสามารถ ในการแข่งขันของประเทศ สามารถดึงดูดการลงทุนทั้งภายในประเทศและจากต่างประเทศได้เป็นอย่างดี นอกจากนี้ ในระยะยาวเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษอาจเป็นต้นแบบในการพัฒนาปรับปรุงการบริหารจัดการ ของภาครัฐให้ดียิ่งขึ้นต่อไป *(การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย)*

๔) การจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ ไม่เป็นภาระต่องบประมาณ และคาดว่าจะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจภาพรวมให้ดีขึ้น เพราะเป็นการดึงดูดนักลงทุนให้มาลงทุนในพื้นที่กลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดนมากขึ้น ถือเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจได้ โดยจะทำให้มีการกระจาย

รายได้ในพื้นที่เพิ่มมากขึ้นจากการจ้างงานของนักลงทุน ในด้านสังคมในแง่ของกฎหมายและกลไกทางนโยบายที่อำนวยความสะดวกให้เกิดเขตเศรษฐกิจพิเศษ นั้นอาจได้รับการต่อต้านจากองค์กรภาคประชาสังคม ชุมชน และหน่วยงานท้องถิ่น ส่วนด้านความมั่นคงคาดว่าจะไม่กระทบในแง่ลบมากนัก *(สำนักงานจังหวัดปัตตานี)*

๕) การจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ในพื้นที่จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา และจังหวัดนราธิวาส จะส่งผลกระทบให้เกิดการดึงดูดนักลงทุน/ผู้ประกอบการที่มีศักยภาพเข้ามาในพื้นที่ เกิดการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับการขยายตัวในการเชื่อมต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน ก่อให้เกิดการจ้างงาน สร้างอาชีพ และสร้างรายได้ เสริมสร้างคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ชายแดนภาคใต้ให้มีชีวิตที่ดีขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง จะเป็นพื้นที่สำหรับการทำงานของประชาชนที่อยู่ในวัยทำงานอายุระหว่าง ๑๘-๖๐ ปี ที่เกิดใหม่ใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ปีละประมาณ ๓๔,๐๐๐ คน/ปี แก้ไขปัญหาความยากจนของประชาชน สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ยังคงมีรายได้ต่อหัวต่ำ โดยเฉพาะอย่างยิ่งครัวเรือนที่มีรายได้ตกเกณฑ์ความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) จำนวน ๕,๒๙๘ ครัวเรือน กลุ่มที่ลงทะเบียนผู้มีรายได้น้อยรับบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ จำนวนกว่า ๓๕๐,๐๐๐ คน (รายได้ต่ำกว่า ๑๐๐,๐๐๐ บาทต่อปี) กลุ่มเยาวชนที่สำเร็จการศึกษาใหม่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ประมาณกว่า ๒๑,๐๐๐ คนต่อปี และกลุ่มเยาวชนที่เป็นลูกหนี้กองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษา ประมาณกว่า ๗,๐๐๐ คน และเป็นการสร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งจะ เสริมสร้างความมั่นคงในพื้นที่ต่อไป *(สำนักงานจังหวัดนราธิวาส)*

๕.๒.๑๑ ประเด็นข้อคิดเห็นอื่น ๆ

๑) ประเด็นของความมั่นคง เนื่องจากพื้นที่ ๓ จังหวัดในหลายพื้นที่ยังเป็นพื้นที่สีแดง รัฐควรมีมาตรการเพื่อรองรับหรือคุ้มครองความปลอดภัยให้กับผู้ประกอบการที่จะเข้ามาลงทุนในพื้นที่อย่างชัดเจน หากเกิดปัญหาความไม่สงบขึ้นจะส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุนและระบบเศรษฐกิจใน ๓ จังหวัด *(ประชาชน)*

๒) การกำหนดให้มีเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ตามร่างพระราชบัญญัติฯ เป็นการจัดระบบเศรษฐกิจให้ประชาชนมีโอกาสดำเนินประโยชน์จากความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจไปพร้อมกันอย่างทั่วถึง เป็นธรรม และยั่งยืน สามารถพึ่งพาตนเองได้ตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง จัดการผูกขาดทางเศรษฐกิจที่ไม่เป็นธรรมเป็นการกระจายความเจริญสู่ภูมิภาค ลดความเหลื่อมล้ำทางรายได้ และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนรวมถึงการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในพื้นที่ชายแดนภาคใต้ให้มีความมั่นคงเข้มแข็ง ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย นอกจากนี้ควรพิจารณาถึงเหตุผล ความจำเป็น และประโยชน์ที่จะได้รับของการจัดตั้งพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษนั้น ๆ รวมถึงกระบวนการจัดความซ้ำซ้อนของเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษพื้นที่ต่าง ๆ อีกทั้ง ควรพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติวินัยการเงินและการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ด้วย *(กระทรวงการคลัง)*

๓) ร่างพระราชบัญญัติฯ มีบทบัญญัติในลักษณะเดียวกันกับบทบัญญัติของร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งกำหนดให้พื้นที่จังหวัดฉะเชิงเทรา ชลบุรี และระยอง และพื้นที่อื่นใดในภาคตะวันออกที่กำหนดเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกาเป็นเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก การนำบทบัญญัติของร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ トラเป็น

พระราชบัญญัติเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ พ.ศ. เพื่อใช้บังคับกับพื้นที่จังหวัดปัตตานี ยะลา และนราธิวาส ซึ่งมีลักษณะทางกายภาพและบริบททางเศรษฐกิจ รวมทั้งสังคมแตกต่างกัน ดังนั้นจึงควรคำนึงถึงความเป็นไปได้ในการนำบทบัญญัติฯ มาใช้ (*กระทรวงพาณิชย์*)

๔) หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการและหน่วยงานตามร่างพระราชบัญญัติฯ มีลักษณะใกล้เคียงกับหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการและหน่วยงานตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๗ (๒) และมาตรา ๑๐ ทั้งนี้ การนำบทบัญญัติมาตรา ๘ ของร่างพระราชบัญญัติฯ ที่กำหนดวิธีการดำเนินการกรณีกฎหมายเข้าซ้อนไว้มาใช้บังคับ เห็นว่าในทางปฏิบัติการปรับปรุงกฎหมายใด ๆ ต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการยาวนาน ซึ่งอาจทำให้เกิดปัญหาในการบังคับใช้กฎหมายได้ (*กระทรวงพาณิชย์*)

๕) ในการกำหนดพื้นที่สามจังหวัดเป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้เพื่อช่วยบรรเทาปัญหาความไม่สงบในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้นั้น อาจมีการตราพระราชกฤษฎีกาเพื่อเพิ่มพื้นที่พัฒนานอกเหนือจากพื้นที่ ๓ จังหวัดข้างต้น (*กระทรวงมหาดไทย*)

๖) มาตรา ๑๐ วรรคสอง กำหนดให้การดำเนินการที่คณะกรรมการได้มีมติอนุมัติหรือให้ความเห็นชอบแล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ควรเสนอการดำเนินการข้างต้นเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาจะเกิดความรอบคอบ (*กระทรวงมหาดไทย*)

๗) ในการบังคับใช้ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ควรกำหนดให้มีการปฏิบัติตามมาตรา ๗๗ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ต่อประชาชน เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน (*กระทรวงมหาดไทย*)

๘) ปัจจุบันการพัฒนาและแก้ไขปัญหาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ซึ่งครอบคลุมพื้นที่ ๕ จังหวัด ประกอบด้วย จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา จังหวัดสตูล และจังหวัดสงขลา ดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยมีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กพต.) เป็นกลไกระดับนโยบาย โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) เป็นฝ่ายเลขานุการรับผิดชอบงานพัฒนาทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และมีการกำหนดมาตรการส่งเสริมการลงทุนและมาตรการด้านการเงินการคลังเพื่อส่งเสริมการค้าการลงทุนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ นอกจากนี้ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาและแก้ไขปัญหาภาคใต้คณะกรรมการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (คปต.) ซึ่งเป็นกลไกที่กำหนดขึ้นตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่มีรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นประธาน และเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) เป็นฝ่ายเลขานุการ ทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและแผนงานเพื่อการพัฒนาและแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยเน้นเป้าหมายในพื้นที่ ๓ จังหวัด (จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา) และ ๔ อำเภอของจังหวัดสงขลา (อำเภอเทพา อำเภอนาทวี อำเภอสะบ้าย้อย และอำเภोजะนะ) เป็นลำดับแรก เนื่องจากเป็นพื้นที่ที่มีปัญหาความไม่สงบรุนแรง โดยดำเนินการให้มี

การบูรณาการแผนงานและงบประมาณเพื่อการแก้ไขปัญหาทั้งด้านความมั่นคงและด้านการพัฒนา ซึ่งที่ผ่านมา มีการขับเคลื่อนการพัฒนาและแก้ไขปัญหาสำคัญภายใต้แผนงานโครงการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยจัดทำ เป็นแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ นอกจากนี้ การพัฒนาพื้นที่จังหวัด ชายแดนภาคใต้ยังมีแผนงานโครงการอื่น ๆ ที่สนับสนุนการพัฒนาในพื้นที่ ได้แก่ แผนงานบูรณาการพัฒนา พื้นที่ระดับภาค (แผนพัฒนาภาคใต้ชายแดน) และแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ซึ่ง เป็นการดำเนินงานภายใต้คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก. น.จ.) และคณะกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค (ก.บ.ภ.) นอกจากนี้ ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจได้ กำหนดพื้นที่บางส่วนของจังหวัดสงขลาและจังหวัดนราธิวาส เป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดน (Special Economic Zones : SEZ) ซึ่งมีการกำหนดสิทธิประโยชน์และมาตรการด้านการเงินการคลังเพื่อส่งเสริมการลงทุนสำหรับผู้ประกอบการธุรกิจอุตสาหกรรมในพื้นที่ดังกล่าว ดังนั้น ข้อเสนอให้มีร่างพระราชบัญญัติเขต พัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ พ.ศ. จึงควรพิจารณาถึงประเด็นความซ้ำซ้อนกับการดำเนินงานของ กฎหมาย ระเบียบ กลไกการบริหารจัดการและมาตรการดังกล่าวอย่างครบถ้วน รวมทั้งการพิจารณาถึงความ คุ่มค่า ภาระงบประมาณที่จะเกิดขึ้นซึ่งอาจก่อให้เกิดงบประมาณผูกพันในระยะยาว

นอกจากนี้ ข้อเสนอเพื่อกำหนดให้มีร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนา เศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ควรศึกษาเปรียบเทียบประโยชน์ที่จะได้รับและผลกระทบที่จะเกิดขึ้น เนื่องจากพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นพื้นที่ที่มีลักษณะเฉพาะทั้งในด้านบริบท ศักยภาพ สภาพปัญหาและ ความต้องการของแต่ละพื้นที่ที่มีความต่างกัน ซึ่งจำเป็นต้องได้รับการแก้ไขและพัฒนาครอบคลุมทุกมิติทั้งด้าน เศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และด้านความมั่นคงควบคู่กันไปอย่างเป็นระบบ โดยให้ ความสำคัญกับกระบวนการมีส่วนร่วมสร้างการยอมรับจากทุกภาคที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ความเหมาะสมในทาง ปฏิบัติและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนในพื้นที่และในระดับประเทศโดยรวม (**สำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ**)

๙) ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ พ.ศ. มีหลักการและสาระสำคัญเพื่อพัฒนาพื้นที่จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา และจังหวัดนราธิวาส ให้เป็น เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ โดยการส่งเสริมศักยภาพทางเศรษฐกิจ การสร้างนวัตกรรมใหม่หรือ การใช้เทคโนโลยีที่มีความทันสมัยเพื่อเพิ่มขีดความสามารถของภาคอุตสาหกรรมในพื้นที่จังหวัดชายแดน ภาคใต้ โดยผ่านกลไกของคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ และสำนักงาน คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ ลดความเหลื่อมล้ำทางรายได้ และยกระดับ คุณภาพชีวิตของประชาชน รวมถึงเสริมสร้างความมั่นคงเข้มแข็งในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในพื้นที่ จังหวัดชายแดนภาคใต้ มีประเด็นข้อสังเกตและความคิดเห็น ดังนี้

(๑) กรณีกำหนดให้มีและจัดตั้งคณะกรรมการ สำนักงาน และ กองทุน นั้น จะต้องคำนึงถึงความเหมาะสมและความจำเป็นในการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ดังกล่าวที่มีความ ซ้ำซ้อนกับการกิจและอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐที่มีอยู่ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการ ใช้จ่ายงบประมาณและเกิดผลสัมฤทธิ์ในการบริหารจัดการภาครัฐ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดตั้งกองทุนจะต้อง ไม่ดำเนินการในลักษณะเดียวกับการกิจปกติของหน่วยงานของรัฐที่มีอยู่ หรือทุนหมุนเวียนที่ได้ดำเนินการอยู่

รวมทั้งจะต้องไม่เป็นการประกอบกิจการแข่งขันกับภาคเอกชนรัฐวิสาหกิจ หรือกิจกรรมที่เอกชนหรือรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้ตามนโยบายพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งนี้ การกำหนดให้กองทุนได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาล จะก่อให้เกิดภาระงบประมาณ จึงจำเป็นต้องศึกษาเพื่อประเมินศักยภาพและความสามารถในการดำเนินกิจการของกองทุนฯ โดยคำนึงถึงความครอบคลุมของแหล่งรายได้ของกองทุน เพื่อให้สามารถเลี้ยงตัวเองได้ในลักษณะหมุนเวียน

(๒) การจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้และกำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ ตามร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ พ.ศ. มีการกิจและอำนาจหน้าที่เข้าซ้อนกับคณะกรรมการที่มีอยู่เดิมได้แก่ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กพต.) ซึ่งเป็นคณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องมีคณะกรรมการดังกล่าว ควรเพิ่มองค์ประกอบของคณะกรรมการให้ครอบคลุมผู้แทนจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีอำนาจหน้าที่ในการพัฒนาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ด้วย

(๓) การกำหนดอุตสาหกรรมเป้าหมายหรืออุตสาหกรรมอื่น ๆ ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ ควรมีการประเมินศักยภาพความพร้อมของพื้นที่ รวมทั้งนำความคิดเห็นของผู้ประกอบการและประชาชนทุกภาคส่วนมาประกอบการพิจารณากำหนดนโยบายในการพัฒนา ส่งเสริม สนับสนุนการให้สิทธิประโยชน์ให้แก่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมเป้าหมาย เพื่อให้ตรงกับความต้องการและสอดคล้องกับวิถีชีวิตของประชาชน รวมทั้งหลักศาสนา วัฒนธรรม อัตลักษณ์ ของพื้นที่เพื่อให้การพัฒนาสามารถบรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้อย่างมีประสิทธิภาพ **(สำนักงบประมาณ)**

๑๐) ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ พ.ศ. มีการกำหนดเงื่อนไข วิธีการให้การส่งเสริมการลงทุนและการให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้ได้รับส่งเสริมมีความเข้าซ้อนกับกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน รวมทั้งลักษณะงานมีความเข้าซ้อนกับพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ ทั้งนี้ การกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการส่งเสริมการลงทุนในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนใต้ที่สามารถกำหนดให้แตกต่างจากกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนและกฎหมายว่าด้วยการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องคำนึงถึงแนวทางการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการลงทุน เพื่อให้เกิดความสอดคล้องต่อเนื่องไปในแนวทางเดียวกัน อันจะส่งผลต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุน

ประเด็นที่ ๑ การกำหนดพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ประกอบด้วยจังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลาและจังหวัดนราธิวาสให้เป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ตามร่างพระราชบัญญัติฯ เนื่องจากสภาพของพื้นที่ทั้ง ๓ จังหวัด ข้างต้น เป็นพื้นที่ของสังคมพหุวัฒนธรรมที่มีลักษณะเฉพาะแตกต่างจาก พื้นที่อื่น ๆ ของประเทศไทย มีความอ่อนไหวสูงและมีสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ซึ่งกระทบต่อความมั่นคง โดยรวมของประเทศ ดังนั้น การดำเนินนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาเชิงพื้นที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้นั้น ลำดับแรกควรให้ความสำคัญกับมาตรการ วิธีการและเครื่องมือขับเคลื่อนการพัฒนาที่มีความเฉพาะตัวของพื้นที่ ต้องมีการเชื่อมโยงการพัฒนาในทุกมิติทั้งด้านความ

มั่นคง เศรษฐกิจ สังคมจิตวิทยา การเมืองและการปกครอง และการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกภาคส่วน เป็นต้น กรณีการเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ ซึ่งนำหลักการของ พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ มาเป็นสาระสำคัญนั้น ย่อมมีเงื่อนไขของ ความสำเร็จที่แตกต่างกัน เนื่องจากองค์ประกอบทาง ศักยภาพของพื้นที่ทั้ง ๒ แห่ง มีความแตกต่างกันโดยสิ้นเชิง รวมถึง โอกาสและข้อจำกัดของพื้นที่อาจส่งผลให้ การพัฒนาไม่บรรลุตามเจตนารมณ์ของร่างพระราชบัญญัติฯ และเกิดผลกระทบตามมาได้

ประเด็นที่ ๒ กลไกการบริหารจัดการ การแก้ไขปัญหาและพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ในปัจจุบัน มีการบังคับใช้พระราชบัญญัติการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยมีการทำงาน ๓ ระดับ ได้แก่ กลไกเชิงนโยบาย เรียกว่า คณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ ทำหน้าที่กำหนดนโยบายกำกับดูแลและขับเคลื่อนการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ใน ลักษณะบูรณาการที่มีเอกภาพและความคล่องตัวสูง สามารถดำเนินแผนงาน/โครงการทั้งในด้านความมั่นคง สังคมและเศรษฐกิจ ซึ่งประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี เป็นประธาน กรรมการที่เป็นรัฐมนตรีจำนวนถึง ๑๓๗ ท่าน หัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและภาคประชาชน ซึ่งนำหลักการการมีส่วนร่วมของประชาชนในการ บริหารและการพัฒนาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้มาใช้

ในขณะที่กลไกการขับเคลื่อนนโยบายสู่การปฏิบัติ กำหนดให้มีศูนย์ อำนวยการบริหาร จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นส่วนราชการรูปแบบเฉพาะที่ไม่สังกัด สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือ ทบวง มีฐานะเป็นนิติบุคคลขึ้นตรงกับนายกรัฐมนตรี ทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการ โดยมีอำนาจ หน้าที่ตามมาตรา ๙ ที่สามารถดำเนินการด้านการพัฒนาได้อย่างหลากหลายครอบคลุมหลายมิติการทำงานที่ เชื่อมโยงกันที่สำคัญ กลไกการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกภาคส่วน ตามนัยพระราชบัญญัติการบริหารฯ กำหนดให้มีสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นตัวแทนภาคประชาชน ทำ หน้าที่ให้ความเห็นและตรวจสอบการดำเนินงานของ ศอ.บต. แม้ว่าสถานการณ์ปัจจุบัน อำนาจข้างต้นจะให้ เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามคำสั่ง หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ก็ยังยึดหลักการการมีส่วนร่วมของประชาชนเช่นเดียวกัน

นอกจากนี้ พื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้มีสถานะเป็นเขตพื้นที่พิเศษ (ด้านความมั่นคง) ดังนั้น ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๙๘/๒๕๕๗ กำหนดให้มีคณะกรรมการ ขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ หรือ คปต. ที่มีรองนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน ดังนั้น ใน การจัดตั้งกลไกระดับชาติเพิ่มขึ้นใหม่ จึงควรคำนึงถึงอำนาจหน้าที่ของกลไกที่มีในปัจจุบัน เพื่อป้องกันความ ซ้ำซ้อนของกลไกการบริหารจัดการ อีกทั้ง การเสนอจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้จะทำให้มี การเร่งรัดจัดสรรงบประมาณจากภาครัฐเพื่อการพัฒนาเพิ่มขึ้นจำนวนมากและเป็นภาระผูกพันต่อเนื่องใน ระยะยาว โดยยังไม่มีภาพชัดเจนในด้านความคุ้มค่าทางการเงินและทางเศรษฐกิจขณะที่พื้นที่ยังไม่พร้อม รองรับการยกระดับสู่อุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง

สำหรับหลักการ การกำหนดเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะตามนัยมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติ การบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้ดำเนินการอย่างจริงจังเมื่อ ธันวาคม ๒๕๖๒ ที่ผ่านมา โดยเป็นผลจากการขยายแนวการพัฒนาตามโครงการเมืองต้นแบบ “สามเหลี่ยม มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” ที่กำหนดใน ๓ อำเภอของจังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วย อำเภอเบตง จังหวัดยะลา

อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนราธิวาสและอำเภอหนองจิก ปัตตานี เป็นการกำหนดจากศักยภาพของพื้นที่ที่วิเคราะห์โอกาสและความเป็นไปได้ในการดำเนินการ ก่อนจะขยายผลมาเมืองต้นแบบที่ ๔ อำเภอจะนะ จังหวัดสงขลา ที่ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมการลงทุนของภาคเอกชน ในขณะที่รัฐอำนวยความสะดวกกฎหมาย ระเบียบการส่งเสริมการลงทุนและการปฏิบัติต่าง ๆ ตามอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ ยังมีการเตรียมการศึกษาการมอบอำนาจการบริหารราชการจากส่วนกลางไปยังอนุภูมิภาคตามนัยมาตรา ๑๘ และตามมติคณะรัฐมนตรีรับทราบและเห็นชอบด้วยแล้ว (เมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๒ และ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๓) ทั้งนี้ เพื่อเป็นหลักการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนอย่างแท้จริง มุ่งเน้นการกระจายอำนาจการบริหาร ราชการจากส่วนกลางไปยังอนุภูมิภาคในเรื่องที่จำเป็นเร่งด่วนเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมตามข้อเสนอการพัฒนาของภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาสูงสุดต่อประชาชนต่อไป

ประเด็นที่ ๓ ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ในฐานะกลไกด้านการพัฒนาพื้นที่ที่ดำเนินการด้านการพัฒนาในหลายโครงการที่สำคัญที่ผ่านมา มีข้อเสนอแนะว่ากรณีมีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องการให้มีพระราชบัญญัติฯ เพื่อให้ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตามข้อเสนอร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๒ ควรมีการจัดทำรายงานการศึกษาศักยภาพ โอกาส และข้อจำกัดของพื้นที่ในทุกมิติด้วยความรอบคอบทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคง เป็นต้น ที่นำหลักการทางวิชาการ การรวบรวมและการวิเคราะห์ข้อมูลอย่างถูกต้องตามหลัก ศาสตร์การพัฒนาแต่ละส่วนที่ต้องเชื่อมโยงเป็นสหวิชาการ

นอกจากนี้ ควรมีการกำหนดกลไกการบริหารจัดการ การขับเคลื่อนที่ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกภาคส่วน ต้องมีการศึกษาความเป็นไปได้ทางการเงินและเศรษฐศาสตร์ ความคุ้มค่าในการลงทุนในส่วนที่อาจจะเป็นการงบประมาณ การคาดการณ์ผลสัมฤทธิ์จะเกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรมและผลกระทบด้านความมั่นคง รวมทั้ง ประเด็นอ่อนไหวต่าง ๆ ที่เป็นลักษณะเฉพาะหรือ เงื่อนไขสำคัญของพื้นที่ โดยอาจจะมีการประชุมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและการรับฟังข้อมูลสำคัญจากหน่วยงานและภาคส่วน ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้พระราชบัญญัติ ฯ มีความเหมาะสมที่จะนำมาใช้ในทางปฏิบัติและเกิดประโยชน์ต่อประชาชนในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างยิ่งย่น **(ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.))**

๑๑) ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ... มีหลักการและสาระสำคัญเช่นเดียวกับพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษ ภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งมีการกำหนดพื้นที่ที่ชัดเจนเพื่อมุ่งเน้นการพัฒนาศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ เป็นการกระจายความเจริญสู่ภูมิภาค ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยส่งเสริมให้มีการประกอบอุตสาหกรรม เป้าหมาย การจัดทำระบบสาธารณูปโภคและโครงสร้างพื้นฐานที่มีประสิทธิภาพ การให้บริการของภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จ ครบวงจร รวมถึงการให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้ประกอบการและผู้อยู่อาศัย การเพิ่มขีดความสามารถทางการแข่งขันของประเทศและดึงดูดการค้าการลงทุนของผู้ประกอบการทั้งในประเทศและต่างประเทศตามนโยบายของรัฐบาล อย่างเป็นรูปธรรมยิ่งขึ้น อีกทั้ง เป็นการบรรเทาและแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในพื้นที่ชายแดนภาคใต้ให้มีความมั่นคง เข้มแข็ง อย่างไรก็ตาม เพื่อให้กลไกการขับเคลื่อนและการดำเนินงานของเขตพัฒนาเศรษฐกิจ

พิเศษชายแดนภาคใต้ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกฯ จึงเห็นควรให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกซึ่งจัดตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก มีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในกิจการและการดำเนินงานโดยให้เป็นหน่วยงานเลขานุการของคณะกรรมการ นโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ด้วย **(การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย)**

๑๒) คณะกรรมการนโยบายพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ ส่วนใหญ่เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบเกี่ยวกับด้านเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน ทั้งนี้ อาจเพิ่มเติมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเนื่องจากพื้นที่ดังกล่าวสามารถเชื่อมโยงการค้าการลงทุนกับประเทศเพื่อนบ้านอย่างประเทศมาเลเซียและประเทศอินโดนีเซียได้ง่ายกว่าจังหวัดอื่น ๆ อันเนื่องมาจากสินค้าและบริการที่มีมาตรฐานฮาลาล สอดคล้องกับความต้องการของกลุ่มประเทศที่มีประชาชนเป็นศาสนิกชนชาวมุสลิม **(สำนักงานจังหวัดปัตตานี)**

๑๓) ความซ้ำซ้อนของสิทธิประโยชน์การจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ กับนโยบายการส่งเสริมการลงทุนที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน ได้แก่ นโยบายส่งเสริมการลงทุนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ นโยบายการส่งเสริมการลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษนราธิวาส นโยบายเมืองต้นแบบ “สามเหลี่ยม มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” **(สำนักงานจังหวัดนราธิวาส)**

ส่วนที่ ๓ รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ (จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา และจังหวัดนราธิวาส) เพื่อกระจายความเจริญสู่ภูมิภาค ลดความเหลื่อมล้ำทางรายได้ และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน รวมถึงการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในพื้นที่ชายแดนภาคใต้ให้มีความมั่นคงเข้มแข็ง ตามเจตนารมณ์มาตรา ๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๒. ความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติ

☒ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๕ รัฐพึงจัดระบบเศรษฐกิจให้ประชาชนมีโอกาสได้รับประโยชน์จากความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจไปพร้อมกันอย่างทั่วถึง เป็นธรรม และยั่งยืน สามารถพึ่งพาตนเองได้ตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ขจัดการผูกขาดทางเศรษฐกิจที่ไม่เป็นธรรม และพัฒนาความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประชาชนและประเทศ

☒ ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันในการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจ

☒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ยุทธศาสตร์ที่ ๓ : การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

เมื่อพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ สามารถกระจายความเจริญสู่ภูมิภาค ลดความเหลื่อมล้ำทางรายได้ และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน รวมถึงการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในพื้นที่ชายแดนภาคใต้ให้มีความมั่นคงเข้มแข็ง จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา และจังหวัดนราธิวาส จะเป็นประตูเศรษฐกิจที่เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านให้เจริญเติบโตอย่างยั่งยืนสอดคล้องกับการพัฒนาประเทศ ก่อเกิดการพัฒนาศักยภาพพื้นที่อย่างต่อเนื่องและเป็นระบบ เกิดประโยชน์ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว ส่งเสริมการสร้างนวัตกรรมใหม่หรือการใช้เทคโนโลยีที่มีความทันสมัย ส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนให้มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น รวมทั้งจะช่วยบรรเทาปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ชายแดนภาคใต้ให้หมดไป

๔. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างพระราชบัญญัติฯ มีบทบัญญัติในลักษณะเดียวกันกับพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งกำหนดให้พื้นที่จังหวัดฉะเชิงเทรา ชลบุรี และระยอง และพื้นที่อื่นใดในภาคตะวันออกที่กำหนดเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกาเป็นเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการและหน่วยงานตามพระราชบัญญัติฯ มีลักษณะใกล้เคียงกับหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการและหน่วยงานตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๗ (๒) และมาตรา ๑๐

๕. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๕.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

ทำให้ประเทศไทยกลับมามีการขยายตัวทางเศรษฐกิจที่ดีขึ้นและหลุดพ้นกับดักรายได้ปานกลาง เขตเศรษฐกิจพิเศษจึงเป็นกลไกสำคัญที่จะเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของไทย การกำหนดเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ในเขตพื้นที่ ๓ จังหวัด ประกอบด้วย จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา และจังหวัดนราธิวาสจะเป็นแนวทางในการขับเคลื่อนการพัฒนาเชิงพื้นที่ที่สำคัญ และมีความสำคัญอย่างยิ่งในการส่งเสริมการเพิ่มผลิตภาพและสร้างมูลค่าเพิ่ม รวมทั้งการปรับโครงสร้างภาคการผลิตและบริการในปัจจุบันไปสู่ภาคการผลิตและบริการแห่งอนาคตที่มีศักยภาพ

๕.๒ ผลกระทบต่อสังคม

กระจายความเจริญสู่ภูมิภาค ลดความเหลื่อมล้ำทางรายได้ และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน รวมถึงการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในพื้นที่ชายแดนภาคใต้ให้มีความมั่นคงเข้มแข็ง จึงสมควรกำหนดให้พื้นที่จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา และจังหวัดนราธิวาส สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งมีศักยภาพและมีความพร้อมในการรองรับการลงทุนของภาคอุตสาหกรรม และจะเป็นประตูเศรษฐกิจที่เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านให้เจริญเติบโตอย่างยั่งยืนสอดคล้องกับการพัฒนาประเทศ ได้เป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ เพื่อการพัฒนาพื้นที่อย่างต่อเนื่องเป็นระบบ เกิดประโยชน์ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว ส่งเสริมการสร้างนวัตกรรมใหม่หรือการใช้เทคโนโลยีที่มีความทันสมัย ส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนให้มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น รวมทั้งจะช่วยบรรเทาปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ชายแดนภาคใต้ให้หมดไป

๖. การกำหนดให้มีระบบอนุญาต อนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

☒ มี

☐ ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

เนื่องจากการลดขั้นตอนและระยะเวลาในการดำเนินการจึงต้องอาศัยการอำนวยความสะดวกในการให้บริการของภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร โดยเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามที่สำนักงานฯ กำหนด ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษชายแดนภาคใต้ การกำหนดให้มีการบริการอนุมัติ อนุญาต แบบเบ็ดเสร็จซึ่งถือว่าเป็นวิธีที่ทำให้เกิดความสะดวกรวดเร็วในการให้บริการ และอำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษตามหลักการ Ease of Doing Business รวมถึงการให้อำนาจเลขาธิการคณะกรรมการ นโยบายฯ เป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบในการรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมายทั้งสิ้น ๘ ฉบับ ประกอบด้วยกฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร กฎหมายว่าด้วยการจดทะเบียนเครื่องจักร กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง กฎหมายว่าด้วยทะเบียนพาณิชย์ กฎหมายว่าด้วยโรงงาน กฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน

๗. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

☒ มี

☐ ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

การดำเนินการเพื่อพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนใต้จะต้องพิจารณาวางแผนและแก้ไขประเด็นปัญหาที่เกี่ยวข้องในหลายด้าน จึงจำเป็นต้องมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงต่าง ๆ ตลอดจนหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องร่วมในองค์ประกอบคณะกรรมการ เพื่อเสนอนโยบายต่อคณะรัฐมนตรีและเพื่อให้การพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนใต้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๘. บทกำหนดโทษ

☐ ไม่มี

☒ โทษทางอาญา

☐ โทษทางปกครอง

☐ โทษปรับทางพินัย

☐ โทษอุปรกรณ์

เหตุผลและความจำเป็น

มีความจำเป็นต้องกำหนดโทษทางอาญาสำหรับผู้ที่กระทำการใช้ชื่อ เครื่องหมายหรือถ้อยคำในประการที่น่าจะทำให้ประชาชนเข้าใจว่าเป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษโดยมิได้เป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ

ส่วนที่ ๔ การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ได้เปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ ทางเว็บไซต์รัฐสภา www.parliament.go.th แล้วตั้งแต่วันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๓



คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น
จากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร