

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(นายองอาจ คล้ามไพบูลย์ พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

เสนอมา เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ เพื่อกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมเรื่องสภาเขต คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้มีสิทธิเลือกตั้งและผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเขต วาระการดำรงตำแหน่ง การจ่ายค่าตอบแทน อำนาจหน้าที่ของสภาเขต และการพ้นจากตำแหน่ง (มาตรา ๗๑ มาตรา ๗๒ มาตรา ๗๔ มาตรา ๗๗ มาตรา ๗๙ (๗) และมาตรา ๘๐) และแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อกำหนดยกเลิกวรรคสองของมาตรา ๒๔

เหตุผล

โดยที่การเลือกตั้งสภาเขตซึ่งเป็นตัวแทนของประชาชนมาทำหน้าที่ให้ข้อเสนอแนะ ตรวจสอบการบริหารงานของสำนักงานเขตในฐานะหน่วยงานฐานรากของกรุงเทพมหานครคล้ายกับองค์กรปกครองท้องถิ่นใน ๗๖ จังหวัดที่มีเทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลที่เป็นหน่วยงานระดับพื้นที่ ที่มีสภาซึ่งมาจากการเลือกตั้งของประชาชน การจัดให้มีสภาเขตซึ่งเลือกตั้งมาจากประชาชนตามวาระ จะเป็นการเชื่อมโยงประสานงานระหว่างสำนักงานเขตกับประชาชนได้ดี และที่สำคัญก็ถือเป็นการสอดคล้องกับบทบัญญัติของกฎหมายยุทธศาสตร์ และแผนการปฏิรูปประเทศที่กำหนดให้การจัดการภาครัฐมีลักษณะเปิดกว้างเชื่อมโยงถึงกันกับประชาชน พร้อมทั้งต้องเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วม เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างสะดวก รวดเร็ว และโปร่งใส การให้ประชาชนระดับฐานรากมีส่วนร่วมก็เพื่อสร้างประชาธิปไตยชุมชน โดยสนับสนุนให้ประชาชนได้มีส่วนให้คำปรึกษาหารือถึงกรณีที่เป็นประเด็นสาธารณะ การพัฒนาฐานการมีข้อมูล การใช้เหตุผลและสร้างข้อตกลงร่วมกันมีการตรวจสอบการทำงานของภาครัฐ (สำนักงานเขต) และลดความขัดแย้ง อันจะเป็นเครื่องมือสำคัญในการสร้างประชาธิปไตยที่ระดับฐานราก และสร้างความสมานฉันท์ รวมทั้งเป็นการปรับบทบาทภาครัฐให้ชุมชนจัดการตนเองให้มากขึ้นตามบทบัญญัติยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ ด้านการปรับสมดุล และการพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐได้กำหนดไว้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

.....

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๗๗ ให้ประธานสภาเขต รองประธานสภาเขต และสมาชิกสภาเขตได้รับเงินประจำตำแหน่ง เงินค่าเบี้ยประชุม และเงินตอบแทนอื่นตามที่กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกาจากงบประมาณของกรุงเทพมหานคร”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความใน (๗) ของมาตรา ๗๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๗) หน้าที่อื่น ๆ ตามยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับปรุงสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐหรือด้านอื่นใดที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งหน้าที่ตามที่กำหนดในกฎหมายหรือที่สภากรุงเทพมหานครมอบหมาย”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๘๐ ให้นำความในมาตรา ๒๒ มาตรา ๒๓ มาตรา ๒๔ มาตรา ๒๖ (๑) และ (๒) โดยขอลาออกต่อประธานสภาเขต มาตรา ๒๗ วรรคหนึ่ง และวรรคสอง มาตรา ๓๒ วรรคหนึ่ง มาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔ และมาตรา ๓๕ มาใช้บังคับแก่สภาเขต สมาชิกสภาเขต รองประธานสภาเขต และประธานสภาเขต โดยอนุโลม”

มาตรา ๑๐ ให้ดำเนินการเลือกตั้งสมาชิกสภาเขตให้เสร็จสิ้นภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๑๑ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่..)
พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้ตามข้อ ๑๑๐ ของข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่การเลือกตั้งสภาเขตซึ่งเป็นตัวแทนของประชาชนมาทำหน้าที่ให้ข้อเสนอแนะตรวจสอบการบริหารงานของสำนักงานเขตในฐานะหน่วยงานฐานรากของกรุงเทพมหานครคล้ายกับองค์กรปกครองท้องถิ่นใน ๗๖ จังหวัดที่มีเทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลที่เป็นหน่วยงานระดับพื้นที่ ที่มีสภาซึ่งมาจากการเลือกตั้งของประชาชน การจัดให้มีสภาเขตซึ่งเลือกตั้งมาจากประชาชนตามวาระ จะเป็นการเชื่อมโยงประสานงานระหว่างสำนักงานเขตกับประชาชนได้อย่างดี และที่สำคัญก็จะเป็นการสอดคล้องกับบทบัญญัติของกฎหมายยุทธศาสตร์และแผนการปฏิรูปประเทศที่กำหนดให้การจัดการภาครัฐมีลักษณะเปิดกว้างเชื่อมโยงถึงกันกับประชาชน พร้อมทั้งต้องเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วม เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างสะดวก รวดเร็ว และโปร่งใส การให้ประชาชนระดับฐานรากมีส่วนร่วมก็เพื่อสร้างประชาธิปไตยชุมชน โดยสนับสนุนให้ประชาชนได้มีส่วนให้คำปรึกษาหารือถึงกรณีที่เป็นประเด็นสาธารณะ การพัฒนาฐานการมีข้อมูล การใช้เหตุผลและสร้างข้อตกลงร่วมกันมีการตรวจสอบการทำงานของภาครัฐ (สำนักงานเขต) และลดความขัดแย้ง อันจะเป็นเครื่องมือสำคัญในการสร้างประชาธิปไตยที่ระดับฐานราก และสร้างความสมานฉันท์ รวมทั้งเป็นการปรับบทบาทภาครัฐ ให้ชุมชนจัดการตนเองให้มากขึ้นตามบทบัญญัติยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐ ด้านการปรับสมดุลและการพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐได้กำหนดไว้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญ

๒.๑ ยกเลิกบทบัญญัติในมาตรา ๒๔ วรรคสอง ของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งกำหนดให้ในระหว่างที่ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานครให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศยังไม่มีผลใช้บังคับ มิให้นำมาตรา ๗๑ มาตรา ๗๒ มาตรา ๗๓ มาตรา ๗๔ มาตรา ๗๕ มาตรา ๗๖ มาตรา ๗๗ มาตรา ๗๘ มาตรา ๗๙ และมาตรา ๘๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๖๒ มาใช้บังคับ (มาตรา ๒๔ วรรคสอง ของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๒)

๒.๒ แก้ไขเพิ่มเติมเรื่องสภาเขต คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้มีสิทธิเลือกตั้งและผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเขต วาระการดำรงตำแหน่ง การจ่ายค่าตอบแทน อำนาจหน้าที่ของสภาเขต และการพ้นจากตำแหน่ง (มาตรา ๗๑ มาตรา ๗๒ มาตรา ๗๔ มาตรา ๗๗ มาตรา ๗๙ (๗) และมาตรา ๘๐ ของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๖๒)