

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ (ฉบับที่...)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อให้การยกเว้น
ไม่นำเงินนอกงบประมาณฝากไว้ที่กระทรวงการคลัง กระทำได้เฉพาะกรณีที่มีกฎหมายกำหนดไว้เท่านั้น
(แก้ไขมาตรา ๖๑ วรรคสอง)

เหตุผล

โดยที่ศาลรัฐธรรมนูญได้ให้ความหมายคำว่า “เงินแผ่นดิน” ว่าหมายถึง “เงินของประชาชน
ทั้งชาติ โดยหมายความรวมถึงบรรดาเงินทั้งปวง ทรัพย์สิน สิทธิและผลประโยชน์ที่รัฐเป็นเจ้าของหรืออยู่ใน
ความครอบครองของรัฐ ไม่ว่าจะเป็นเงินงบประมาณ เงินนอกงบประมาณ เงินกู้ เงินอุดหนุน เงินบริจาค
หรือเงินช่วยเหลือจากแหล่งในประเทศหรือต่างประเทศอันเนื่องมาจากการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย
หรือตามวัตถุประสงค์ของหน่วยงานรัฐนั้น ๆ (คำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญที่ ๓ - ๔/๒๕๕๗) ดังนั้น เพื่อให้
การใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณซึ่งเป็นเงินแผ่นดินประเภทหนึ่ง มีความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้
จากฝ่ายนิติบัญญัติ สมควรกำหนดให้การยกเว้นไม่นำเงินนอกงบประมาณไปฝากไว้ที่กระทรวงการคลัง
กระทำได้เฉพาะกรณีที่มีกฎหมายกำหนดไว้เท่านั้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

“เงินนอกงบประมาณของหน่วยงานของรัฐให้นำมาฝากไว้ที่กระทรวงการคลัง เว้นแต่จะมีกฎหมายกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น”

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ (ฉบับที่ ...)
พ.ศ.

แก้ไขมาตรา ๖๑ วรรคสอง โดยกำหนดให้การยกเว้นไม่นำเงินนอกงบประมาณฝากไว้ที่
กระทรวงการคลัง กระทำได้เฉพาะกรณีที่มีกฎหมายกำหนดไว้เท่านั้น (มาตรา ๓)