

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ

เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันระบบบำนาญมีจำนวนทั้งภาครัฐและภาคเอกชนของประเทศไทยอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของหลายหน่วยงาน ทำให้มีข้อจำกัดในการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลหลายด้าน ส่งผลให้เป้าหมายที่รัฐต้องการส่งเสริมให้ทุกคนมีเงินออมที่เพียงพอเพื่อใช้ในยามเกษียณนั้นเกิดขึ้นได้ยาก ดังนั้นจึงสมควรจัดให้มีคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ เพื่อเป็นองค์กรกลางในการบริหารจัดการระบบบำนาญบำนาญให้มีเอกภาพ ภายใต้หลักการการมีส่วนร่วมและธรรมาภิบาล เพื่อบรรลุเป้าหมายที่ต้องการให้คนไทยทุกคนได้เข้าถึงหลักประกันพื้นฐานเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงในชีวิต โดยให้มีอำนาจกำกับดูแล กำหนดนโยบายและแผนงานเกี่ยวกับการออมเพื่อการเกษียณของประชาชน ให้ครอบคลุมกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ กองทุนการออมแห่งชาติ กองทุนบำนาญข้าราชการ กองทุนประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพในระบบประกันสังคม และกองทุนการออมอื่นอันมีลักษณะและวัตถุประสงค์เป็นการออมเพื่อการเกษียณที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมาย ทั้งนี้เพื่อให้มีสวัสดิการพื้นฐานด้านการออมเพื่อการเกษียณ ครอบคลุมประชาชนทุกกลุ่มอย่างทั่วถึงและเพียงพอเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงในยามชราภาพให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีตามอัตภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ
พ.ศ.

.....
.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล
ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๔๐ และมาตรา ๔๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำ
ได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้
เพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนเพื่อการออมต่าง ๆ มีประสิทธิภาพและเป็นเอกภาพ ภายใต้หลักการการ
มีส่วนร่วมและธรรมาภิบาล ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของ
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณ
แห่งชาติ พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป
มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ กองทุนการออมแห่งชาติ กองทุนบำเหน็จ
บำนาญข้าราชการ กองทุนประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพในระบบประกันสังคม และกองทุนการออมอื่นอันมี
ลักษณะและวัตถุประสงค์เป็นการออมเพื่อการเกษียณที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายในทำนองเดียวกัน

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณ
แห่งชาติ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มี
อำนาจออกกฎกระทรวงและแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

หมวด ๑

คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ

มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า “คอช.” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงแรงงาน ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้แทนคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ผู้แทนสำนักงานประกันสังคม ผู้แทนกองทุนการออมแห่งชาติ ผู้แทนกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ และผู้แทนสมาคมกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ หน่วยงานละหนึ่งคน และผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์ ด้านกฎหมาย ด้านการออม ด้านการลงทุน และด้านระบบบำเหน็จบำนาญ ซึ่งผ่านการคัดเลือกจากคณะกรรมการตามวิธีการที่กำหนดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรียานหนึ่งคน เป็นกรรมการ

ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการจำนวนสองคน และเลขานุการ ให้คัดเลือกจากคณะกรรมการ ตามวิธีการที่กำหนดโดยผ่านความเห็นชอบจากรัฐมนตรี

มาตรา ๖ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๓) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๔) ไม่เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก ไม่ว่าจะมีการรอลงโทษหรือไม่ก็ตาม เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๕) ไม่เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดในความผิดฐานทุจริต
- (๖) ไม่เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น หรือกรรมการหรือที่ปรึกษาหรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง เว้นแต่จะได้พ้นจากตำแหน่งดังกล่าวมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี
- (๗) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ
- (๘) ไม่เคยถูกเลิกจ้างจากหน่วยงานเอกชนเพราะเหตุทุจริตต่อหน้าที่
- (๙) ผ่านการตรวจสอบประวัติจากธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

มาตรา ๗ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสามวาระมิได้

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ให้ดำเนินการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ภายในหกสิบวัน ในระหว่างที่ยังมิได้มีการเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

มาตรา ๘ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) หากมีการพฤติกรรมส่อไปในทางทุจริต กระทำการโดยเอื้อประโยชน์แก่ตนหรือพวกพ้อง คณะกรรมการอาจมีมติสามในสี่ให้พ้นจากตำแหน่ง

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๖

มาตรา ๙ ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ดำเนินการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่แทนตำแหน่งที่ว่าง เว้นแต่วาระของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเหลือไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวันจะไม่แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนก็ได้และให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่จนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง

ในวาระของคณะกรรมการชุดแรก เมื่อพ้นระยะเวลาสองปี ให้กรรมการออกจากตำแหน่งเป็นจำนวนกึ่งหนึ่งโดยวิธีจับสลากและให้ถือว่าการออกจากตำแหน่งโดยการจับสลากเป็นการออกตามวาระ

มาตรา ๑๐ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบาย และออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง เพื่อใช้เป็นหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกำกับดูแล ควบคุม ส่งเสริมและพัฒนาระบบหลักประกันการออมเพื่อการเกษียณ

(๒) กำกับ ดูแล ควบคุมการบริหารกิจการของกองทุนให้เป็นไปตามนโยบายที่คณะกรรมการกำหนด และป้องกันการกระทำอันไม่เป็นธรรม รวมถึงนิติบุคคลที่ได้รับมอบหมายให้บริหารเงินของกองทุน

(๓) จัดให้มีระบบฐานข้อมูล และบัญชีเงินออมเพื่อการเกษียณแก่ประชาชนทุกคน โดยต้องบูรณาการและจัดการบัญชีเงินออมของกองทุน และบัญชีจากการลงทุนในหลักทรัพย์ต่าง ๆ ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการออมเพื่อการเกษียณ

(๔) กำหนดสัดส่วนและเงื่อนไขการจ่ายเงินสะสมของผู้ออม เงินสมทบของนายจ้าง และเงินสมทบของรัฐ ต่อกองทุน

(๕) กำหนดค่าธรรมเนียมสำหรับคำขอรับใบอนุญาต ใบอนุญาต หรือการประกอบกิจการตามที่ได้รับใบอนุญาตให้ดำเนินการจัดการกองทุน

(๖) จัดให้มีการส่งเสริมความรู้ ทักษะทางการเงินและการออม

(๗) พิจารณางบดุลและรายงานการรับจ่ายเงินของสำนักงาน กิจการหรือกองทุนที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้ รวมถึงรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีของสำนักงาน

(๘) ออกระเบียบ คำสั่ง และข้อบังคับเกี่ยวกับการพนักงาน ระบบพนักงานสัมพันธ์ การบรรจุแต่งตั้ง ถอดถอน และวินัยพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน การกำหนดเงินเดือนและเงินอื่น ๆ รวมตลอดถึงการสงเคราะห์และสวัสดิการต่าง ๆ

(๙) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

(๑๐) พิจารณาให้ความเห็นต่อรัฐมนตรีในการตราพระราชกฤษฎีกา การออกกฎกระทรวง และระเบียบต่าง ๆ เพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

(๑๑) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการอาจมอบหมายให้สำนักงาน หรือคณะอนุกรรมการ เป็นผู้ปฏิบัติเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาดำเนินการต่อไปก็ได้

มาตรา ๑๑ ให้คณะกรรมการแต่งตั้ง “คณะอนุกรรมการวิชาการ” จำนวนเจ็ดคน โดยสรรหาจากผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์การทำงานไม่น้อยกว่าห้าปี ในด้านเศรษฐศาสตร์ ด้านกฎหมาย ด้านการออม ด้านการลงทุน และด้านระบบบำเหน็จบำนาญ อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน

ให้คณะกรรมการแต่งตั้งประธาน รองประธาน และเลขานุการตำแหน่งละหนึ่งคน

คุณสมบัติและวาระของคณะอนุกรรมการวิชาการตามวรรคหนึ่ง ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๖

(๑) ถึง (๘) มาตรา ๗ และมาตรา ๘ วรรคสาม มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๑๒ คณะอนุกรรมการวิชาการ มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) ศึกษาและให้ข้อเสนอแนะด้านการกำหนดนโยบาย การกำกับดูแล ส่งเสริมและพัฒนา ระบบหลักประกันเพื่อการเกษียณ ต่อคณะกรรมการ
- (๒) ศึกษาอัตราเงินสะสมของผู้ออม เงินสมทบของนายจ้าง เงินสมทบของรัฐ และการให้สวัสดิการด้านการเงินหลังเกษียณ
- (๓) ศึกษาอัตราการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการบริหารจัดการกองทุนการออมเพื่อเกษียณ
- (๔) วิเคราะห์ติดตามการดำเนินงานของกองทุนของรัฐและเอกชน หรือนิติบุคคลที่ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุน
- (๕) ปฏิบัติการในเรื่องอื่นใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๑๓ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุมในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ให้รองประธานกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการทั้งสองคนไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

บทบัญญัติตามมาตรานี้ให้ใช้บังคับกับการประชุมคณะอนุกรรมการโดยอนุโลม

หมวด ๒

สำนักงานคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ

มาตรา ๑๔ ให้จัดตั้งสำนักงานขึ้นเรียกว่า “สำนักงานคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ” และให้มีฐานะเป็นนิติบุคคล

มาตรา ๑๕ ให้สำนักงานแห่งนี้ใหญ่อยู่ในกรุงเทพมหานครหรือจังหวัดใกล้เคียง และจะตั้งสาขาหรือตัวแทนขึ้น ณ ที่อื่นใดตามที่คณะกรรมการกำหนดก็ได้

มาตรา ๑๖ ให้สำนักงานมีอำนาจและหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) ปฏิบัติการเพื่อให้เป็นไปตามมติของคณะกรรมการ
- (๒) กำกับดูแลให้มีการปฏิบัติตามและดำเนินการบังคับใช้กฎหมายตามพระราชบัญญัตินี้
- (๓) รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ
- (๔) จัดทำร่างนโยบาย แผนแม่บท และแนวทางการส่งเสริมและพัฒนาหลักประกันเพื่อการเกษียณ เสนอต่อคณะกรรมการ

- (๕) รับ เก็บรวบรวม และวิเคราะห์ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับระบบการออมเพื่อการเกษียณ
- (๖) ประสานกับส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้
- (๗) รับค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการเป็นนายทะเบียน การจดทะเบียน การยื่นคำขอต่าง ๆ

ตลอดจนค่าบริการข้อมูล

- (๘) ปฏิบัติงานอื่นตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๗ เพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บ รวบรวมและจัดทำระบบฐานข้อมูลบัญชีเงินออมเพื่อการเกษียณ ให้กองทุนหรือนิติบุคคลที่ได้รับมอบหมายให้บริหารเงินของกองทุน จัดส่งข้อมูลบัญชีเงินออมเป็นรายบุคคลไม่ว่าในรูปแบบตราสารใดที่มีลักษณะทำนองเดียวกับเงินออมเพื่อการเกษียณให้แก่สำนักงาน

การจัดส่งข้อมูลตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๑๘ ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งเลขาธิการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ โดยให้คัดเลือกจากผู้มีความรู้ความสามารถ และมีความเชี่ยวชาญและประสบการณ์การทำงานบริหารองค์กรขนาดใหญ่

ให้เลขาธิการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับการพิจารณาต่อสัญญาจ้างใหม่ได้ โดยวิธีประเมินผลการปฏิบัติงานที่ผ่านมาตลอดอายุสัญญาจ้างตามวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด การพิจารณาต่อสัญญาตามวรรคสอง ให้คณะกรรมการมีมติเห็นชอบสองในสาม

มาตรา ๑๙ เลขาธิการต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นผู้สามารถปฏิบัติงานเต็มเวลาให้แก่สำนักงาน
- (๒) มีอายุไม่เกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์ในวันที่ได้รับการแต่งตั้ง
- (๓) เป็นผู้มีความรู้ความสามารถ และมีความเชี่ยวชาญและประสบการณ์การทำงานด้านระบบบำเหน็จบำนาญ และด้านเศรษฐศาสตร์ ด้านตลาดการเงิน หรือด้านบัญชี
- (๔) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๕) ไม่เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก ไม่ว่าจะมีการรอลงโทษหรือไม่ก็ตาม เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๖) ไม่เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดในความผิดฐานทุจริต
- (๗) ไม่เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น หรือกรรมการหรือที่ปรึกษาหรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง เว้นแต่จะพ้นจากตำแหน่งดังกล่าวมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี
- (๘) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ
- (๙) ไม่เคยถูกเลิกจ้างจากหน่วยงานเอกชนเพราะเหตุทุจริตต่อหน้าที่
- (๑๐) ผ่านการตรวจสอบประวัติจากธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
- (๑๑) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ เป็นพนักงานหรือลูกจ้างประจำของรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐอื่นหรือของราชการส่วนท้องถิ่น หรือพนักงานของรัฐที่เรียกชื่อเป็นอื่น
- (๑๒) ไม่ดำรงตำแหน่งหรือหน้าที่ใดหรือมีผลประโยชน์เกี่ยวข้องกับนิติบุคคลที่ได้รับมอบหมายให้บริหารเงินของกองทุนการออมเพื่อการเกษียณ

มาตรา ๒๐ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ เลขาธิการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๙

(๔) คณะกรรมการมีมติให้ออกโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี เพราะเหตุบกพร่องในหน้าที่อย่างร้ายแรงหรือหย่อนความสามารถจนไม่สามารถปฏิบัติงานของสำนักงานตามแผนงาน

มาตรา ๒๑ ให้เลขาธิการได้รับเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามที่คณะกรรมการกำหนดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี

ในการกำหนดเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของเลขาธิการให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๒ ให้เลขาธิการเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้าง และรับผิดชอบในการดำเนินกิจการทั้งปวงของสำนักงาน

ในการดำเนินกิจการตามอำนาจหน้าที่ เลขาธิการต้องรับผิดชอบต่อคณะกรรมการ

มาตรา ๒๓ ในกิจการของสำนักงานที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้เลขาธิการเป็นผู้แทนของสำนักงาน และเพื่อการนี้เลขาธิการจะมอบอำนาจให้ตัวแทนหรือบุคคลใดกระทำการเฉพาะอย่างแทนก็ได้

มาตรา ๒๔ เงินและทรัพย์สินในการดำเนินงานของสำนักงาน ประกอบด้วย

(๑) เงินและทรัพย์สินที่ได้รับโอนตามมาตรา ๔๒

(๒) เงินที่รัฐบาลจ่ายให้เป็นทุนประเดิม

(๓) เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้

(๔) ค่าธรรมเนียม ค่าตอบแทน ค่าบริการ หรือรายได้จากการดำเนินงาน

(๕) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้

(๖) ดอกผลหรือผลประโยชน์ใด ๆ ที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของสำนักงาน

มาตรา ๒๕ บรรดารายได้ทั้งปวงที่สำนักงานได้รับจากการดำเนินงานในปีหนึ่ง ๆ ให้ตกเป็นของสำนักงานเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินงาน เงินสำรองตามมาตรา ๒๖ และค่าภาระต่าง ๆ อันได้แก่ ค่าบำรุงรักษาและค่าเสื่อมราคา ประโยชน์ตอบแทนของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการและพนักงานของสำนักงาน และเงินสำรองเพื่อใช้จ่ายในกิจการของสำนักงานหรือเพื่อการอื่น

รายได้ตามวรรคหนึ่งเหลือเท่าใดให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

ในกรณีรายได้ของสำนักงานมีจำนวนไม่พอสำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพของสำนักงาน และค่าภาระต่าง ๆ ที่เหมาะสม และไม่สามารถหาเงินจากแหล่งอื่นได้ รัฐพึงจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดินให้แก่สำนักงานเท่าจำนวนที่จำเป็น เพื่อเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปตามมาตรา

๒๔ (๓)

มาตรา ๒๖ ให้สำนักงานจัดให้มีเงินสำรองประเภทต่าง ๆ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนดตามความเห็นชอบของรัฐมนตรี

มาตรา ๒๗ การพ้นจากตำแหน่งของพนักงานและลูกจ้าง รวมทั้งการพ้นจากตำแหน่งเนื่องจากเกษียณอายุ ให้เป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๘ ให้สำนักงานจัดให้มีระบบบัญชีที่เหมาะสมกับกิจการของสำนักงานและจัดให้มีการตรวจสอบบัญชีภายในเป็นประจำ

มาตรา ๒๙ ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือผู้สอบบัญชีอิสระที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้ความเห็นชอบเป็นผู้สอบบัญชีของสำนักงาน

มาตรา ๓๐ ให้ผู้สอบบัญชีรายงานผลการสอบบัญชีต่อคณะกรรมการเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี และให้สำนักงานเผยแพร่งบการเงินที่ผู้สอบบัญชีรับรองแล้วภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีรับทราบ

มาตรา ๓๑ ให้สำนักงานจัดทำแผนการดำเนินงานเพื่อใช้เป็นแนวทางกำหนดนโยบายเพื่อส่งเสริมและพัฒนาระบบการออมเพื่อการเกษียณโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ เสนอต่อรัฐมนตรีเพื่อทราบเป็นประจำทุกปีและเปิดเผยไว้ในลักษณะที่ประชาชนสามารถเข้าตรวจดูได้

มาตรา ๓๒ ในกรณีที่มติดังกล่าวรัฐมนตรีให้แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ในกฎหมายใด ๆ อันเกี่ยวข้องโดยตรงกับระบบการออมเพื่อการเกษียณตามที่คณะกรรมการเสนอ ให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกาโดยกำหนดเงื่อนไขและเงื่อนไขเพื่อการนั้น

หลักเกณฑ์ตามวรรคหนึ่งให้หมายรวมถึงการกำหนดอัตราเงินสะสมของผู้ออมและนายจ้างเงินสมทบของรัฐ ตลอดจนเงื่อนไขและหลักเกณฑ์การจ่ายเงินออมและผลประโยชน์ให้แก่ผู้ออม

มาตรา ๓๓ ค่าปรับทางปกครองตามพระราชบัญญัตินี้ ให้สำนักงานนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

หมวด ๓

การกำกับกิจการการออมเพื่อการเกษียณ

มาตรา ๓๔ การประกอบธุรกิจที่ส่วนหนึ่งส่วนใดหรือทั้งหมดของกิจการมีวัตถุประสงค์เป็น

การจัดการออมเพื่อการเกษียณ จะกระทำได้อต่อเมื่อได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการ

การอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้รวมถึงบุคคลผู้บริหารเงินของกองทุนนั้นด้วย

การขอรับและเพิกถอนใบอนุญาต การขอความเห็นชอบ และการให้ความเห็นชอบตามมาตรา

นี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ ตลอดจนเสียค่าธรรมเนียมตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๓๕ ให้บุคคลตามมาตรา ๓๔ นำส่งข้อมูลการออมของลูกจ้างนายจ้าง ข้อมูลทางการเงิน และผลการดำเนินงานต่อสำนักงาน ดังต่อไปนี้

(๑) ข้อมูลการออมของลูกจ้างนายจ้าง

(๒) งบการเงินรายไตรมาสที่ผู้สอบบัญชีได้สอบทานแล้ว

(๓) งบการเงินประจำงวดการบัญชีที่ผู้สอบบัญชีตรวจสอบและแสดงความเห็นแล้ว

(๔) รายงานประจำปี

(๕) ข้อมูลอื่นใดตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๓๖ ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ หรือเพื่อพิทักษ์ประโยชน์ของประชาชน ให้รัฐมนตรีตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ มีอำนาจกำหนดเงื่อนไขที่ผู้รับใบอนุญาตต้องปฏิบัติ

ในกรณีที่สภาพการณ์ที่ก่อให้เกิดความจำเป็นตามวรรคหนึ่งเปลี่ยนแปลงไป รัฐมนตรีตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ อาจแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขที่กำหนดไว้แล้วนั้นได้

หมวด ๔ บทกำหนดโทษ

มาตรา ๓๗ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ หรือคำสั่งที่กำหนดตามมาตรา ๓๔ วรรคสาม ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสามแสนบาท และปรับอีกไม่เกินวันละหนึ่งหมื่นบาท ตลอดเวลาที่ยังมิได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง

ถ้าการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่งเกิดจากการสั่งการ หรือการกระทำของบุคคลใด หรือไม่สั่งการหรือไม่กระทำการอันเป็นหน้าที่ที่ต้องกระทำของกรรมการ ผู้จัดการ หรือบุคคลซึ่งต้องรับผิดชอบในการดำเนินงานนั้น ผู้นั้นต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสามแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๓๘ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๕ ต้องชำระค่าปรับทางปกครองในอัตราไม่เกินหนึ่งแสนบาท และปรับอีกในอัตราไม่เกินหนึ่งหมื่นบาทต่อวันตลอดเวลาที่ฝ่าฝืนอยู่

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๓๙ ให้ดำเนินการสรรหาและคัดเลือกคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามพระราชบัญญัตินี้ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๔๐ เพื่อให้การปฏิบัติงานของสำนักงานดำเนินการไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ รัฐมนตรีอาจอนุมัติให้ข้าราชการในสังกัดกระทรวงการคลัง หรือพนักงานในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย มาช่วยปฏิบัติงานในสำนักงานเป็นการชั่วคราวไม่เกินสองคราว คราวละไม่เกินหนึ่งปี โดยให้ได้รับเงินเดือนตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๔๑ หากบุคคลตามมาตรา ๔๐ สมควรใจเปลี่ยนไปเป็นพนักงานของสำนักงาน ให้ใช้สิทธิแจ้งความจำนงค์เป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชา

การพิจารณาความจำนงค์ตามวรรคหนึ่ง ต้องได้รับความเห็นชอบจากผู้บังคับบัญชาและคณะกรรมการ

การบรรจุและแต่งตั้งบุคคลตามวรรคหนึ่งให้ดำรงตำแหน่งใดในสำนักงาน ให้เป็นไปตามอัตราค่าจ้าง คุณสมบัติ และอัตราเงินเดือนหรือค่าจ้างตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๔๒ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ หนี้ และงบประมาณของส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของสำนักงาน ไปเป็นของสำนักงาน ให้แล้วเสร็จภายในสามร้อยหกสิบห้าวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๔๓ บรรดาพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศ หลักเกณฑ์ หรือระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการออมเพื่อการเกษียณที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบ ที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

การดำเนินการออกพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสามร้อยหกสิบห้าวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

มาตรา ๔๔ ให้ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยนำเงินจากกองทุนส่งเสริมการพัฒนาตลาดทุนจำนวนหนึ่งพันล้านบาท เป็นทุนประเดิมสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสำนักงานภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๔๕ ภายในสามปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ หากการจัดตั้งสถานที่ของสำนักงานยังไม่แล้วเสร็จ ให้ใช้สถานที่และทรัพย์สินของสำนักงานใหญ่กองทุนการออมแห่งชาติไปพลางก่อน ทั้งนี้ หากมีเหตุจำเป็นให้เลขาธิการอาจขอขยายระยะเวลาได้คราวละไม่เกินหนึ่งปี ติดต่อกันไม่เกินสามคราว

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ
พ.ศ.

๑. กำหนดให้มีคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า “คอช.” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงแรงงาน ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้แทนคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ผู้แทนสำนักงานประกันสังคม ผู้แทนกองทุนการออมแห่งชาติ ผู้แทนกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ และผู้แทนสมาคมกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ หน่วยงานละหนึ่งคน และผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์ ด้านกฎหมาย ด้านการออม ด้านการลงทุน และด้านระบบบำเหน็จบำนาญ ซึ่งผ่านการคัดเลือกจากคณะกรรมการตามวิธีการที่กำหนดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีด้านละหนึ่งคน เป็นกรรมการ โดยประธานกรรมการ รองประธานกรรมการจำนวนสองคน และเลขาธิการ ให้คัดเลือกจากคณะกรรมการ ตามวิธีการที่กำหนดโดยผ่านความเห็นชอบจากรัฐมนตรี (มาตรา ๕)

๒. กำหนดให้คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย กำกับดูแล ควบคุม ส่งเสริมและพัฒนาระบบหลักประกันการออมเพื่อการเกษียณ ออกระเบียบ คำสั่ง และข้อบังคับเกี่ยวกับการพนักงาน ระบบพนักงานสัมพันธ์ การบรรจุแต่งตั้ง ถอดถอน และวินัยพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน การกำหนดเงินเดือนและเงินอื่น ๆ รวมตลอดถึงการสงเคราะห์และสวัสดิการต่าง ๆ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นต่อรัฐมนตรีในการตราพระราชกฤษฎีกา การออกกฎกระทรวง และระเบียบต่าง ๆ เพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้และปฏิบัติการอื่นใดตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย (มาตรา ๑๐)

๓. กำหนดให้มี “คณะอนุกรรมการวิชาการ” จำนวนเจ็ดคน โดยให้คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ สรรหาจากผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์การทำงานในด้านเศรษฐศาสตร์ ด้านกฎหมาย ด้านการออม ด้านการลงทุน และด้านระบบบำเหน็จบำนาญ อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน โดยมีอำนาจหน้าที่ในการศึกษาและให้ข้อเสนอแนะด้านการกำหนดนโยบาย การกำกับดูแล ส่งเสริมและพัฒนาระบบหลักประกันเพื่อการเกษียณต่อคณะกรรมการ และปฏิบัติการในเรื่องอื่นใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย (มาตรา ๑๑ และ มาตรา ๑๒)

๔. กำหนดให้จัดตั้งสำนักงานขึ้นเรียกว่า “สำนักงานคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ” และให้มีฐานะเป็นนิติบุคคลโดยสำนักงานมีอำนาจและหน้าที่ในการปฏิบัติการเพื่อให้เป็นไปตามมติของคณะกรรมการ รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ รับ เก็บรวบรวม และวิเคราะห์ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับระบบการออมเพื่อการเกษียณ จัดทำร่างนโยบาย แผนแม่บท และแนวทางการส่งเสริมและพัฒนาระบบหลักประกันเพื่อการเกษียณ เสนอต่อคณะกรรมการ และกำกับดูแลให้มีการปฏิบัติตามและดำเนินการบังคับใช้กฎหมายตามพระราชบัญญัตินี้ (มาตรา ๑๔ และ มาตรา ๑๖)

๕. กำหนดให้มีเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้แต่งตั้ง ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ โดยให้คัดเลือกจากผู้มีความรู้ความสามารถ และมีความเชี่ยวชาญและประสบการณ์การทำงานบริหารองค์กรขนาดใหญ่ มีวาระการ

ดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับการพิจารณาต่อสัญญาจ้างใหม่ได้ โดยวิธีประเมินผลการปฏิบัติงานที่ผ่านมามาตลอดอายุสัญญาจ้างตามวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด (มาตรา ๑๘)

๖. กำหนดให้การประกอบธุรกิจที่ส่วนหนึ่งส่วนใดหรือทั้งหมดของกิจการมีวัตถุประสงค์เป็น การจัดการออมเพื่อการเกษียณ จะกระทำได้อีกเมื่อได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการ การขอรับและเพิกถอน ใบอนุญาต การขอความเห็นชอบ และการให้ความเห็นชอบตามมาตรา นี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ ตลอดจนเสียค่าธรรมเนียมตามที่กำหนดในกฎกระทรวง หากผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ หรือคำสั่งที่กำหนด ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสามแสนบาท และปรับอีกไม่เกินวันละหนึ่งหมื่น บาท ตลอดเวลาที่ยังมิได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง ถ้าการกระทำความผิดดังกล่าวเกิดจากการสั่งการ หรือการกระทำ ของบุคคลใด หรือไม่สั่งการหรือไม่กระทำการอันเป็นหน้าที่ที่ต้องกระทำของกรรมการ ผู้จัดการ หรือบุคคลซึ่ง ต้องรับผิดชอบในการดำเนินงานนั้น ผู้นั้นต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสามแสนบาท หรือ ทั้งจำทั้งปรับ (มาตรา ๓๔ และ มาตรา ๓๗)

๗. กำหนดให้บรรดาพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศ หลักเกณฑ์ หรือระเบียบที่ เกี่ยวข้องกับการออมเพื่อการเกษียณที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศ หรือ ระเบียบ ที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทั้งนี้การดำเนินการออกพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบดังกล่าว ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสามร้อยหกสิบห้าวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้ บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ (มาตรา ๔๓)