

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ ดังต่อไปนี้

๑. แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้แทนซึ่งมอบหมายจากคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติเป็นประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑)
๒. แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจของคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติเพื่อให้เป็นไปตามแนวนโยบาย ระเบียบ และคำสั่งที่คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐ (๑))
๓. แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้แทนซึ่งมอบหมายจากคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติเป็นประธานอนุกรรมการในคณะอนุกรรมการการลงทุน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๑)
๔. แก้ไขเพิ่มเติมให้บุคคลสัญชาติไทยซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่าสิบห้าปีบริบูรณ์ และไม่เป็นผู้อยู่ในระบบกองทุนที่มีวัตถุประสงค์ออมเพื่อการเกษียณอื่นต้องเข้าเป็นสมาชิกกองทุน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๐)
๕. แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้ประสงค์เข้าเป็นสมาชิกของกองทุนแสดงความจำนงต่อนายทะเบียนเพื่อรับสิทธิประโยชน์ตามที่กฎหมายกำหนด และให้เปิดบัญชีเงินออมให้แก่สมาชิกทุกคน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑)
๖. แก้ไขเพิ่มเติมอัตราส่วนเงินสมทบให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติกำหนดและยกเลิกบัญชีเงินสมทบ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)
๗. แก้ไขเพิ่มเติมในกรณีที่สมาชิกสิ้นสมาชิกภาพเพราะลาออกจากกองทุนเนื่องจากได้เข้าเป็นสมาชิกกองทุนอื่น ให้จ่ายเงินออกจากกองทุนแก่กองทุนใหม่ โดยจ่ายรวมทั้งหมดในคราวเดียวภายในสามสิบวัน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๘)
๘. เพิ่มเติมการจ่ายเงินประเดิมเข้าบัญชีผู้อยู่และเงื่อนไขในการจ่าย (เพิ่มเติมมาตรา ๗๐)

เหตุผล

โดยที่จะกำหนดให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติขึ้น เพื่อกำหนดนโยบายและบริหารจัดการกองทุนต่าง ๆ ให้มีประสิทธิภาพและเป็นเอกภาพ ตามกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานของกองทุนการออมแห่งชาติสอดคล้องกับกฎหมายดังกล่าว จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ ในเรื่องเกี่ยวกับที่มาของคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ บุคคลผู้เป็นสมาชิก การกำหนดอัตราในการจ่ายเงินสะสมและสมทบ รวมถึงการจัดให้มีเงินประเดิมแก่ผู้อยู่เพื่อให้กองทุนการออมแห่งชาติเข้าถึงประชาชนอย่างทั่วถึง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
กองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๔๐ และมาตรา ๔๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมในเรื่องเกี่ยวกับคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติเพื่อให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่...) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหกสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๑ ให้มีคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “คณะกรรมการ กอช.” ประกอบด้วย ผู้แทนซึ่งมอบหมายจากคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ เป็นประธานกรรมการ และกรรมการอีกหนึ่งคน ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงแรงงาน เลขาธิการสำนักงานประกันสังคม ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ หน่วยงานละหนึ่งคน สมาชิกที่ได้รับเลือกตามมาตรา ๑๒ จำนวนหกคน ผู้รับบำนาญที่ได้รับเลือกตามมาตรา ๑๒ จำนวนหนึ่งคน และผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสี่คน โดยในจำนวนนี้ต้องเป็นผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย ด้านบัญชี ด้านการเงินและการลงทุน และด้านสวัสดิการชุมชนด้านละหนึ่งคน เป็นกรรมการ”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๐ (๑) แห่งพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบาย และออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งในการบริหารกิจการของกองทุน โดยให้เป็นไปตามแนวนโยบาย ระเบียบ และคำสั่งที่คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ ประกาศกำหนด”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๑ ให้มีคณะกรรมการการลงทุน ประกอบด้วย ผู้แทนซึ่งมอบหมายจาก คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ เป็นประธานอนุกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เลขาธิการ และผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสี่คนซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถและมีความเชี่ยวชาญด้านเศรษฐศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ระบบไร้ดอกเบี้ยด้านการเงินและการลงทุน หรือด้านกฎหมาย เป็นอนุกรรมการ และรองเลขาธิการด้านการลงทุน เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๐ ภายใต้บังคับมาตรา ๓๙ ให้บุคคลสัญชาติไทยซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่าสิบห้าปีบริบูรณ์ และไม่เป็นผู้ออมในระบบกองทุนที่มีวัตถุประสงค์ออมเพื่อการเกษียณอื่น ตามที่คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติกำหนด เป็นสมาชิกกองทุน”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๑ ให้บุคคลตามมาตรา ๓๐ เป็นสมาชิกของกองทุนโดยแสดงความจำนงต่อนายทะเบียน เพื่อรับสิทธิประโยชน์ตามที่กฎหมายกำหนด

การจ่ายเงินสะสม ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

ให้รัฐเปิดบัญชีเงินออมให้แก่สมาชิก โดยหลักเกณฑ์และวิธีการให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๒ และบัญชีเงินสมทบท้ายพระราชบัญญัติ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๒ ให้รัฐบาลจ่ายเงินสมทบตามจำนวนและเงื่อนไขที่คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติกำหนด

ในกรณีที่สมาชิกไม่จ่ายเงินสะสมเข้ากองทุน ให้สมาชิกรายนั้นยังคงการเป็นสมาชิกต่อไปและรัฐบาลไม่ต้องจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนสำหรับสมาชิกรายนั้น

การจ่ายเงินสมทบ ให้จ่ายภายในสิ้นเดือนถัดจากเดือนที่สมาชิกจ่ายเงินสะสมเข้ากองทุน”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๘ ในกรณีที่สมาชิกสิ้นสมาชิกภาพเพราะลาออกจากกองทุนเนื่องจากได้เข้าเป็นสมาชิกกองทุนอื่นใดอันมีวัตถุประสงค์เป็นการออมเพื่อการเกษียณ ให้จ่ายเงินออกจากกองทุนแก่กองทุนใหม่ของสมาชิก โดยให้จ่ายรวมทั้งหมดในคราวเดียวภายในสามสิบวันนับแต่วันที่เข้าเป็นสมาชิกของกองทุนใหม่ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายทะเบียนประกาศกำหนด”

มาตรา ๑๐ ให้รัฐจ่ายเงินประเดิมเข้าบัญชีผู้ออมที่ได้จัดให้มีตามมาตรา ๓๑ วรรค ๓ เป็นจำนวนเงินหนึ่งหมื่นบาท โดยผู้ออมต้องมาขอเข้าเป็นสมาชิกกองทุนภายในเวลาสามปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ และมีสิทธินำเงินประเดิมและผลประโยชน์ที่เกิดขึ้นออกจากกองทุนได้เมื่อส่งเงินสะสมเข้ากองทุนจนครบหนึ่งร้อยยี่สิบเดือนและสมาชิกภาพสิ้นสุดลงด้วยเหตุอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ตามมาตรา ๓๓ หรือทุพพลภาพตามมาตรา ๓๗ ทั้งนี้ หลักเกณฑ์และวิธีการให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด”

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ...)
พ.ศ.

๑. แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง โดยแก้ไขให้ “ผู้แทนซึ่งมอบหมายจากคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ เป็นประธานกรรมการ และกรรมการ ในคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ” (มาตรา ๓)

๒. แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐ (๑) โดยเพิ่มเติมข้อความต่อจากเดิม มีความว่า “...โดยให้เป็นไปตามแนวนโยบาย ระเบียบ และคำสั่งที่คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติประกาศกำหนด” (มาตรา ๔)

๓. แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๑ โดยแก้ไขในส่วนของประธานอนุกรรมการการลงทุน ซึ่งจากเดิม “ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง” เปลี่ยนเป็น “ผู้แทนซึ่งมอบหมายจากคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ” เป็นประธานอนุกรรมการ (มาตรา ๕)

๔. แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๐ เพื่อให้บุคคลสัญชาติไทยซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่าสิบห้าปีบริบูรณ์ และไม่เป็นผู้อยู่ในระบบกองทุนที่มีวัตถุประสงค์ออมเพื่อการเกษียณอื่น มีสิทธิเข้าเป็นสมาชิกกองทุน (มาตรา ๖)

๕. แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑ การเข้าเป็นสมาชิกของกองทุนโดยให้ผู้ที่มีประสงค์เข้าเป็นสมาชิกของกองทุนแสดงความจำนงต่อนายทะเบียนเพื่อรับสิทธิประโยชน์ตามที่กฎหมายกำหนด และให้เปิดบัญชีเงินออมให้แก่สมาชิกทุกคน (มาตรา ๗)

๖. แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒ เกี่ยวกับอัตราส่วนเงินสมทบโดยให้รัฐบาลจ่ายเงินสมทบตามจำนวนและเงื่อนไขที่คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติกำหนดและยกเลิกบัญชีเงินสมทบท้ายพระราชบัญญัติฯ ซึ่งเดิมกำหนดให้จ่ายตามบัญชีเงินสมทบท้ายพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ (มาตรา ๘)

๗. แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๘ ในส่วนเงินสมทบและผลประโยชน์ของเงินสมทบกรณีสมาชิกสิ้นสมาชิกภาพเพราะลาออกจากกองทุน โดยให้ให้จ่ายเงินออกจากกองทุนแก่กองทุนใหม่ โดยจ่ายรวมทั้งหมดในคราวเดียวภายในสามสิบวัน (มาตรา ๙)

๘. กำหนดให้รัฐจ่ายเงินประเดิมเข้าบัญชีผู้ออมเป็นจำนวนเงินหนึ่งหมื่นบาท โดยผู้ออมต้องมาขอเข้าเป็นสมาชิกกองทุนภายในเวลาสามปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ และเงื่อนไขในการจ่ายเงินประเดิมแก่ผู้ออม (มาตรา ๑๐)