

สรุปผลการประชุม
คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
สภาผู้แทนราษฎร
ครั้งที่ ๒
วันอังคารที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๕
ณ ห้องประชุมกรรมการ N 410 ชั้น ๔ อาคารรัฐสภา

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร ได้ประชุมเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และ ร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายวรภพ วิริยะโรจน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ในประเด็นต่าง ๆ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ในลำดับแรก ที่ประชุมได้พิจารณาในประเด็นเกี่ยวกับเหตุผลและความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๑ เพื่อกำหนดให้มีกระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ ซึ่งเป็นผลมาจากวิกฤตการณ์การเงินในเอเชีย (วิกฤตต้มยำกุ้ง) เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อช่วยเหลือลูกหนี้ โดยเฉพาะลูกหนี้ที่เป็นกิจการขนาดใหญ่ซึ่งขาดสภาพคล่องทางการเงิน ให้สามารถฟื้นฟูและประกอบกิจการต่อไปได้โดยไม่เข้าสู่กระบวนการล้มละลายอันจะส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวม รวมถึงประเด็นการตราพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อกำหนดกระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ที่เป็นวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเพิ่มเติม

ต่อจากนั้น ที่ประชุมได้เปิดโอกาสให้ผู้แทนกรมบังคับคดีชี้แจงรายละเอียดเกี่ยวกับกระบวนการฟื้นฟูกิจการตามพระราชบัญญัติล้มละลาย พุทธศักราช ๒๕๔๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งมีผลใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน โดยเปรียบเทียบกับกระบวนการฟื้นฟูกิจการตามร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ในหมวดต่าง ๆ ได้แก่ หมวด ๓/๑ กระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ หมวด ๓/๒ กระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ที่เป็นกิจการขนาดย่อม และหมวด ๓/๓ กระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้แบบเร่งรัด และได้เปิดโอกาสให้นายวรภพ วิริยะโรจน์ โฆษกคณะกรรมการ ชี้แจงเหตุผลและความจำเป็นในการกำหนดให้มีกระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูสถานะทางการเงินของลูกหนี้ที่เป็นบุคคลธรรมดาตามร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายวรภพ วิริยะโรจน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ซึ่งการฟื้นฟูสถานะทางการเงินของลูกหนี้ที่เป็นบุคคลธรรมดาเป็นเรื่องที่บัญญัติเพิ่มเติมขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) รวมทั้งได้ยกตัวอย่างกฎหมายล้มละลายของประเทศสหรัฐอเมริกาที่ได้กำหนดให้มีกระบวนการฟื้นฟูสถานะทางการเงินของลูกหนี้ที่เป็นบุคคลธรรมดาซึ่งเป็นประเภทของลูกหนี้ที่เข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูมากที่สุด เมื่อเปรียบเทียบกับลูกหนี้ประเภทอื่น ๆ

ในการนี้ ที่ประชุมเห็นด้วยในหลักการของการเพิ่มกระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูสถานะทางการเงินของลูกหนี้ที่เป็นบุคคลธรรมดาในร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นร่างหลักในการพิจารณา แต่มีข้อสังเกตในประเด็นปัญหาและอุปสรรค และความสามารถของลูกหนี้ที่เป็นบุคคลธรรมดาในการจัดทำแผนฟื้นฟูสถานะทางการเงิน ซึ่งแผนฟื้นฟูสถานะทางการเงินของลูกหนี้เป็นปัจจัยที่สำคัญอันส่งผลต่อการได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุมเจ้าหนี้และความสำเร็จในการฟื้นฟูสถานะทางการเงินตามแผน รวมทั้งปัญหาการกำหนดนิยามความเป็นลูกหนี้ที่เป็นบุคคลธรรมดาและเกณฑ์

การเข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูสภาพทางการเงินของลูกหนี้ เนื่องจากหนี้ส่วนใหญ่ของลูกหนี้ที่เป็นบุคคลธรรมดา เป็นหนี้นอกระบบ

เมื่อที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายวรภพ วิริยะโรจน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ในประเด็นต่าง ๆ พอสมควรแล้ว ที่ประชุมได้มีมติมอบหมายให้นายเชิดศักดิ์ ทิริญสิริสมบัติ รองประธานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน นายวรภพ วิริยะโรจน์ โฆษกคณะกรรมการ นางสาวยุพาภรณ์ ศิริกิจพานิชกุล กรรมการ และนางศิริสา ไชยหมาน กรรมการ ร่วมกันพิจารณาแนวทางการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อกำหนดให้มีกระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูสภาพทางการเงินของลูกหนี้ที่เป็นบุคคลธรรมดาในร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นร่างหลักในการพิจารณา

เมื่อได้เวลาพอสมควรแล้ว ประธานคณะกรรมการได้กล่าวขอบคุณผู้เข้าร่วมประชุมและกล่าวปิดการประชุม

นายปิติกัทร อัจฉรวรรณ

นิติกรชำนาญการ

สำนักกรรมการ ๒

ผู้สรุปผลการประชุม

(นายประสิทธิ์ผล ชูระเวส)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน องค์การอิสระ
องค์กรอับการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชนและกองฯ

พ.ก.บ.ร.