

สรุปผลการประชุม
คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร
ครั้งที่ ๘๒
วันพฤหัสบดีที่ ๑ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๕
ณ ห้องประชุมกรรมการ N 402 ชั้น ๔ อาคารรัฐสภา

ที่ประชุมคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑. พิจารณากรณีสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรส่งผลการพิจารณาและมติที่ประชุมคณะกรรมการประสานงานและเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาวินิจฉัยของประธานรัฐสภาและประธานสภาผู้แทนราษฎร ให้คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเกี่ยวกับการเปิดเผยรายงานการประชุมลับ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๓๗

ตามที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้ส่งผลการพิจารณาและมติที่ประชุมคณะกรรมการประสานงานและเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาวินิจฉัยของประธานรัฐสภาและประธานสภาผู้แทนราษฎร ให้คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเกี่ยวกับการเปิดเผยรายงานการประชุมลับ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๓๗ กรณีคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาต่างประเทศ ความมั่นคงและการเมือง มีคำวินิจฉัยให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเปิดเผยรายงานการประชุมลับ สภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๑/๒๔๘๔ (วิสามัญ ครั้งที่ ๓) สมัยที่ ๒ ชุดที่ ๓ วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๘๔ ตามที่ผู้ช่วยศาสตราจารย์พีระ เจริญวัฒนกุล ได้อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่อคณะกรรมการวินิจฉัยฯ

คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว โดยมีรองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (ว่าที่ร้อยตำรวจตรี อาพัทธ์ สุขะนันท์) ในฐานะประธานกรรมการบริหารข้อมูลข่าวสารของราชการ ในสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ผู้อำนวยการสำนักงานประธานสภาผู้แทนราษฎร ในฐานะกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการประสานงานและเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาวินิจฉัยของประธานรัฐสภาและประธานสภาผู้แทนราษฎร ผู้อำนวยการสำนักงานการประชุมและชวเลข ผู้อำนวยการสำนักวิชาการ ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติและจดหมายเหตุ สำนักวิชาการ ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๓ สำนักกฎหมาย และผู้บังคับบัญชากลุ่มงานข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักบริหารงานกลาง เข้าร่วมประชุม เพื่อพิจารณาประเด็นคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรชุดปัจจุบันมีหน้าที่และอำนาจตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๓๗ ในการพิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับการเปิดเผยรายงานการประชุมลับของสภาผู้แทนราษฎรชุดที่ผ่านมาหรือไม่

คณะกรรมการพิจารณาประเด็นดังกล่าวแล้ว เห็นว่าข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ตราขึ้นโดยสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ซึ่งอาศัยอำนาจตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๒๘ ที่กำหนดให้ “สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภามีอำนาจตราข้อบังคับ

/การประชุม...

การประชุมเกี่ยวกับการเลือกและการปฏิบัติหน้าที่ของประธานสภา รองประธานสภา เรื่องหรือกิจการอันเป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการการสามัญแต่ละชุด การปฏิบัติหน้าที่และองค์ประชุมของคณะกรรมการการ วิธีการประชุม การเสนอและพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ และร่างพระราชบัญญัติ การเสนอญัตติ การปรึกษา การอภิปราย การลงมติ การบันทึกการลงมติ การเปิดเผยการลงมติ การตั้งกระทู้ถาม การเปิดอภิปรายทั่วไป การรักษาระเบียบและความเรียบร้อย และการอื่นที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งมีอำนาจตราข้อบังคับเกี่ยวกับประมวลจริยธรรมของสมาชิกและกรรมการ และกิจการอื่นเพื่อดำเนินการตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ...” อันเป็นการตราขึ้นเพื่อใช้บังคับกับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรและคณะกรรมการ ชุดที่ ๒๕ ดังนั้น ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๓๗ ที่กำหนดว่า การเปิดเผยรายงานการประชุมลับ ให้คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและเสนอความเห็นเพื่อให้สภามีมติว่าจะเปิดเผยหรือไม่นั้น คำว่า “รายงานการประชุมลับ” ตามบทบัญญัติดังกล่าว จึงหมายความว่า รายงานการประชุมลับของการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ เท่านั้น คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรชุดปัจจุบันจึงไม่มีหน้าที่และอำนาจตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๓๗ ในการพิจารณาและเสนอความเห็นเพื่อให้สภามีมติว่าจะเปิดเผยหรือไม่เปิดเผยรายงานการประชุมลับของสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๑/๒๕๘๔ (วิสามัญ ครั้งที่ ๓) สมัยที่ ๒ ชุดที่ ๓ วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๘๔ รวมถึงรายงานการประชุมลับของสภาผู้แทนราษฎรชุดที่ผ่านมา

ทั้งนี้ คณะกรรมการการมีข้อสังเกตว่า หากมีการตีความให้คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรชุดปัจจุบัน มีหน้าที่และอำนาจตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๓๗ ในการพิจารณาและเสนอความเห็นเพื่อให้สภามีมติว่าจะเปิดเผยหรือไม่เปิดเผยรายงานการประชุมลับของสภาผู้แทนราษฎรชุดที่ผ่านมาได้ จะเป็นการสร้างบรรทัดฐานสำหรับการดำเนินงานของสภาผู้แทนราษฎรและคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรในอนาคต ที่จะสามารถพิจารณาและให้ความเห็นในการเปิดเผยหรือไม่เปิดเผยรายงานการประชุมลับของสภาชุดอื่น ๆ ได้ ซึ่งอาจจะผิดหลักการเนื่องจากข้อบังคับการประชุมสภาเป็นกฎหมายที่ตราขึ้นโดยสภาผู้แทนราษฎรแต่ละชุดที่อาศัยอำนาจตามรัฐธรรมนูญแต่ละฉบับ และใช้บังคับเฉพาะสภาชุดนั้น ๆ

นอกจากนี้ คณะกรรมการการพิจารณาเห็นว่ารายงานการประชุมลับตามที่ผู้ขอหรือร้องขอถือเป็นข้อมูลของสภาผู้แทนราษฎรชุดที่ผ่านมาที่อยู่ในความครอบครองของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร โดยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรมีหน้าที่เป็นเพียงหน่วยธุรการที่รักษาสรรพเอกสารต่าง ๆ ของสภาผู้แทนราษฎร ทั้งนี้ เนื่องจากพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๔ ได้กำหนดคานียาม คำว่า “หน่วยงานของรัฐ หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ ส่วนราชการสังกัดรัฐสภา...” ตามบทนิยามนี้ ส่วนราชการสังกัดรัฐสภา หมายถึง สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่ได้หมายความรวมถึงสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ดังนั้น สภาผู้แทนราษฎรจึงไม่ถือว่าเป็นหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัตินี้ และไม่อาจบังคับใช้กับสภาผู้แทนราษฎรได้ แต่สามารถบังคับใช้กับสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งทำหน้าที่หน่วยธุรการที่รักษาสรรพเอกสารต่าง ๆ ของสภาผู้แทนราษฎร ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑ (๖) ที่กำหนดว่า “เลขาธิการมีหน้าที่รักษาสรรพเอกสาร ข้อมูลและโสตทัศนวัสดุของสภา”

ที่ประชุมคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรจึงมีมติเห็นว่าการกิจการสภาผู้แทนราษฎรชุดปัจจุบัน ไม่มีหน้าที่และอำนาจตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๓๗ ในการพิจารณาและเสนอความเห็นเพื่อให้สภามีมติว่าจะเปิดเผยหรือไม่เปิดเผยรายงานการประชุมลับของสภาผู้แทนราษฎรชุดที่ผ่านมา

๒. พิจารณาผลการตรวจรายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) ของคณะอนุกรรมการตรวจรายงานการประชุมและติดตามผลการปฏิบัติตามมติของสภาผู้แทนราษฎร

ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติรับรองผลการตรวจรายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) จำนวน ๓ ครั้ง และให้เสนอประธานสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป ดังนี้

๑) ครั้งที่ ๑๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพฤหัสบดีที่ ๑๖ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๖๔

๒) ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ วันศุกร์ที่ ๑๗ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๖๔

๓) ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๒ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๖๔

๓. พิจารณากำหนดนัดประชุมครั้งต่อไป

ที่ประชุมมีมติให้นัดประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ ๘๓ ในวันพฤหัสบดีที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๕ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา โดยมีระเบียบวาระพิจารณา ดังนี้

๑) พิจารณาแนวปฏิบัติในการแต่งเครื่องแบบของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในงานพิธีการหรือโอกาสต่าง ๆ โดยเชิญรองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นางสาวศุภพรัตน์ สุขพุ่ม) และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม

๒) พิจารณาทบทวนมติของคณะกรรมการเกี่ยวกับระเบียบคณะกรรมการกองทุนเพื่อผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภาว่าด้วยการบริหาร ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน การรับเงิน การเก็บรักษาเงิน การอนุมัติการเบิกจ่ายเงิน การจ่ายเงินการจัดหาผลประโยชน์และการจ่ายเงินช่วยเหลือกองทุนเพื่อผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘

นายเอนก ชันศรีทรง

วิทยากรชำนาญการ

ผู้สรุปผลการประชุม

นายนิกร เวทีกุล

ผู้ช่วยเลขานุการประจำคณะกรรมการ

ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙๓ วรรคสี่

ผู้ตรวจทานสรุปผลการประชุม