



Academic Focus

เมษายน 2562

สารบัญ

บทนำ	1
บททั่วไป	2
การเมืองการปกครอง	2
ความเป็นมาของการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	11
หน่วยงานปราบปรามการทุจริต	14
โครงสร้างองค์กร	15
อำนาจหน้าที่	17
การดำเนินงานขององค์กร	18
ความร่วมมือระหว่างประเทศ	18
กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการทุจริต	19
ปัจจัยแห่งความสำเร็จ	21
บทสรุปและข้อเสนอแนะของผู้ศึกษา	22
บรรณานุกรม	23

เอกสารวิชาการอิเล็กทรอนิกส์

สำนักวิชาการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

<https://www.parliament.go.th/library>

ไต้หวันกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

บทนำ

ไต้หวัน (Taiwan) มีชื่อเป็นทางการเรียกว่า “สาธารณรัฐจีน” (Republic of China) มีการปกครองด้วยระบอบประชาธิปไตยแบบสาธารณรัฐ โดยมีประธานาธิบดีเป็นประมุข และมีนายกรัฐมนตรีเป็นหัวหน้าคณะรัฐบาลในการบริหารไต้หวัน ซึ่งประธานาธิบดีคนปัจจุบัน ชื่อ นางสาวไช่ อิงเหวิน (Ms. Tsai Ing-wen) (กระทรวงการต่างประเทศ กรมเอเชียตะวันออก, 2561) และเป็นสตรีคนแรกที่ได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว โดยได้เข้าพิธีสาบานตนเพื่อเข้ารับตำแหน่งเมื่อวันที่ 20 พฤษภาคม 2559 (ไอพาร์ สุนานานุสรณ์, 2559) และนายกรัฐมนตรี ชื่อ นายซู เจิน ชาง ได้รับการแต่งตั้ง เมื่อวันที่ 11 มกราคม 2562 แทนนายวิลเลียม ไล (William Lai) ที่ลาออกพร้อมกับคณะรัฐมนตรีทั้งคณะเพื่อรับผิดชอบที่พ่ายแพ้การเลือกตั้ง เมื่อเดือนพฤศจิกายน 2561 ที่ผ่านมา (“ไต้หวัน แต่งตั้ง “ซู เจิน ชาง” เป็นนายกฯ คนใหม่,” 2562)

ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันหรือการทุจริตและประพฤติมิชอบ ถือเป็นปัญหาสำคัญที่หลายประเทศประสบ ซึ่งมีรูปแบบการทุจริตคอร์รัปชันที่แตกต่างกันออกไป อาทิ การรับสินบนของข้าราชการเพื่อช่วยเหลือพ่อค้าในการหลีกเลี่ยงภาษี การปกปิดทรัพย์สินของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือการซื้อเสียงเลือกตั้งของนักการเมือง ฯลฯ ในส่วนของผู้กระทำความผิดอาจเป็นการกระทำของข้าราชการการเมือง ข้าราชการประจำ หรืออาจมีเอกชนเข้ามาเกี่ยวข้องด้วย ซึ่งผลกระทบของการทุจริตคอร์รัปชันอาจถือได้ว่าเป็นการสร้างความเสียหายต่อเศรษฐกิจสังคม และการเมืองของประเทศค่อนข้างมาก ดังนั้นในการบริหารงานของแต่ละประเทศจึงได้ตระหนักถึงผลเสีย

ที่เกิดขึ้นจากเรื่องของการทุจริตคอร์รัปชัน จึงมีการรณรงค์ให้มีการป้องกันและขจัดปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันกันอย่างกว้างขวาง เพื่อให้เกิดการบริหารงานที่มีประสิทธิภาพและก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติของตน

สำหรับไต้หวัน ก็ประสบปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันเช่นเดียวกัน โดยในปี 2496 ได้มีการจัดตั้ง “กรมจริยธรรมของพนักงานของรัฐบาลของกระทรวงยุติธรรม” (Department of Government Employee Ethics of the Ministry of Justice) ทำหน้าที่ดูแลและจัดการหน่วยจริยธรรมพนักงานของรัฐบาล และมีพัฒนาการเรื่อยมาจนกระทั่งปี 2554 ได้จัดตั้ง “หน่วยงานต่อต้านคอร์รัปชัน” (Agency Against Corruption: AAC) ขึ้น โดยอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงยุติธรรมจนถึงปัจจุบัน ทำหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

บททั่วไป

ไต้หวันตั้งอยู่ระหว่างทะเลจีนตะวันออกและทะเลจีนใต้ ห่างจากสาธารณรัฐประชาชนจีนประมาณ 160 กิโลเมตร (ตรงข้ามมณฑลฝูเจี้ยน (Fujian) ของสาธารณรัฐประชาชนจีน) ประกอบด้วยเกาะหลัก ๆ ได้แก่ เกาะไต้หวัน (Taiwan) หมู่เกาะเผิงหู (Penghu) เกาะจินเหมิน (Kinmen) เกาะหม่าจู่ (Matsu) และเกาะเล็ก ๆ อื่น ๆ อีกจำนวนหนึ่ง มีพื้นที่ประมาณ 36,000 ตารางกิโลเมตร เป็นเกาะทอดยาวจากทางเหนือสู่ทางใต้ โดยมีแนวเขาอยู่ที่ส่วนกลางของเกาะ จัดอยู่ในเขตภูเขาไฟและแผ่นดินไหว (สำนักงานการค้าและเศรษฐกิจไทย (ไทเป), 2558) มีเมืองหลวง คือ กรุงไทเป (Taipei) มีประชากรประมาณ 23,739,905 ล้านคน (ข้อมูล ณ วันที่ 20 มีนาคม 2562) (“Taiwan Population (LIVE),” 2019) โดยประชากรนับถือศาสนาพุทธ (นิกายมหายาน) ลัทธิขงจื้อ ลัทธิเต๋า และศาสนาคริสต์ มีภาษาจีนกลาง (Mandarin) เป็นภาษาราชการ และมีภาษาฮกเกี้ยน เป็นภาษาท้องถิ่นที่ใช้กันทั่วไปคู่กับภาษาจีนกลาง นอกจากนี้ยังมีภาษาอังกฤษที่ใช้กันอยู่ในกลุ่มข้าราชการระดับสูงทั่วไป (สำนักงานการค้าและเศรษฐกิจไทย (ไทเป), 2558)

การเมืองการปกครอง

ไต้หวันปกครองด้วยระบอบประชาธิปไตยแบบสาธารณรัฐ มีประธานาธิบดีเป็นประมุข และมีนายกรัฐมนตรีเป็นหัวหน้าคณะรัฐบาลบริหารไต้หวัน (“ไต้หวันซ้ำอีก! รบ. เอลซ์ลวดอร์ประกาศตัดสัมพันธ์-หันหน้าคบ ‘จีน’,” 2561) ปัจจุบันมี 17 ประเทศ ที่มีความสัมพันธ์ทางการทูตกับไต้หวัน (Diplomatic Allies) คือ กลุ่มประเทศที่อยู่ในภูมิภาคละตินอเมริกาและแถบทะเลแคริบเบียน มี 9 ประเทศ ได้แก่ ประเทศเบลีซ ประเทศเฮติ ประเทศนิการากัว ประเทศเซนต์คิตส์และเนวิส ประเทศเซนต์วินเซนต์และเกรนาดีนส์ ประเทศกัวเตมาลา ประเทศปารากวัย ประเทศฮอนดูรัส และประเทศเซนต์ลูเชีย กลุ่มประเทศที่อยู่ในภูมิภาคแอฟริกา มี 1 ประเทศ คือ ประเทศสวาซิแลนด์ กลุ่มประเทศที่อยู่ในภูมิภาคยุโรป มี 1 ประเทศ คือ นครรัฐวาติกัน และกลุ่มประเทศที่อยู่ในภูมิภาคแปซิฟิก มี 6 ประเทศ ได้แก่ ประเทศคิริบาส ประเทศนาอูรู ประเทศหมู่เกาะโซโลมอน ประเทศตูวาลู ประเทศหมู่เกาะมาร์แชลล์ และประเทศปาเลา (“ยังมีใครคบไต้หวันบ้าง หลังปานามาหันหน้าจีนแผ่นดินใหญ่?”, 2560) ประเทศเหล่านี้รับรองสถานะไต้หวันให้เป็นประเทศ “สาธารณรัฐจีน” ขณะเดียวกันประเทศที่ไม่มีความสัมพันธ์ทางการทูตกับไต้หวัน ดังนั้น ไต้หวันจะตั้งเป็น “สำนักงาน” แทน อาทิ ประเทศไทย คือ “สำนักงาน

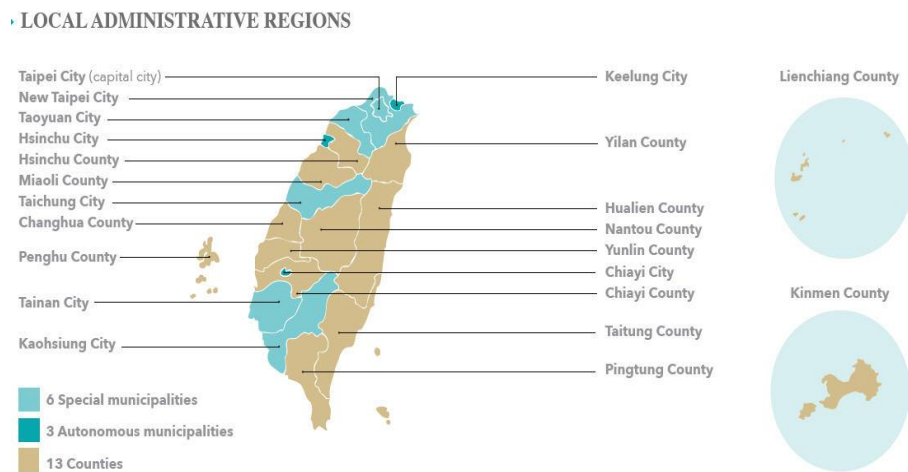
เศรษฐกิจและวัฒนธรรมไทเปประจำประเทศไทย” ส่วนในไต้หวันจะมี “สำนักงานการค้าและเศรษฐกิจไทย” มีภารกิจโดยพฤตินัยเทียบเท่ากับ “สถานทูต” ของประเทศนั้น ๆ (โอฬาร สุมนานุสรณ์, 2559)

ไต้หวันมีการแบ่งเขตการปกครองออกเป็น 3 รูปแบบ คือ (“Local Government,” 2018)

1) เทศบาลปกครองพิเศษ (Special Municipalities) ประกอบด้วย 6 เมือง ได้แก่ (1) Taipei City (2) New Taipei City (3) Taoyuan City (4) Taichung City (5) Tainan City และ (6) Kaohsiung City

2) เทศบาลปกครองตนเอง (Autonomous Municipalities) ประกอบด้วย 3 เมือง ได้แก่ (1) Keelung City (2) Hsinchu City และ (3) Chiayi City

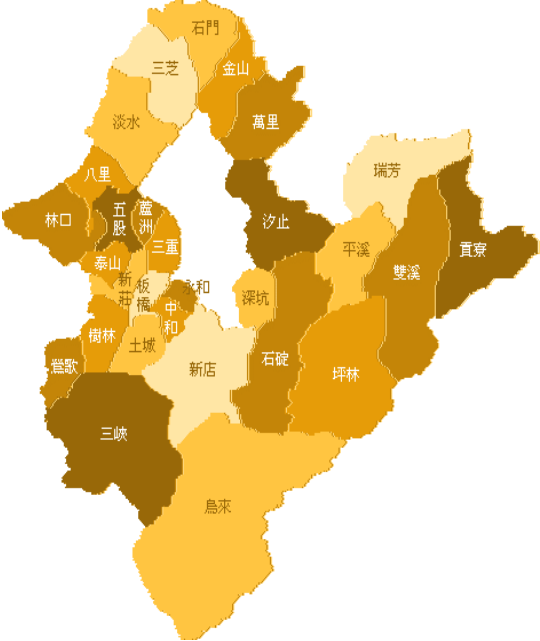
3) จังหวัด (Counties) ประกอบด้วย 13 จังหวัด ได้แก่ (1) Hsinchu County (2) Miaoli County (3) Changhua County (4) Penghu County (5) Yilan County (6) Hualien County (7) Nantou County (8) Yunlin County (9) Chiayi County (10) Taitung County (11) Pingtung County (12) Lienchiang County และ (13) Kinmen County


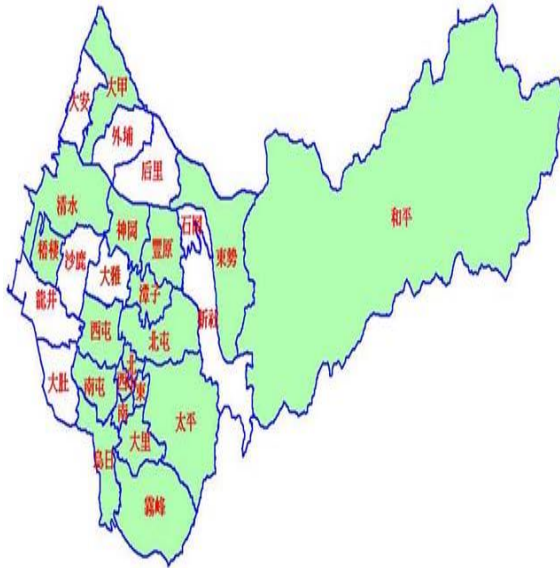


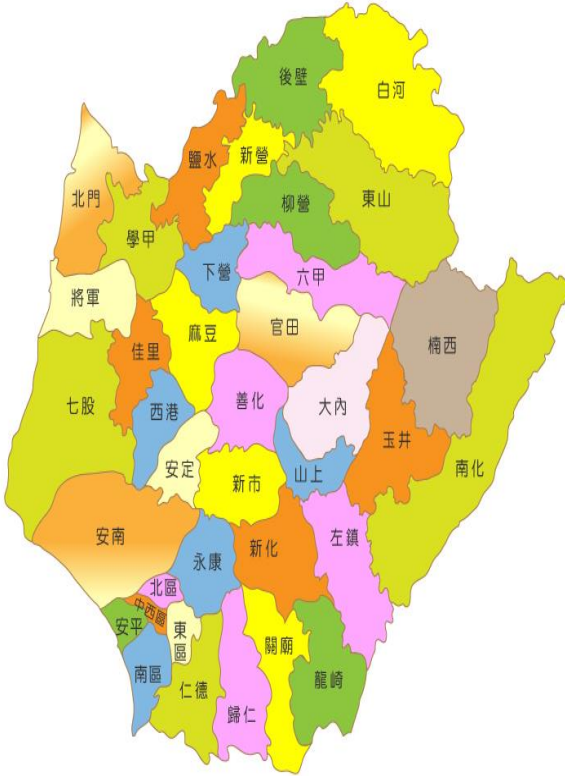
ภาพที่ 1 ภาพรวมของการแบ่งเขตการปกครองของไต้หวัน
ที่มา: https://www.taiwan.gov.tw/content_4.php#


ตารางที่ 1 การแบ่งเขตการปกครองภายในของเทศบาลปกครองพิเศษ (Special Municipalities)

เทศบาลปกครองพิเศษ (Special Municipalities)	จำนวนเขต	ประกอบด้วยเขต
<p>Taipei City</p>	12	<ol style="list-style-type: none"> 1. Beitou District 2. Daan District 3. Datong District 4. Nangang District 5. Neihu District 6. Shilin District 7. Songshan District 8. Wanhua District

เทศบาลปกครองพิเศษ (Special Municipalities)	จำนวนเขต	ประกอบด้วยเขต
		9. Wenshan District 10. Xinyi District 11. Zhongshan District 12. Zhongzheng District
<p style="text-align: center;">New Taipei City</p> 	29	1. Banqiao District 2. Zhonghe District 3. Yonghe District 4. Tucheng District 5. Shulin District 6. Sanxia District 7. Yingge District 8. Xinzhung District 9. Sanchong District 10. Luzhou District 11. Wugu District 12. Taishan District 13. Linkou District 14. Tamsui District 15. Bali District 16. Sanzhi District 17. Shimen District 18. Jinshan District 19. Wanli District 20. Xizhi District 21. Ruifang District 22. Gongliao District 23. Pingxi District 24. Shuangxi District 25. Xidian District 26. Shenkeng District 27. Shiding District 28. Pinglin District 29. Wulai District

เทศบาลปกครองพิเศษ (Special Municipalities)	จำนวนเขต	ประกอบด้วยเขต
<p style="text-align: center;">Taoyuan City</p> 	13	<ol style="list-style-type: none"> 1. Taoyuan District 2. Zhongli District 3. Pingzhen District 4. Bade District 5. Daxi District 6. Luzhu District 7. Guishan District 8. Dayuan District 9. Longtan District 10. Guanyin District 11. Fuxing District 12. Yangmei District 13. Xinwu District
<p style="text-align: center;">Taichung City</p> 	29	<ol style="list-style-type: none"> 1. Central District 2. North District 3. West District 4. East District 5. South District 6. Beitun District 7. Xitun District 8. Nantun District 9. Dajia District 10. Daan District 11. Qingshui District 12. Wuqi District 13. Longjing District 14. Dadu District 15. Waipu District 16. Shalu District 17. Houli District 18. Shengang District 19. Daya District

เทศบาลปกครองพิเศษ (Special Municipalities)	จำนวนเขต	ประกอบด้วยเขต
		20. Wuri District 21. Fengyuan District 22. Tanzi District 23. Taiping District 24. Dali District 25. Wufeng District 26. Dengshi District 27. Shigang District 28. Xinshe District 29. Heping District
<p style="text-align: center;">Tainan City</p> 	37	1. Eastern District 2. North District 3. West Central District 4. South District 5. Anping District 6. Annan District 7. Sinying District 8. Yanshuei District 9. Baihe District 10. Liouying District 11. Houbi District 12. Dongshan District 13. Madou District 14. Xiaying District 15. Lioujia District 16. Guantian District 17. Danei District 18. Jiali District 19. Syuejia District 20. Sigang District 21. Cigu District 22. Jiangjyun District




เทศบาลปกครองพิเศษ (Special Municipalities)	จำนวนเขต	ประกอบด้วยเขต
		23. Beimen District 24. Sinhua District 25. Shanhua District 26. Sinshih District 27. Shanshang District 28. Yujing District 29. Nansi District 30. Nanhua District 31. Zuojhen District 32. Rende District 33. Gueiren District 34. Guanmiao District 35. Longci District 36. Yong Kang District 37. Anding District
<p style="text-align: center;">Kaohsiung City</p> 	38	1. Taoyuan District 2. Namasia District 3. Liouguei District 4. Meinong District 5. Cishan District 6. Daliao District 7. Linyuan District 8. Yanchao District 9. Renwu District 10. Fongshan District 11. Alian District 12. Niaosong District 13. Nanzih District 14. Gushan District 15. Sinsing District 16. YanCheng District 17. Cijin District

เทศบาลปกครองพิเศษ (Special Municipalities)	จำนวนเขต	ประกอบด้วยเขต
		18. Hunei District 19. Cheting District 20. Maolin District 21. Jiasian District 22. Shanlin District 23. Neimen District 24. Dashu District 25. Zihguan District 26. Tianliao District 27. Dashe District 28. Siaogang District 29. Mituo District 30. Gangshan District 31. Ciaotou District 32. Zuoying District 33. Sanmin District 34. Cianjin District 35. Lingya District 36. Cianjhen District 37. Lujhu District 38. Yongan District

หมายเหตุ: รวบรวมและเรียบเรียงข้อมูลจาก

- 1) https://www.taiwan.gov.tw/content_4.php#
- 2) https://www.taiwan.gov.tw/3866.php?q_xCat=8
- 3) <https://www.tycg.gov.tw/eng/home.jsp?id=33&parentpath=0,1>
- 4) <https://english.taichung.gov.tw/797676/post>
- 5) https://www.tainan.gov.tw/en/News_Content.aspx?n=13228&sms=13691&s=1395669
- 6) https://english.gov.taipei/Content_List.aspx?n=02D12F5BE6C0FC93
- 7) <https://www2.moeaboe.gov.tw/oil102/oil2017/map/01003.asp>
- 8) <https://www.tycg.gov.tw/eng/home.jsp?id=34&parentpath=0,1,33>
- 9) http://tcblne.ud.taichung.gov.tw/tcbq/fm_noBLC.aspx
- 10) <http://www.tncc.gov.tw/tnccp/ccp.asp>
- 11) <https://www.kcg.gov.tw/EN/cp.aspx?n=C8B81163CD9BA0FD>

ตารางที่ 2 การแบ่งเขตการปกครองภายในของเทศบาลปกครองตนเอง (Autonomous Municipalities)

เทศบาลปกครองตนเอง (Autonomous Municipalities)	จำนวนเขต	ประกอบด้วยเขต
<p>Keelung City</p> 	7	<ol style="list-style-type: none"> 1. Zhongzheng District 2. Xinyi District 3. Ren-ai District 4. Zhongshan District 5. Anle District 6. Nuannuan District 7. Qidu District
<p>Hsinchu City</p> 	3	<ol style="list-style-type: none"> 1. East District 2. North District 3. Siangshan District
<p>Chiayi City</p> 	2	<ol style="list-style-type: none"> 1. East District 2. West District

หมายเหตุ: รวบรวมและเรียบเรียงข้อมูลจาก

- 1) https://www.taiwan.gov.tw/content_4.php#
- 2) https://www.taiwan.gov.tw/3866.php?qx_xCat=8
- 3) <https://www.chiayi.gov.tw/2015web/en/content.aspx?id=600&fprevid=597>
- 4) <https://www.klcc.gov.tw/en/About/Location#Loc0>
- 5) https://www.bli.gov.tw/office/HsinchuCity/Hsinchu_1-1.html
- 6) <https://www2.moeaboe.gov.tw/oil102/oil2017/map/01013.asp>

โครงสร้างการบริหารงานของไต้หวัน

การบริหารงานของไต้หวันถูกบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญการปกครอง โดยแบ่งแยกการใช้อำนาจอธิปไตยในรูปแบบของสภาออกเป็น 5 ฝ่าย (The Five Yuans) ได้แก่ (“ไต้หวัน (Taiwan, The Republic of China),” ม.ป.ป.)

(1) **สภาบริหาร (The Executive Yuan)** เป็นส่วนของการบริหารประเทศสูงสุด คือ คณะรัฐมนตรี มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานรับผิดชอบการสร้างนโยบายของชาติและทำให้บังเกิดผล และประธานาธิบดีเป็นประมุขของประเทศ มาจากการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชน และเป็นผู้แต่งตั้งนายกรัฐมนตรี มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 4 ปี และอยู่ได้ไม่เกิน 2 วาระ มีโครงสร้างการบริหารราชการแผ่นดิน แบ่งออกเป็น 8 กระทรวง และอีก 28 หน่วยงาน ที่มีฐานะเทียบเท่ากระทรวง (วรอนงค์ โกวิทเสถียรชัย, 2556)

(2) **สภานิติบัญญัติ (The Legislative Yuan)** เป็นตัวแทนของประชาชนในการผ่านการออกกฎหมาย และควบคุมการทำงานของสภาบริหาร ผู้แทนของสภานิติบัญญัติมาจากการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชน มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 4 ปี (Legislative Yuan, Republic of China (Taiwan), 2010) สภานิติบัญญัติมีสมัยประชุมปีละ 2 ครั้ง และมีอำนาจในการออกกฎหมายทั่วไป การรับรองคำสั่งฉุกเฉิน การตรวจสอบร่างรัฐบัญญัติงบประมาณและการตรวจสอบรายงานทางบัญชี การรับรองรัฐบัญญัติที่ออกโดยกฏอัยการศึก และการแก้ไขรัฐธรรมนูญ

(3) **สภาตุลาการ (The Judicial Yuan)** ระบบตุลาการของไต้หวัน นอกจากมีศาลชั้นต้น (The District Court) ศาลอุทธรณ์ (The High Court) และศาลฎีกา (The Supreme Court) แล้ว ยังมีสภาตุลาการเป็นสภาตุลาการสูงสุดของประเทศ กำกับดูแลโดยกระทรวงยุติธรรม ศาลฎีกา ศาลฝ่ายบริหาร และคณะกรรมการระเบียบวินัยข้าราชการ สภาตุลาการมีประธาน รองประธาน และตุลาการผู้ทรงคุณวุฒิ ทั้งหมดได้รับการแต่งตั้งโดยประธานาธิบดีผ่านความเห็นชอบของสภาควบคุม (The Control Yuan)

(4) **สภาตรวจสอบและคัดเลือก (The Examination Yuan)** รับผิดชอบในการสอบสวน การแต่งตั้ง การคัดเลือก การบันทึกข้อมูล การใช้จ่ายเงินของข้าราชการในสังกัดของรัฐบาล การแบ่งหน้าที่ของสภาตรวจสอบและคัดเลือกออกจากฝ่ายบริหารเป็นสิ่งที่รับรองความเป็นอิสระจากอิทธิพลของพรรคพวกเดียวกัน อำนาจเช่นนี้ได้ถูกนำมาใช้โดยสภาตรวจสอบและคัดเลือกแต่เพียงลำพังในระดับการปกครองส่วนกลาง ระบบการตรวจสอบและคัดเลือกได้นำมาใช้เป็นประโยชน์แก่พนักงานของรัฐบาลทั้งหมด ไม่ว่าจะมียศสูงหรือต่ำ

(5) **สภาควบคุม (The Control Yuan)** เป็นฝ่ายควบคุมสูงสุดของชาติ มีสิทธิในการให้ความคิดเห็น การพิจารณาความผิดของข้าราชการ การว่ากล่าวตักเตือน การลงโทษ และการตรวจสอบบัญชี สภาควบคุมมีอำนาจเป็นลำดับที่สองของอำนาจการปกครองของไต้หวันที่สืบต่อกันมา 2 สภา (อีกสภาหนึ่ง คือ สภาตรวจสอบและคัดเลือก) ซึ่งถูกผสมผสานเข้ากับสภาบริหาร สภานิติบัญญัติ สภาตุลาการของระบอบประชาธิปไตยทางตะวันตกในระบบการปกครองทั้ง 5 อำนาจแห่งสภา สภาควบคุมนี้จะประชุมกันเดือนละครั้ง และมีกระทรวงตรวจสอบ (Ministry of Audit) เป็นองค์กรย่อยของสภา

ความเป็นมาของการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (“History,” 2015)

ปี 1953 จุดเริ่มต้นมาจาก “กรมจริยธรรมของพนักงานของรัฐบาลของกระทรวงยุติธรรม” (Department of Government Employee Ethics of the Ministry of Justice) ซึ่งมีหัวหน้าหน่วยงานจริยธรรมพนักงานของรัฐบาลก่อนเรียกว่า “สำนักงานรักษาความปลอดภัย” (Safety Offices) ทำหน้าที่ดูแลและจัดการหน่วยจริยธรรมพนักงานของรัฐบาล รับผิดชอบหลักในการดำเนินการป้องกันและรักษาความปลอดภัยสำหรับสถาบันของรัฐ โดยสำนักสืบสวนของกระทรวงยุติธรรม (The Investigation Bureau of the Ministry of Justice) เป็นหน่วยงานคัดเลือกและฝึกอบรมบุคลากรใน “ระดับการป้องกัน” (Protection Class)

ปี 1972 สำนักงานรักษาความปลอดภัย (Safety Offices) ถูกยกเลิกและเปลี่ยนเป็น “หน่วยการประเมินผลบุคลากร” (Personnel Evaluation unit) เป็นโครงสร้างขององค์กรรวมอยู่ในหน่วยบุคลากรของแต่ละหน่วยงานของรัฐ เรียกว่า “สำนักงานบุคลากร” (the Personnel Offices) ทำหน้าที่ตรวจสอบและประเมินผลบุคลากร ซึ่งอยู่ภายใต้การบังคับบัญชาและการกำกับดูแลของสำนักงานสืบสวน (Supervision of the Investigation Bureau) โดยบุคลากรได้รับการคัดเลือกจากการตรวจสอบสาธารณะและการฝึกอบรมวิชาชีพใน “ระดับการประเมินบุคลากร” (Personnel Evaluation Class) หลังจากผู้เข้ารับการอบรมเสร็จสิ้น และผ่านการฝึกอบรมและการตรวจราชการที่เกี่ยวข้องแล้ว และยังคงถูกมอบหมายให้หน่วยงานประเมินบุคลากรของสถาบันต่าง ๆ ตรวจสอบอีกด้วย

ปี 1992 หน่วยการประเมินผลบุคลากรของหน่วยงานราชการถูกยกเลิกและเปลี่ยนเป็นหน่วยจริยธรรมพนักงานของรัฐบาล (Government Employee Ethics Units) ได้ประกาศและบังคับใช้ เมื่อวันที่ 1 กรกฎาคม 1992 โดยสำนักงานจริยธรรมพนักงานของรัฐบาลทำหน้าที่ในการดำเนินงานด้านจริยธรรมของข้าราชการพลเรือน ส่งเสริมการกำกับดูแลให้มีความโปร่งใส มีความสามารถ และสร้างความมั่นใจในความปลอดภัยของสถาบันของรัฐ

ปี 2000 นาย Chen Ding-Nan รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ริเริ่มส่งเสริมให้มีการจัดตั้ง “หน่วยงานต่อต้านการทุจริต กระทรวงยุติธรรม” (Agency Against Corruption, Ministry of Justice) ขึ้น โดยเสนอให้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติองค์กรกระทรวงยุติธรรม และการกำหนดร่างพระราชบัญญัติองค์กรของสำนักงานต่อต้านการทุจริต (the Ministry of Justice Organization Act and the formulation of the Draft of Organization Act of the Agency against Corruption) ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวถูกบรรจุในวาระการประชุมของคณะผู้บริหาร แต่ไม่สามารถบรรลุฉันทามติในระหว่างการหารือระหว่างพรรคการเมืองจึงถูกเลื่อนการพิจารณาออกไป

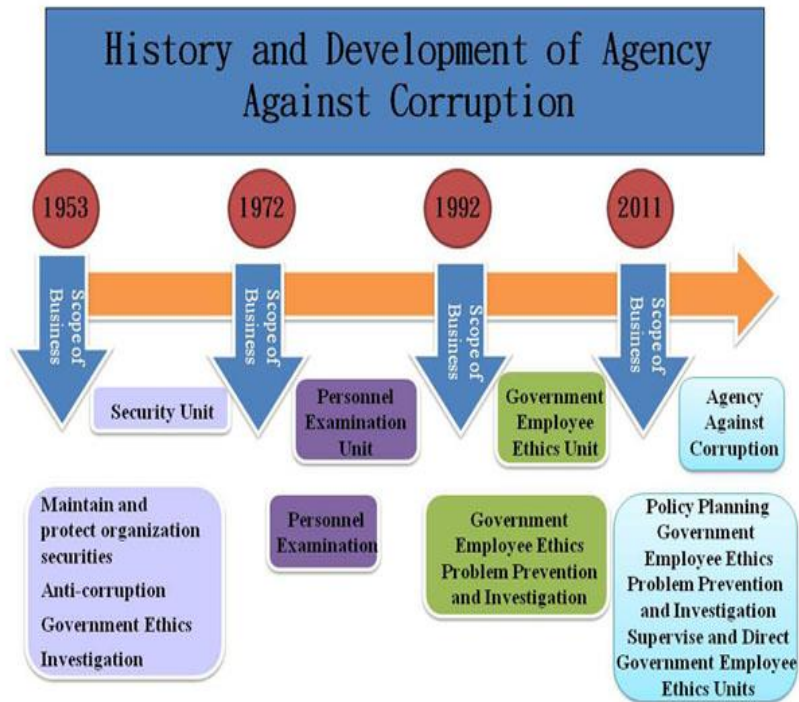
ปี 2005 คณะผู้บริหารนำเรื่องดังกล่าวมาพิจารณาอีกครั้ง เมื่อวันที่ 17 ตุลาคม 2005 มีการเสนอให้มีการเสริมสร้างการดำเนินการต่อต้านการทุจริตอย่างเข้มแข็ง เพื่อให้บรรลุเป้าหมายของ “การกำจัดเงินที่สกปรกและอำนวยความสะดวกในการกำกับดูแลที่มีความโปร่งใส” (“eliminating dirty money and facilitating clean governance”) โดยให้ฝ่ายจริยธรรมพนักงานของรัฐบาล (The Government Employee Ethics Department) เป็นผู้กำหนดนโยบายและจัดตั้งสำนักต่อต้านการทุจริตเพื่อจัดระเบียบ

การดำเนินงานต่อต้านการทุจริตและจัดทำ “ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมบางส่วนของกระทรวงยุติธรรม” (the Draft of the Bureau against Corruption Organization Act and the corresponding “Draft of the Partial Revision of the Ministry of Justice Organization Act) โดยร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ได้รับการพิจารณาในการประชุมของคณะผู้บริหาร เมื่อวันที่ 26 ตุลาคม 2005 แต่ก็ไม่ผ่านการลงมติ

ปี 2008 นาย Ching Feng Wang รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ได้กล่าวว่า แม้ว่าสถาบันสืบสวนหน่วยงานจริยธรรมพนักงานของรัฐบาล และสำนักสืบสวน (investigative institutions, government employee ethics units and the Investigation Bureau) ได้ประสานงานร่วมกัน เพื่อป้องกันและตรวจสอบการทุจริตซึ่งประสบผลสำเร็จเป็นอย่างดี แต่ยังคงมีความต้องการและความคาดหวังทางสังคมสำหรับการจัดตั้งสถาบันต่อต้านการคอร์รัปชันเฉพาะด้านเพื่อบูรณาการองค์กรปัจจุบัน

ปี 2009 มีการจัดตั้งกลุ่มงานขึ้น เพื่อทำการทบทวนเกี่ยวกับแผน “กระทรวงยุติธรรมต่อต้านการทุจริต” (Ministry of Justice Anti-Corruption Bureau) โดยได้มีการทำวิจัยและหารือถึงความจำเป็นในการจัดตั้งสถาบันต่อต้านการทุจริตเฉพาะทาง เมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม 2009 คณะทำงานได้ส่ง “รายงานการประเมินผลการจัดตั้งสถาบันต่อต้านการทุจริตแห่งชาติเฉพาะทาง” (Evaluation Report for the Establishment of a Specialized National Anti-Corruption Institution) ให้แก่คณะผู้บริหารเพื่อใช้เป็นข้อมูลอ้างอิงในเชิงนโยบาย ซึ่งรายงานดังกล่าว ได้เสนอแนะความต้องการในการจัดตั้งองค์กรพิเศษสำหรับการดำเนินการต่อต้านการทุจริต การป้องกันการทุจริต และการดำเนินการตรวจสอบการทุจริต (conducting anti-corruption, corruption prevention and corruption investigation operations)

ปี 2011 มีการพิจารณา “ร่างพระราชบัญญัติกระทรวงยุติธรรมต่อต้านการทุจริต” (Organic Ministry of Justice Agency Against Corruption Act Draft) ในสภาบริหาร 3 ครั้ง คือ วันที่ 9 ธันวาคม 2010 วันที่ 1 เมษายน 2011 และวันที่ 20 เมษายน 2011 ต่อมาประธานาธิบดี หม่า อิงจิว (Ma Yingjiu) ได้ประกาศใช้ “พระราชบัญญัติกระทรวงยุติธรรมต่อต้านการทุจริต” (Organic Ministry of Justice Agency Against Corruption Act) และประกาศจัดตั้ง “กระทรวงยุติธรรมต่อต้านการทุจริต” (Ministry of Justice Agency Against Corruption: AAC) ขึ้นอย่างเป็นทางการ เมื่อวันที่ 20 กรกฎาคม 2011 ซึ่งเป็นองค์กรพิเศษรับผิดชอบการวางแผนนโยบายด้านความซื่อสัตย์สุจริตแห่งชาติ ด้านการต่อต้านการคอร์รัปชัน ด้านการป้องกันการคอร์รัปชัน และด้านการสอบสวนการทุจริต โดย AAC มุ่งมั่นที่จะใช้วิธีการสามง่าม (the three-pronged) ในการรักษาอาการของการทุจริต (การบังคับใช้กฎหมาย) การรักษาสาเหตุของการทุจริต (ความพยายามในการป้องกัน) และกำจัดรากของการทุจริต (การศึกษา) ซึ่งช่วยให้ AAC บรรลุเป้าหมายของการเพิ่มอัตราความเชื่อมั่นของอาชญากรรมที่เกี่ยวข้องกับการคอร์รัปชัน ลดอัตราอาชญากรรมที่เกี่ยวข้องกับการคอร์รัปชัน และรับประกันการปกป้องสิทธิมนุษยชน



ภาพที่ 2 ประวัติความเป็นมาและพัฒนาการของหน่วยงานต่อต้านการทุจริต

ที่มา: <https://www.aac.moj.gov.tw/ct.asp?xItem=244439&CtNode=40722&mp=290>

สำหรับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชันของไต้หวัน ตั้งแต่ปี 2538-2560 จะเห็นได้ว่าดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (Corruption Perception Index: CPI) มีการเปลี่ยนแปลงไม่มากนัก ดูได้จากที่ปรากฏตามตาราง ดังนี้

ตารางที่ 3 ดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชันของไต้หวัน ตั้งแต่ปี 2538-2560

ปี	คะแนน	จำนวนประเทศ	อันดับ
2538	5.08 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	41	25
2539	4.98 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	54	29
2540	5.02 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	52	31
2541	5.30 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	85	29
2542	5.60 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	99	28
2543	5.50 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	90	28
2544	5.90 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	91	27
2545	5.60 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	102	29
2546	5.70 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	133	30
2547	5.60 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	146	35

ปี	คะแนน	จำนวนประเทศ	อันดับ
2548	5.90 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	159	32
2549	5.90 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	163	34
2550	5.70 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	179	34
2551	5.70 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	180	39
2552	5.60 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	180	37
2553	5.80 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	178	33
2554	6.10 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	183	32
2555	61 (คะแนนเต็ม 100 คะแนน)	176	37
2556	61 (คะแนนเต็ม 100 คะแนน)	177	36
2557	61 (คะแนนเต็ม 100 คะแนน)	175	35
2558	62 (คะแนนเต็ม 100 คะแนน)	168	30
2559	61 (คะแนนเต็ม 100 คะแนน)	176	31
2560	63 (คะแนนเต็ม 100 คะแนน)	180	29
2561	63 (คะแนนเต็ม 100 คะแนน)	180	31

หมายเหตุ: รวบรวมและเรียงเรียงข้อมูลจากเว็บไซต์ Transparency International

จะเห็นได้ว่า ใต้หวันมีค่าคะแนนดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชันที่ดีมาตลอด โดยมีระดับคะแนนเกิน 60 คะแนน มาตั้งแต่ปี 2555-2560 เป็นต้นมา และมีลำดับที่ดีขึ้นเรื่อย ๆ ถึงแม้ลำดับจะลดลงในปี 2561 ถูกจัดลำดับมาอยู่ที่อันดับ 31 จาก 180 ประเทศทั่วโลก แต่ยังคงมีคะแนนเท่าเดิม คือ 63 คะแนน และถูกจัดเป็นอันดับที่ 3 ของภูมิภาคเอเชียตะวันออก โดยเป็นรองจากเขตบริหารพิเศษฮ่องกง มีคะแนน 76 คะแนน อยู่อันดับที่ 14 และประเทศญี่ปุ่น มีคะแนน 73 คะแนน อยู่อันดับที่ 18 ของโลก จะพบว่าการรักษามาตรฐานของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของใต้หวันมีความสม่ำเสมอและพัฒนาการที่คงเส้นคงวามาตลอด

หน่วยงานปราบปรามการทุจริต

หน่วยงานปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันของใต้หวัน มีชื่อเรียกว่า “หน่วยงานต่อต้านการทุจริต” (Agency Against Corruption: AAC) ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติกระทรวงยุติธรรมต่อต้านการทุจริต (Organic Ministry of Justice Agency Against Corruption Act) เมื่อวันที่ 20 กรกฎาคม 2554 โดยหน่วยงานปราบปรามการทุจริตของใต้หวันมีการกำหนดวัตถุประสงค์ (Objectives) คือ การป้องกันและตรวจสอบการทุจริตในเรื่องจริยธรรมทั้งหมด (“AAC Authorities,” 2017)



ภาพที่ 3 ตราสัญลักษณ์ของหน่วยงานต่อต้านการทุจริต

ที่มา: <https://www.aac.moj.gov.tw/media/64694/89614161936.pdf?mediaDL=true>

หน่วยงานต่อต้านการทุจริต ปัจจุบันถูกแบ่งแยกออกเป็น 4 แห่ง ได้แก่ 1) สำนักงานใหญ่ Agency Against Corruption 2) สำนักงานสอบสวนประจำภาคเหนือ (Northern Investigation Office) ซึ่งทั้ง 2 หน่วยงาน ตั้งอยู่ ณ No. 166, Bo'ai Rd., Zhongzheng Dist., Taipei City 100, Taiwan (R.O.C.) 3) สำนักงานสอบสวนประจำภาคกลาง (Central Investigation Office) ตั้งอยู่ ณ No. 11, Guangming Rd., Nantou City, Nantou County 54071, Taiwan (R.O.C.) และ 4) สำนักงานสอบสวนประจำภาคใต้ (Southern Investigation Office) ตั้งอยู่ ณ 14F-15F., No. 300, Bo'ai 1st Rd., Sanmin Dist., Kaohsiung City 80757, Taiwan (R.O.C.) (“Contact Us,” 2016)



ภาพที่ 4 สำนักงานใหญ่ Agency Against Corruption: AAC

ที่มา: <https://video.udn.com/news/609193>

โครงสร้างองค์กร

AAC เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบในการกำหนดนโยบายในการควบคุมการทุจริตและปฏิบัติหน้าที่ในการให้ความรู้เรื่องการต่อต้านการทุจริต การป้องกันการทุจริต และการสืบสวนการทุจริต มีกองวางแผน กองป้องกันการทุจริต กองสอบสวนคดีการทุจริต และกองจริยธรรมข้าราชการพลเรือน รวมทั้งสำนักงานสอบสวน 3 แห่ง ซึ่งอยู่ในภาคเหนือ ภาคกลาง และภาคใต้ของไต้หวัน นอกจากนี้ ยังมีสำนักงานสนับสนุนอีก 3 แห่ง ซึ่งดูแลงานด้านเลขานุการ ด้านบุคลากร และด้านงานบัญชี หน่วยงานดังกล่าวทำงานร่วมกับเจ้าหน้าที่จริยธรรมข้าราชการพลเรือน (the civil service ethics officials) ในหน่วยงานต่าง ๆ ทั่วประเทศ เพื่อส่งเสริมการเมืองที่ใสสะอาด โดยมีรายละเอียด ดังนี้ (“Organization,” 2018)

กองวางแผน (Planning Division) ทำหน้าที่รับผิดชอบในการวางแผน รวมถึงการกำหนดนโยบาย การเมืองที่ใสสะอาด การจัดทำแผนประจำปีและแผนระยะกลาง การจัดการและประเมินมาตรการทางการเมืองที่ใสสะอาด การมีส่วนร่วมในการประสานงานระหว่างประเทศ และการช่วยเหลือซึ่งกันและกันกับประเทศอื่น ๆ ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการเมืองที่ใสสะอาดและการพิจารณาคดี การให้คำปรึกษาด้านกฎหมาย การตัดแยกกฎหมาย การจัดการการใช้งาน การโอนกิจการ การส่งเสริมของบุคลากรด้านจริยธรรมที่ประจำอยู่ในหน่วยงานราชการต่าง ๆ การประเมินผลการปฏิบัติงาน การออกแบบและการใช้โปรแกรมการฝึกอบรม และการรักษาระเบียวินัยของเจ้าหน้าที่ของ AAC และจริยธรรมขององค์กร

กองป้องกันการทุจริต (Corruption Prevention Division) ทำหน้าที่ในการพัฒนากฎหมาย กฎระเบียบ ระบบ และมาตรการป้องกันการทุจริต ทบทวนและตรวจสอบมาตรการป้องกันการทุจริต และทำข้อเสนอตอบโต้ ช่วยดำเนินการในกรณี “มีการปฏิเสธการรับใช้สาธารณะ เนื่องจากความขัดแย้งทางผลประโยชน์” (Act on Recusal of Public Servants Due to Conflicts of Interest) และ “การปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการประกาศทรัพย์สินและหนี้สินของข้าราชการรัฐ” (Act on Property-Declaration by Public Servants) การควบคุมพฤติกรรมจริยธรรมของพนักงานของรัฐ และส่งเสริมความซื่อสัตย์และการศึกษาด้านการเมืองที่ใสสะอาดในองค์กรของภาครัฐ ชุมชน โรงเรียน และสถานประกอบการธุรกิจ

กองสอบสวนคดีทุจริต (Malpractices Investigation Division) ทำหน้าที่ในการกำหนดให้เป็นไปตามกฎหมาย ระบบ และมาตรการที่เกี่ยวข้องกับการทุจริต การสืบสวนอาชญากรรมการทุจริต การให้รางวัล และการส่งเสริมการแสดงออกของการคอร์รัปชัน การปกป้องผู้แจ้งเบาะแส และการสืบสวนการทุจริต ประกอบด้วย 3 สำนักงาน ได้แก่ สำนักงานสอบสวนประจำภาคเหนือ (Northern Investigation Office) สำนักงานสอบสวนประจำภาคกลาง (Central Investigation Office) และสำนักงานสอบสวนประจำภาคใต้ (Southern Investigation Office)

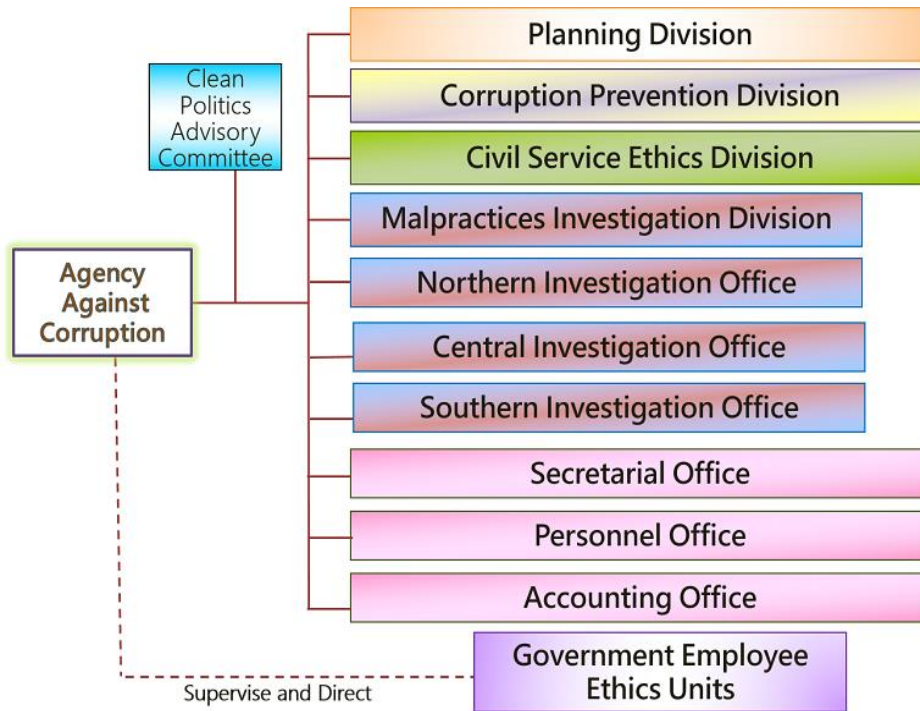
กองจริยธรรมข้าราชการพลเรือน (Civil Service Ethics Division) ทำหน้าที่ในการจัดทำแผนประจำปีสำหรับการควบคุมการทุจริต การประเมินผลการปฏิบัติงานขององค์กรกำกับดูแลการต่อต้านการทุจริต และรักษาความปลอดภัยขององค์กรภาครัฐ และปกป้องความลับของทางราชการ

สำนักงานเลขานุการ (Secretarial Office) ทำหน้าที่ในการเตรียมการประชุม AAC การดูแลเอกสาร การชำระเงิน การเงิน การปรับปรุงการจัดซื้อกิจการระหว่างประเทศ การประชาสัมพันธ์ การกำหนดพนักงานขับรถ ช่างเทคนิค และดูแลการปฏิบัติงานด้านไอที

สำนักงานบุคลากร (Personal Office) ทำหน้าที่ในการจัดการเรื่องบุคลากรของ AAC

สำนักงานบัญชี (Accounting Office) ทำหน้าที่ในการรวบรวมข้อเสนองบประมาณ การชำระเงิน การทบทวนกรณีการจัดซื้อ และการจัดทำและเตรียมสถิติ

อธิบดีคนปัจจุบันของหน่วยงานต่อต้านการทุจริต ชื่อ นาย Chu Chia-Chi (“Profile of Director-General,” 2017)



ภาพที่ 5 โครงสร้างของหน่วยงานต่อต้านการทุจริต

ที่มา: <https://www.aac.moj.gov.tw/ct.asp?xItem=435197&CtNode=40721&mp=290>

อำนาจหน้าที่

AAC มีอำนาจหน้าที่กำหนดภารกิจในการต่อต้านการทุจริต การป้องกันการทุจริต และการสอบสวนการทุจริต โดยมีรายละเอียด ดังนี้ (“Policy of integrity,” 2015)

1) ด้านการต่อต้านการทุจริต มีวัตถุประสงค์ในการให้คำแนะนำเกี่ยวกับผลของความเสียหายจากการทุจริต การขยายการมีส่วนร่วมทางสังคมในเรื่องการต่อต้านการทุจริต และการส่งเสริมให้รัฐบาลมีความโปร่งใสและมีจริยธรรมต่อชุมชนและโรงเรียน รวมทั้งการส่งเสริมการต่อต้านคอร์รัปชันเป็นไปอย่างทั่วถึง

2) ด้านการป้องกันการทุจริต มีเป้าหมายเชิงนโยบาย คือ การทำความเข้าใจกับผู้คนและทำให้ประชาชนมีความเชื่อมั่นในการสร้างสภาพแวดล้อมที่มีความโปร่งใสและความรับผิดชอบของหน่วยงานรัฐบาล เพื่อลดการคอร์รัปชันให้อยู่ในระดับต่ำ

3) ด้านการสืบสวนการทุจริต มีการสืบสวนสอบสวนเกี่ยวกับการทุจริต โดยปฏิบัติให้เป็นไปตามกระบวนการยุติธรรม เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและเพิ่มความเชื่อมั่น รวมทั้งการปกป้องสิทธิมนุษยชนอีกด้วย

การดำเนินงานขององค์กร

จากการดำเนินงานของ AAC พบว่า มีการดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดในการทุจริตคอร์รัปชัน โดยส่งเรื่องให้สำนักงานอัยการเขต (District Prosecutors' Office) สังกัด ตั้งแต่ปี 2549-สิงหาคม 2561 ปรากฏรายละเอียดตามตาราง ดังนี้

ตารางที่ 4 สถิติเกี่ยวกับคดีทุจริตโดยสำนักงานอัยการเขต (Statistics of Corruption Cases Charged by District Prosecutors' Office) ตั้งแต่ปี 2549-สิงหาคม 2561

ปี	จำนวนคดี	จำนวนบุคคลที่ถูกดำเนินคดี	บุคคลที่ถูกดำเนินคดี					มูลค่าความเสียหาย
			เจ้าหน้าที่ระดับอาวุโส	ตัวแทนของรัฐ	เจ้าหน้าที่ระดับกลาง	เจ้าหน้าที่ระดับต้น	ประชาชน	
2549	543	1,668	85	65	268	445	805	1,109,643,933
2550	559	1,862	150	49	325	361	977	1,989,674,364
2551	534	1,932	140	64	359	401	968	1,523,103,211
2552	484	1,607	84	45	234	433	811	1,266,673,756
2553	394	1,209	80	40	177	297	615	633,215,551
2554	375	1,063	62	48	197	250	506	466,287,675
2555	441	1,119	88	28	278	281	444	530,861,526
2556	400	1,299	90	50	289	308	562	617,563,629
2557	476	1,648	79	42	285	439	803	1,032,094,045
2558	368	1,082	54	35	204	228	561	430,537,741
2559	263	930	144	8	229	235	433	245,947,205
2560	287	703	27	35	159	146	336	521,685,470
2561	193	476	26	18	73	131	228	152,160,508

หมายเหตุ: รวบรวมและเรียบเรียงข้อมูลจาก Indictment of Corruption Cases

ความร่วมมือระหว่างประเทศ

AAC มีการดำเนินการในการร่วมมือระหว่างประเทศ ดังนี้ (“International Cooperation,” 2015)

1. มีปฏิสัมพันธ์กับหน่วยงานต่อต้านการทุจริตในต่างประเทศอย่างต่อเนื่อง โดยการเข้าร่วมในรูปแบบของการประชุมต่อต้านการทุจริตระดับนานาชาติ (international anti-corruption forum) (meeting) และฝึกรอบระหว่างประเทศ โดยเรียนรู้จากประเทศอื่น ๆ ที่ประสบความสำเร็จ เพื่อเป็นข้อมูลอ้างอิงสำหรับการจัดทำนโยบายเกี่ยวกับความซื่อสัตย์ และเสริมสร้างความร่วมมือซึ่งกันและกัน

2. มีส่วนร่วมอย่างเข้มแข็งในการสัมมนาเกี่ยวกับการจัดการทุจริตระหว่างประเทศ (International Corruption-Eradication Relevant Seminars) ส่งเสริมทักษะในการสอบสวนคดีอาชญากรรมทางทุจริต ติดตามแนวโน้มนโยบายการปราบปรามการทุจริตระหว่างประเทศ (the International Corruption-Eradication Policy Trend) ส่งเสริมความช่วยเหลือศาลในระดับสากล (Promote judiciary Assistance Internationally and Cross-Strait) และเสริมสร้างความสามารถเพื่อต่อสู้กับพฤติกรรมอาชญากรรมในต่างประเทศ

3. ปลุกฝังให้เจ้าหน้าที่ในเรื่องการดำเนินการเกี่ยวกับคุณธรรม และพัฒนาความสามารถในการใช้ภาษาต่างประเทศ และมีประสบการณ์ในเรื่องคุณธรรมระหว่างประเทศ เพื่อให้ทำงานกับองค์กรคุณธรรมนานาชาติ (International Integrity Organizations) และสร้างกลไกการมีปฏิสัมพันธ์ที่ดีในการวางรากฐานของประเทศ และเข้าร่วมกับองค์กรคุณธรรมสากลหรือองค์กรต่อต้านการทุจริต

กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการทุจริต

กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตของไต้หวัน แบ่งออกเป็น 3 กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มการป้องกัน กลุ่มการสืบสวน และกลุ่มอื่น ๆ โดยมีรายละเอียด ดังนี้ (Law & Regulations Database of The Republic of China, 2019)

กลุ่มการป้องกัน (Prevention) มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และแนวทางที่เกี่ยวข้องกับการทุจริต ดังนี้ (“Prevention,” 2018)

1. พระราชบัญญัติการปฏิเสธการให้บริการสาธารณะเนื่องจากความขัดแย้งทางผลประโยชน์ พ.ศ. 2561 (Act on Recusal of Public Servants Due to Conflicts of Interest 2018)

2. แนวทางของกระทรวงยุติธรรมในการคัดเลือกพนักงานอัยการที่อาศัยอยู่ในสำนักงานต่อต้านการทุจริตในการดำเนินการสอบสวนคดีทุจริตต่อหน้าที่ (The Guidelines for the Ministry of Justice to Select Resident Prosecutors to the Agency Against Corruption for the Handling of Malpractice Investigation Affairs)

3. แนวทางการจัดตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาการเมืองที่ใสสะอาด (The Guidelines for the Establishment of a Clean Politics Advisory Committee)

4. แนวทางจริยธรรมสำหรับข้าราชการพลเรือน (Ethics Guidelines for Civil Servants)

5. พระราชบัญญัติการประกาศสินทรัพย์และหนี้สินของข้าราชการภาครัฐ (Act on Property-Declaration by Public Servants)

6. พระราชบัญญัติการจัดตั้งและจัดการหน่วยจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. 2555 (Act of the Establishment and Management of the Government Employee Ethics Units and Officers 2012)

7. พระราชบัญญัติการคุ้มครองข้อมูลความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. 2546 (The Classified National Security Information Protection Act 2003)

8. กฎการบังคับใช้พระราชบัญญัติการปฏิเสธการให้บริการสาธารณะเนื่องจากความขัดแย้งทางผลประโยชน์ (Enforcement Rules of the Act on Recusal of Public Servants Due to Conflicts of Interest)

9. กฎการบังคับใช้พระราชบัญญัติการประกาศสินทรัพย์และหนี้สินของข้าราชการภาครัฐ (Enforcement Rules of the Act on Property-Declaration by Public Servants)

10. ระเบียบว่าด้วยการตรวจสอบและการตรวจสอบวัสดุของการประกาศสินทรัพย์และหนี้สินของข้าราชการภาครัฐ (Regulations Governing Review and Inspection of Materials of Property-Declaration by Public Servants)

11. กฎการบังคับใช้ตามพระราชบัญญัติการจัดตั้งหน่วยจริยธรรมพนักงานและข้าราชการ (Enforcement Rules of Act of the Establishment of the Government Employee Ethics Units and Officers)

12. พระราชบัญญัติการบังคับใช้ของพระราชบัญญัติการคุ้มครองข้อมูลความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. 2546 (The Enforcement Rules of the Classified National Security Information Protection Act 2003)

13. ข้อบังคับการให้รางวัลสำหรับผู้แจ้งเบาะแสการทุจริตและการคุ้มครอง (The Anti-Corruption Informant Rewards and Protection Regulation)

14. แผนการสร้างความสำเร็จแห่งชาติ (National Integrity Building Action Plan)

กลุ่มการสืบสวน (Investigation) มีกฎหมาย ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการทุจริต ดังนี้ (“Investigation,” 2017)

1. พระราชบัญญัติการต่อต้านการทุจริต พ.ศ. 2559 (Anti-Corruption Act 2016)

2. พระราชบัญญัติคุ้มครองพยาน พ.ศ. 2561 (Witness Protection Act 2018)

3. ข้อบังคับการให้รางวัลสำหรับผู้แจ้งเบาะแสการทุจริตและการคุ้มครอง (The Anti-Corruption Informant Rewards and Protection Regulation)

4. ประมวลกฎหมายอาญาของสาธารณรัฐจีน พ.ศ. 2561 (Criminal Code of the Republic of China 2018)

5. ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา พ.ศ. 2550 (The Code of Criminal Procedure 2007)

กลุ่มอื่น ๆ (Other) มีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการทุจริต ดังนี้ (“Other,” 2017)

1. พระราชบัญญัติการคุ้มครองข้อมูลความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. 2546 (The Classified National Security Information Protection Act 2003)

2. พระราชบัญญัติการบังคับใช้ของพระราชบัญญัติการคุ้มครองข้อมูลความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. 2546 (The Enforcement Rules of the Classified National Security Information Protection Act 2003)

ปัจจัยแห่งความสำเร็จ (“ปราบโกงด้วยเครื่องมือธรรมดา: กรณีศึกษาจากไต้หวัน,” 2559)

1. ไต้หวันมีความพยายามที่จะผลักดันให้สังคมมีส่วนร่วมในการต่อต้านการทุจริต โดยการรวมนักธุรกิจ ชุมชน กลุ่ม และโรงเรียน เป็นพันธมิตรต่อต้านการทุจริตร่วมกับ AAC ในการดำเนินคดี การสอบสวน และสถาบันความซื่อสัตย์ของพนักงานของรัฐในการต่อสู้กับการทุจริต นอกเหนือจากการปรับปรุงกระบวนการสอบสวนการทุจริตและช่วยเหลือหน่วยงานของรัฐในการใช้กลไกการควบคุมภายในแล้ว ยังมุ่งมั่นที่จะให้ความสำคัญกับมาตรการต่อต้านการทุจริตและการมีส่วนร่วมของสังคมที่จะสร้างการแก้ไขที่แข็งแกร่งในการต่อสู้กับการทุจริตในหมู่ประชาชนทั่วไป และเพื่ออำนวยความสะดวกในการสร้างโครงสร้างพื้นฐานความมั่นคงแห่งชาติให้มีความแข็งแกร่ง

2. ไต้หวันมีระบบการตรวจสอบและตัดสินคดีที่ทำได้รวดเร็ว คือ มีการจัดการปัญหาทุจริตคอร์รัปชันจำนวน 6 คดีสำคัญ โดยใช้เวลาเพียง 2 ปี นับเป็นหลักฐานยืนยันถึงประสิทธิภาพและประสิทธิผลของระบบของไต้หวัน พบว่า การตรวจสอบเอกสาร การตรวจสอบทรัพย์สิน การประสานความร่วมมือจากต่างประเทศ การอายัดทรัพย์สินและเอกสาร การสั่งห้ามเดินทางออกนอกประเทศ ล้วนเป็นไปอย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพทั้งสิ้น จำเลยทุกคดีไม่ว่าระดับใดก็ตามถูกนำขึ้นสู่ศาล ในการพิพากษาลงโทษมีทั้งจำทั้งปรับควบคู่กันไปในคราวเดียว การตัดสินคดีจึงเป็นไปอย่างทันเหตุการณ์ ประชาชนทุกเพศทุกวัยได้เห็นผลของการกระทำความผิดแบบปัจจุบันทันด่วน

3. ไต้หวันมีการเปิดโปงเกิดขึ้นได้ทันทีที่พบความผิดปกติ เช่น กรณีการซื้อขายตลาดหุ้น เนื่องจากหน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียต่างทำหน้าที่อย่างตรงไปตรงมาและรู้เท่าทันตลาดหุ้น รวมทั้งกลุ่มวุฒิสมาชิกได้มีส่วนช่วยจับตาการเคลื่อนไหวของราคาหุ้นของกลุ่มทุนการเมือง ผู้กำกับดูแล และอัยการสามารถขอหมายจับหรือหมายค้นทันทีที่พบสัญญาณผิดปกติ มีตัวแทนผู้ถือหุ้นรายย่อย และสหภาพพนักงานอยู่ในคณะกรรมการบริหาร (Board) และสื่อมวลชนไต้หวันหลายแห่งต่างก็ให้ความสำคัญกับการทำข่าวแบบเจาะลึกในตลาดหุ้นอย่างต่อเนื่อง

4. ไต้หวันมีเป้าหมายแห่งชาติเป็นแรงผลักดัน คือ การมุ่งที่จะเปลี่ยนแปลงสภาพเกาะแห่งนี้ให้เป็นศูนย์กลางทางการเงินของภูมิภาค โดยตั้งเป้าที่จะล้มแชมป์อย่างเขตบริหารพิเศษฮ่องกงให้ได้ภายใน 5 ปี (ตั้งแต่ปี 2559-2564) สิ่งนี้เป็นแรงผลักดันให้ไต้หวันเร่งเครื่องในการปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันในตลาดหุ้นอย่างเข้มข้น ตั้งแต่ปี 2548 รวมทั้งการเข้าร่วมปฏิญญากับกลุ่มเอเปคด้วย

5. ไต้หวันมีพลังชนชั้นกลางและการมีระเบียบวินัยที่ดี เนื่องจากเกาะไต้หวันต้องเผชิญกับภัยธรรมชาติอยู่ตลอดทั้งปี โดยเฉพาะพายุไต้ฝุ่นและแผ่นดินไหว ประชาชนจึงต้องมีชีวิตอยู่อย่างตื่นตัวและมีระเบียบวินัยอยู่คนเดียวไม่ได้ต้องพึ่งพาอาศัยกัน จึงเห็นคุณค่าของส่วนรวม ความเสียหายจากภัยพิบัติแต่ละคราวล้วนต้องใช้งบประมาณมากทั้งในเรื่องอาคารสิ่งก่อสร้าง เทคโนโลยี ผู้เชี่ยวชาญและวัสดุ ไม่ยอมทนให้ใครมาทุจริตคอร์รัปชัน อีกทั้งการเป็นประเทศอุตสาหกรรมใหม่ การปฏิรูปที่ดิน ธุรกิจต่อเรือและกิจการเดินเรือที่รุ่งเรือง การมีนโยบายกระจายรายได้ที่ดี ฯลฯ เหล่านี้ล้วนทำให้ฐานะความเป็นอยู่ของประชาชนดีขึ้นอย่างรวดเร็ว ครอบครัวที่มีรายได้สูงกับรายได้ต่ำต่างกันเพียง 4 เท่า เท่านั้น (ลดความเหลื่อมล้ำจากเดิม 15 เท่าได้ภายในระยะเวลาแค่ 17 ปี)

6. คนไต้หวันมีอุปนิสัยในการต่อสู้ดิ้นรนมาตั้งแต่บรรพชนได้หล่อหลอมบุคลิกและนิสัยใจคอของคนไต้หวัน โดยใช้คุณธรรมตามหลักคำสอนของศาสนา ได้แก่ ลัทธิขงจื้อ-ลัทธิเต๋า-ศาสนาพุทธ (นิกายมหายาน) อีกทั้งการใช้ชีวิตบนเกาะมีโอกาสเสี่ยงต่อภัยธรรมชาติตลอดเวลา

บทสรุปและข้อเสนอแนะของผู้ศึกษา

ไต้หวันมีกระบวนการจัดตั้งสถาบันต่อต้านการคอร์รัปชัน โดยมีเป้าหมายสำคัญที่สุดของหน่วยงานต่อต้านการทุจริต คือ การต่อสู้และป้องกันการทุจริต และยังรวมถึงความพยายามของหน่วยงานจริยธรรมพนักงานของรัฐบาลทุกหน่วยงานในสถาบันรัฐบาลต่าง ๆ เพื่อแก้ไขปัญหาการทุจริต พยายามรักษาอาการและรากเหง้าของการคอร์รัปชัน รวมถึงการขยายขอบเขตของการต่อต้านการทุจริตที่มาจาก การเรียนรู้และประสบการณ์ของรัฐบาลที่มีความโปร่งใสของประเทศอื่น ๆ ด้วยความพยายามเหล่านี้ จึงทำให้ไต้หวันกลายเป็นประเทศที่มีความโปร่งใสและมีการแข่งขันมากขึ้น โดยตระหนักถึงคำมั่นสัญญาของรัฐบาลในการปกป้องประเทศ ปรับปรุงคุณภาพชีวิต และมุ่งมั่นเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

ผู้ศึกษาเห็นว่า ไต้หวันมีความตั้งใจและมุ่งมั่นในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยใช้ระยะเวลายาวนานถึง 58 ปี ในการจัดตั้งหน่วยปราบปรามการทุจริต จึงจัดตั้งสำเร็จในปี 2554 ซึ่งอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงยุติธรรม ซึ่งแตกต่างกับประเทศไทย มีคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ที่เป็นองค์กรอิสระที่แยกออกมาจากฝ่ายบริหาร มาตั้งแต่ปี 2540 ถึง 2562 (ปัจจุบัน) เป็นเวลา 20 กว่าปี นับตั้งแต่ปี 2554-2562 ประเทศไทยมีคะแนนการจัดอันดับคอร์รัปชันที่ต่ำกว่าไต้หวันมาโดยตลอด อีกทั้งไต้หวันใช้ระบบกระบวนการทางยุติธรรมปกติในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต จึงสะท้อนให้เห็นว่า หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปราบปรามการทุจริตของประเทศไทยที่มีอยู่มากมายนั้น จะต้องเร่งพัฒนาประสิทธิภาพของการตรวจสอบการทุจริตอย่างจริงจัง เพื่อให้ทัดเทียมกับไต้หวันที่มีเพียงองค์กรเดียวในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตต่อไป

จัดทำโดย

นายโชคสุข กรกิตติชัย

กลุ่มงานบริการวิชาการ 1 สำนักวิชาการ

โทร. 0 2244 2060 โทรสาร 0 2244 2058

Email: sapagroup01@gmail.com

บรรณานุกรม

ภาษาไทย

กระทรวงการต่างประเทศ, กรมเอเชียตะวันออก. (2561). **ข้อมูลประเทศและเขตเศรษฐกิจ: ไต้หวัน.**

สืบค้น 26 ธันวาคม 2561 จาก <http://www.eastasiawatch.in.th/th/information/18/ไต้หวันซ้ำอีก!> รบ. เอลซ์ลวาทอร์ประกาศตัดสัมพันธ์-หันหน้าคบ ‘จีน’. (21 สิงหาคม 2561). **ผู้จัดการออนไลน์.**

สืบค้น 2 มกราคม 2562 จาก <https://mgronline.com/around/detail/9610000083501>
ไต้หวัน (Taiwan, The Republic of China). (ม.ป.ป.). สืบค้น 26 ธันวาคม 2561 จาก <http://www.dtn.go.th/files/58/asia/Taiwan/1.pdf>

ไต้หวัน แต่งตั้ง “ซู เจิน ชาง” เป็นนายกฯ คนใหม่. (11 มกราคม 2562). **มติชนออนไลน์.** สืบค้น 20 มีนาคม 2562 จาก https://www.matichon.co.th/foreign/news_1313019

ปราบโกงด้วยเครื่องมือธรรมดา: กรณีศึกษาจากไต้หวัน. (30 สิงหาคม 2559). สืบค้น 24 ธันวาคม 2561 จาก <http://www.ldi.or.th/2016/08/30ไต้หวัน>

ยังมีใครคบไต้หวันบ้าง หลังปานามาหันหาจีนแผ่นดินใหญ่?. (13 มิถุนายน 2560). **บีบีซีนิวส์ ไทย.**

สืบค้น 2 มกราคม 2562 จาก <https://www.bbc.com/thai/international-40260519>
วรวงศ์ โกวิทเสถียรชัย. (2556). **อัตลักษณ์ไต้หวันในยุคโลกาภิวัตน์.** สืบค้น 24 ธันวาคม จาก <https://www.tci-thaijo.org/index.php/gvc-tu/article/view/31003/26742>

สำนักงานการค้าและเศรษฐกิจไทย (ไทเป). (ม.ป.ป.). **คู่มือคนไทยในไต้หวัน.** สืบค้น 24 ธันวาคม 2561 จาก http://www.tteo.org.tw/main/contents/images/text_editor/files/Handbook2555_edit.pdf
_____. (2558). **ไต้หวัน (Taiwan).** สืบค้น 26 ธันวาคม 2561 จาก https://www.dtn.go.th/files/60/ASIA/Taiwan_cp_15.pdf

โอฬาร สุนานานุสรณ์. (2559). **บทวิเคราะห์: สถานการณ์ปัจจุบันในภูมิภาคเอเชียตะวันออก ตอน “ไต้หวันในวันนี้และในอนาคต.** สืบค้น 26 ธันวาคม 2561 จาก https://la.pim.ac.th/uploads/content/2016/10/o_1av0lebef1ndp89nhpff6q1lia.pdf

ภาษาต่างประเทศ

AAC Authorities. (2017). Retrieved January 3, 2019 from <https://www.aac.moj.gov.tw/ct.asp?xItem=528118&ctNode=40730&mp=290>

Contact Us. (2016). Retrieved December 24, 2018 from <https://www.aac.moj.gov.tw/ct.asp?xItem=452963&CtNode=40724&mp=290>

- History.** (2015). Retrieved December 24, 2018 from <https://www.aac.moj.gov.tw/ct.asp?xItem=244439&CtNode=40722&mp=290>
- Indictment of Corruption Cases.** (2016). Retrieved December 24, 2018 from <https://www.aac.moj.gov.tw/lp.asp?ctNode=40735&CtUnit=16353&BaseDSD=7&mp=290>
- International Cooperation.** (2015). Retrieved January 3, 2019 from <https://www.aac.moj.gov.tw/lp.asp?ctNode=40727&CtUnit=10786&BaseDSD=7&mp=290>
- Investigation.** (2018). Retrieved December 24, 2018 from <https://www.aac.moj.gov.tw/lp.asp?ctNode=46361&CtUnit=18955&BaseDSD=7&mp=290>
- Law & Regulations Database of The Republic of China.** (2019). Retrieved March 20, 2019 from <https://law.moj.gov.tw/ENG/Index.aspx>
- Legislative Yuan, Republic of China (Taiwan). (2010). **Member of the Legislative Yuan.** Retrieved March 22, 2019 from <https://www.ly.gov.tw/EngPages/List.aspx?nodeid=340>
- Local Government.** (2019). Retrieved January 2, 2019 from https://www.taiwan.gov.tw/3866.php?q_xCat=8
- Other.** (2018). Retrieved December 24, 2018 from <https://www.aac.moj.gov.tw/lp.asp?ctNode=46362&CtUnit=18956&BaseDSD=7&mp=290>
- Policy of integrity.** (2015). Retrieved January 3, 2019 from <https://www.aac.moj.gov.tw/lp.asp?ctNode=40727&CtUnit=10786&BaseDSD=7&mp=290>
- Premier.** (2019). Retrieved January 2, 2019 from https://english.ey.gov.tw/Member_Info.aspx?n=15907EEFFC148EA0&s=F1FB6AFC30C728EC
- Prevention.** (2018). Retrieved December 24, 2018 from <https://www.aac.moj.gov.tw/lp.asp?CtNode=46360&CtUnit=10787&BaseDSD=7&mp=290>
- Profile of Director-General.** (17 October 2017). Retrieved January 2, 2019 from <https://www.aac.moj.gov.tw/ct.asp?xItem=345207&CtNode=40723&mp=290>
- Taiwan population.** (2019). Retrieved March 20, 2019 from <http://www.worldometers.info/world-population/taiwan-population/>
- The Official website of the Republic of China. (2019). **Political System.** Retrieved March 20, 2019 from https://www.taiwan.gov.tw/content_4.php

ภาพอ้างอิง

- ภาพรวมของการแบ่งเขตการปกครองของไต้หวัน สืบค้น 21 มีนาคม 2562 จาก https://www.taiwan.gov.tw/content_4.php#
- ประวัติความเป็นมาและพัฒนาการของหน่วยงานต่อต้านการทุจริต สืบค้น 24 ธันวาคม 2561 จาก <https://www.aac.moj.gov.tw/ct.asp?xItem=244439&CtNode=40722&mp=290>

ตราสัญลักษณ์ของหน่วยงานต่อต้านการทุจริต สืบค้น 24 ธันวาคม 2561 จาก

<https://www.aac.moj.gov.tw/media/64694/89614161936.pdf?mediaDL=true>

สำนักงานใหญ่ Agency Against Corruption: AAC สืบค้น 21 มีนาคม 2562 จาก <https://video.udn.com/news/609193>

โครงสร้างของหน่วยงานต่อต้านการทุจริต สืบค้น 24 ธันวาคม 2561 จาก <https://www.aac.moj.gov.tw>

[/ct.asp?xItem=435197&CtNode=40721&mp=290](https://www.aac.moj.gov.tw/ct.asp?xItem=435197&CtNode=40721&mp=290)

แผนที่ของแต่ละเมืองในไต้หวัน สืบค้น 3 มกราคม 2562 จาก

1) https://english.gov.taipei/Content_List.aspx?n=02D12F5BE6C0FC93

2) <https://www2.moeaboe.gov.tw/oil102/oil2017/map/01003.asp>

3) <https://www.tycg.gov.tw/eng/home.jsp?id=34&parentpath=0,1,33>

4) http://tcblne.ud.taichung.gov.tw/tcbq/fm_noBLC.aspx

5) <http://www.tncc.gov.tw/tnccp/ccp.asp>

6) <https://www.kcg.gov.tw/EN/cp.aspx?n=C8B81163CD9BA0FD>

7) <https://www.klcc.gov.tw/en/About/Location#Loc0>

8) https://www.bli.gov.tw/office/HsinchuCity/Hsinchu_1-1.html

9) <https://www2.moeaboe.gov.tw/oil102/oil2017/map/01013.asp>