

สรุปผลการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญทั่วไป) เป็นพิเศษ
วันอังคารที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๖

โดย ญัฐทิพย์ กบิลคาม
สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

เริ่มประชุม เวลา ๐๙.๔๘ น.

นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภาคนที่ ๑ ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม เมื่อเปิดประชุมแล้ว ได้อนุญาตให้สมาชิกอภิปรายปรึกษาหารือเรื่องต่าง ๆ ต่อที่ประชุมเพื่อฝากให้รัฐบาลดำเนินการต่อไป โดยใช้เวลาในการอภิปรายประมาณ ๓๘ นาที ต่อจากนั้นได้ดำเนินการประชุม โดยเริ่มจากเรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม จากนั้นที่ประชุมวุฒิสภาได้พิจารณาเรื่องด่วน เรื่องพิจารณาร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ พ.ศ. ต่อจากเมื่อวานนี้ โดยประธานได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า หลักเกณฑ์ในการอภิปรายในวันนี้ ยังคงใช้หลักเกณฑ์เดิม คือ กำหนดเวลาการอภิปรายคนละ ๑๕ นาที ซึ่งจะใช้เวลาการอภิปรายประมาณ ๗ ชั่วโมง และให้เวลารัฐมนตรีชี้แจง ๑ ชั่วโมง

ทั้งนี้ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ พ.ศ. มีหลักการคือ ให้มีกฎหมายว่าด้วยการให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ มีมูลค่ารวมกันไม่เกินสองล้านล้านบาท ซึ่งรัฐบาลได้แสดงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวว่า ประเทศไทยมีความจำเป็นต้องพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งเพื่อรองรับการขยายตัวของเมืองและการเพิ่มขึ้นของประชากรที่เกิดขึ้นอย่างรวดเร็ว และรองรับการขยายตัวด้านเศรษฐกิจการค้าและการลงทุน ทั้งในประเทศและระหว่างประเทศเพื่อให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านคมนาคมขนส่ง และเป็นฐานเชื่อมโยงการขนส่งและเครือข่ายในระดับภูมิภาค ซึ่งจะเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ลดต้นทุนค่าใช้จ่ายการบริหารจัดการระบบขนส่ง ตลอดจนอำนวยความสะดวกในการเดินทางของประชาชน แต่โดยที่การพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศขนาดใหญ่จำเป็นต้องดำเนินการให้มีความเชื่อมโยงกันและต้องดำเนินการติดต่อกันหลายปีจนกว่าจะเสร็จสิ้นโครงการ ดังนั้นเพื่อให้การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศโดยเฉพาะโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่แล้วเสร็จตรงเป้าหมายและทันต่อการพัฒนาประเทศ การดำเนินการจึงต้องใช้จ่ายเงินจำนวนมาก และมีแหล่งเงินแน่นอนที่จะนำมาใช้จ่ายอย่างต่อเนื่อง โดยมีการวางแผนการเงินระยะยาวที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของประเทศ ซึ่งจะช่วยในการวางแผนในการหาแหล่งเงินทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพ รัฐบาลจึงมีความจำเป็นที่จะต้องให้มีการกู้เงินเพิ่มเติมขึ้นเป็นการเฉพาะ นอกเหนือจากการกู้เงินที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ เพื่อเป็นแหล่งเงินที่จะนำมาใช้จ่ายในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดังกล่าว สมควรกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังในการกู้เงินเพื่อให้รัฐบาลนำเงินกู้มาใช้จ่ายในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้มี ๒ หมวด คือ หมวด ๑ การกู้เงินและการบริหารจัดการการเงินกู้ หมวด ๒ การเสนอและการบริหารจัดการโครงการและบัญชีท้ายพระราชบัญญัติให้อำนาจ

กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ พ.ศ. ซึ่งกำหนดแผนยุทธศาสตร์ แผนงาน และวงเงิน ดำเนินการในโครงการต่าง ๆ

การอภิปรายในวันนี้สมาชิกวุฒิสภา ได้อภิปรายในหลากหลายประเด็นโดยมีทั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ มีทั้งเห็นด้วยและไม่เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เช่นเรื่องความคุ้มค่า, โครงการบางโครงการในร่างพระราชบัญญัติยังไม่มีกรรับฟังความคิดเห็นของประชาชน, บางโครงการยังขาดการศึกษาวิจัย, รัฐบาลควรศึกษาผลกระทบให้รอบคอบ, รัฐบาลควรเตรียมพลังงานให้เพียงพอ เนื่องจากการเพิ่มระบบคมนาคมขนส่งขนาดใหญ่จำเป็นต้องใช้พลังงานจำนวนมาก เป็นต้น ซึ่งการพิจารณา ร่าง พ.ร.บ. ดังกล่าวในวันนี้มีรัฐมนตรีชัชชาติ สิทธิพันธุ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ได้เข้าร่วมประชุมด้วยและได้ตอบชี้แจงเป็นระยะ เช่น การดำเนินการทุกอย่างรัฐบาลเน้นความโปร่งใสเป็นหลัก จากนั้น สมาชิกวุฒิสภาได้อภิปรายต่อ เช่น

ส.ว.วรวิทย์ บารู ได้อภิปรายโดยกล่าวฝากให้รัฐมนตรีชัชชาติได้ดูแลตรวจสอบไม่ให้เกิดการทุจริตคอร์รัปชันอย่างจริงจัง นอกจากนี้ส.ว.วรวิทย์ได้พูดถึงข้อมูลที่บ่งชี้ว่า ประเทศไทยมีภูมิศาสตร์ที่เหมาะสมต่อการพัฒนาระบบขนส่งทางเรือมากที่สุด, รัฐบาลควรสนับสนุนให้สถาบันการศึกษาสถาบันใดสถาบันหนึ่งได้มีส่วนร่วมในการทำการวิจัยโครงการต่าง ๆ ด้วย

พลตำรวจเอกจรัล จุฑานนท์ ส.ว.สรรหาภาควิชาชีพ อภิปรายโดยเสนอให้รัฐบาลควรศึกษาเทคโนโลยีในการพัฒนาระบบรถไฟให้เหมาะสม ขณะเดียวกันตนเองเห็นว่าไม่ควรกังวลเรื่องการทุจริตคอร์รัปชัน เนื่องจากมีกฎหมายและระบบตรวจสอบที่เข้มแข็ง ส่วนข้อห่วงใยนั้นพลตำรวจเอกจรัลกล่าวว่า รัฐบาลควรระมัดระวังผู้ที่ใช้สิ่งกีดขวางทางรถไฟก่อให้เกิดความเสียหายทั้งชีวิตและทรัพย์สิน ซึ่งกฎหมายที่ใช้ในการลงโทษยังล้าสมัยไม่เหมาะสมกับสภาพการปัจจุบัน ดังนั้นควรปรับปรุงกฎหมายให้มีความทันสมัยรองรับกับการสร้างรถไฟความเร็วสูงหรือรถไฟรางคู่เพื่อสร้างความมั่นใจให้กับประชาชน นอกจากนี้รัฐบาลควรเตรียมการป้องกันการขยาดอุบัติเหตุบนรถไฟความเร็วสูง และป้องกันอาชญากรรมบนรถไฟ เช่น มีมาตรการตั้งด่านตรวจสอบเป็นระยะ เป็นต้น

ส.ว.เจตน์ ศิรธรานนท์ ส.ว.สรรหาภาค ภาควิชาการ อภิปรายเสนอแนะว่ารัฐบาลควรนำเงินที่ใช้ในโครงการประชานิยมมาใช้ในโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ เพื่อหลีกเลี่ยงการกู้เงินจำนวนมาก และหากจะกู้ควรทยอยกู้ โดยให้เพดานการก่อหนี้สาธารณะไม่เกิน ๖๐%

ส.ว.ดวง อันทะไชย ส.ว.สรรหาภาควิชาชีพ อภิปรายเห็นด้วยกับการพัฒนาร้านนี้แต่ไม่เห็นด้วยกับวิธีการ โดยเห็นว่ารัฐบาลเสนอพระราชบัญญัติที่ไม่ถูกต้องตามหลักการของกฎหมายเป็นการทำลายวินัยการเงินการคลัง, ทำลายการตรวจสอบของรัฐบาล ส่วนหลักการและเหตุผลที่รัฐบาลกล่าวอ้างว่าในอนาคตประชากรจะมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นนั้นผิดพลาดเนื่องจากได้ตรวจสอบข้อมูลแล้ว ปรากฏว่าประชากรที่เกิดใหม่จะลดลงแต่ผู้สูงอายุเพิ่มขึ้น และร่างพ.ร.บ.ฉบับนี้ไม่สอดคล้องกับประชาคมอาเซียนเนื่องจากไม่มีการสร้างระบบคมนาคมเชื่อมต่อกับประเทศสมาชิกประชาคมอาเซียน แสดงให้เห็นว่าหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริง แต่อย่างไรก็ตามก็เห็นด้วยกับการสร้างรถไฟรางคู่ แต่ไม่เห็นด้วยกับการมีรถไฟความเร็วสูงเนื่องจากราคาโดยสารที่ค่อนข้างแพงจะทำให้ประชาชนที่มีรายได้น้อยไม่สามารถใช้บริการได้

ส.ว.ภิญโญ สายบุญ ส.ว.จังหวัดกระบี่ อภิปรายเห็นด้วย โดยกล่าวว่าจากการพิจารณาจากโครงการต่าง ๆ ในร่างพระราชบัญญัตินี้แล้วคิดว่าคุ้มค่า ถึงแม้ว่าจะมีความเสี่ยงอยู่บ้างแต่ถือว่าไม่มากนัก

ส.ว.สิทธิศักดิ์ ยนต์ตระกูล ส.ว.จังหวัดกาฬสินธุ์ อภิปรายเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติ โดยเฉพาะโครงการรถไฟฟ้ารางคู่ใหม่ เห็นว่าจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนอย่างมากและสามารถพัฒนาที่ดินได้ คุ่มค่าเนื่องจากทราบว่าราคาที่ดินที่รถไฟฟ้ารางคู่จะผ่านขณะนี้ราคาเริ่มสูงขึ้นซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชน เจ้าของที่ดิน และประโยชน์อีกประการคือจะเป็นการลดปัญหาการจราจรติดขัดได้ ขณะเดียวกันรัฐบาลควร ต้องบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพด้วย

ที่กล่าวข้างต้นเป็นส่วนหนึ่งของสมาชิกวุฒิสภาที่อภิปรายร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจ กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ พ.ศ. วันสุดท้าย ภายหลังปิดอภิปรายแล้ว รัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องได้มาตอบชี้แจง โดยเริ่มจาก รัฐมนตรีวราเทพ รัตนากร รัฐมนตรี ประจำสำนักนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ตอบชี้แจงและยืนยันว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่ขัดต่อรัฐธรรมนูญแน่นอน ส่วนรายละเอียดบัญชีแนบท้ายพระราชบัญญัติก็มีความ ชัดเจน มีกระบวนการถ่วงดุลอำนาจในการตรวจสอบ สดง.สามารถตรวจสอบเงินกู้ได้ทุกโครงการ และได้เขียน เรื่องการตรวจสอบไว้ในรายละเอียดเกือบทุกมาตราแล้ว จากนั้นรัฐมนตรีชัชชาติ สิทธิพันธุ์ รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงคมนาคม ได้ตอบชี้แจงเกี่ยวกับกรณีที่สมาชิกตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับความไม่พร้อมของโครงการที่กำหนดใน บัญชีแนบท้ายร่างพระราชบัญญัติว่า เป็นสิ่งที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ ๗ ปี เนื่องจากต้องทยอยดำเนินการแต่ ละโครงการ โดยเริ่มจากโครงการที่มีความพร้อมก่อน ส่วนโครงการที่ยังไม่มีความพร้อมก็จะทยอยดำเนินการไป จนครบ ๗ ปี ส่วนเรื่องรถไฟความเร็วสูงที่มีสมาชิกทักท้วงกันมากเกี่ยวกับความเหมาะสมและความคุ้มค่านั้น รมต. ได้อ้างถึงประเทศญี่ปุ่นได้สร้างรถไฟความเร็วสูงหลังสงครามโลกไม่กี่ปีโดยในครั้งนั้นก็มีผู้ที่ไม่เห็นด้วยเป็น จำนวนมาก แต่ปัจจุบันรถไฟความเร็วสูงของญี่ปุ่นกลับกลายเป็นกลไกส่วนหนึ่งในการพัฒนาประเทศ ทั้งนี้ รัฐบาลเห็นว่าการรถไฟความเร็วสูงถือว่าเป็นโครงการที่จะสร้างอนาคตของชาติซึ่งต้องรอการศึกษารายละเอียดให้ เสร็จสิ้นก่อนจึงจะเริ่มดำเนินการ โดยมองด้านเศรษฐกิจเป็นหลัก ส่วนการรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ ตามที่สมาชิกเสนอแนะนั้น รัฐบาลได้เคยคุยกับต่างประเทศที่เสนอให้ความช่วยเหลือแล้ว แต่เมื่อพิจารณาแล้ว ปรากฏว่าไทยต้องเสียเปรียบหลายด้านจึงไม่ขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ ส่วนการจ้างที่ปรึกษานั้นเป็น เพียงแค่กรอบความคิดเท่านั้น ส่วนเรื่องการตรวจสอบการทุจริตคอร์รัปชันนั้นไทยมีระเบียบกฎหมายเกณฑ์ที่แน่น หนาอยู่แล้วจึงไม่น่าเป็นห่วง จากนั้นรัฐมนตรีกิตติรัตน์ ณ ระนอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้ตอบ ชี้แจงเกี่ยวกับระบบการชำระหนี้ซึ่งจะนำมาใช้กับการกู้เงินสองล้านล้านบาทนี้ โดยกำหนด ๒ ปีแรกจะไม่ชำระ เงินต้น จากนั้นจะเริ่มชำระเงินต้นปีละไม่เกิน ๑% ของงบประมาณ ซึ่งหากต้องการลดเวลาการชำระหนี้ก็ต้อง เริ่มชำระเงินต้นให้เร็วขึ้น และในอนาคตหากมีการคำนวณความคุ้มค่าของโครงการหากเห็นว่าโครงการใดไม่ คุ้มค่างก็จะไม่ดำเนินการโครงการนั้น

ภายหลังรัฐมนตรีชี้แจงแล้ว ที่ประชุมวุฒิสภาได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ พ.ศ. และตั้ง กมธ.วิสามัญ จำนวน ๒๕ คน กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ปิดประชุมเวลา ๑๗.๔๗ นาฬิกา

