

สรุปผลการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๒๘ สมัยสามัญนิติบัญญัติ
วันอังคารที่ ๙ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๖

โดยนางสาวสุพัตรา พรหมศร

สภานิติบัญญัติกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

การประชุมเริ่มในเวลา ๐๙.๔๐ นาฬิกา นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่สองขึ้น
บัลลังก์ แจ้งให้ที่ประชุมทราบเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

- ด้วยคณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติรถยนต์ ซึ่งเป็นฉบับที่ปรับปรุงประเภทของหน่วยงานราชการที่ได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมและค่าภาษีประจำปีและนิรโทษกรรมค่าธรรมเนียมและค่าภาษีค้างชำระของหน่วยงานราชการในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติขนส่งทางบก ฉบับที่... พ.ศ... ซึ่งปรับปรุงประเภทของหน่วยงานราชการที่ได้รับการยกเว้นและค่าภาษีประจำปีและนิรโทษกรรมค่าธรรมเนียมและค่าภาษีประจำปีค้างชำระของหน่วยงานราชการ ทั้งนี้เหตุผลของร่างพระราชบัญญัติที่คณะกรรมการการวิสามัญแก้ไขซึ่งวุฒิสภาเห็นชอบด้วยแล้ว เป็นเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ในการประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป
- ด้วยคณะกรรมการกฤษฎีกาพิเศษ วุฒิสภาได้จัดกิจกรรมสืบสานประเพณีไทย รดน้ำขอพรเนื่องในเทศกาลสงกรานต์ ประจำปี ๒๕๕๖ ของสมาชิกรัฐสภา โดยจัดขึ้นวันนี้ ณ ห้องโถง ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๒ จึงขอเรียนเชิญสมาชิกรัฐสภาเข้าร่วมกิจกรรมโดยพร้อมเพรียงกัน
- ด้วยคณะอนุกรรมการจัดทำรายงานการศึกษา ติดตามข้อมูลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของวุฒิสภา ในคณะกรรมการวิชาการของวุฒิสภา ได้จัดทำหนังสือวุฒิสภากับการติดตามการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรวบรวมประเด็นสำคัญในการอภิปรายของสมาชิกรัฐสภาเกี่ยวกับการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดิน รวมทั้งข้อสังเกตของวุฒิสภาต่อนโยบายและภาพรวมของการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖ เพื่อประโยชน์เป็นการสนับสนุนงานของฝ่ายนิติบัญญัติในการติดตามตรวจสอบการใช้งบประมาณและการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล ซึ่งก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชน ทั้งนี้คณะอนุกรรมการจัดทำได้ดำเนินการเผยแพร่หนังสือดังกล่าว บริเวณหน้าห้องประชุม จึงเรียนให้ที่ประชุมทราบ

จากนั้นที่ประชุมได้พิจารณาต่อเนื่องในส่วนของร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก ในส่วนของการแก้ไขปรับปรุงน้ำหนักของรถที่ใช้ในการประกอบการขนส่งส่วนบุคคล ซึ่งคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว โดยสาระสำคัญของร่างฯ นี้ คือ การกำหนดบทนิยาม “การขนส่งส่วนบุคคล” หมายความว่า การขนส่งเพื่อการค้าหรือธุรกิจของตนเองด้วยรถที่มีน้ำหนักเกินสองพันสองร้อยกิโลกรัม , กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้มิให้ใช้บังคับแก่รถยนต์นั่งส่วนบุคคลเกินเจ็ดคนแต่ไม่เกินสิบสองคน และรถยนต์บรรทุกส่วนบุคคลที่มีน้ำหนักไม่เกินสองพันสองร้อยกิโลกรัมตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์ ซึ่งมีได้ใช้ประกอบการขนส่งเพื่อสินค้า , กำหนดให้นายทะเบียนกลางและนายทะเบียนประจำจังหวัดอาจมอบหมายให้ข้าราชการในสังกัดกรมการขนส่งทางบกกระทำการแทนได้นอกจากนี้มีการตัดบทบัญญัติเกี่ยวกับการประกอบการขนส่งระหว่างประเทศ เนื่องจากข้อตกลงเรื่องการประกอบการขนส่งระหว่างประเทศที่ประเทศไทยทำกับประเทศต่าง ๆ ส่วนใหญ่เป็นข้อตกลงระดับทวิภาคี ซึ่งมีเงื่อนไขตามข้อตกลงที่แตกต่างกัน การนำมาบัญญัติเป็นหลักการทั่วไปอาจไม่

ครอบคลุมข้อตกลงหรือสัญญาที่ประเทศไทยทำไว้กับประเทศต่าง ๆ โดยสมควรให้เป็นไปตามข้อตกลงหรืออนุสัญญาแต่ละฉบับ, กำหนดอัตราค่าบริการตรวจสอบสภาพรถ ให้เป็นไปตามที่อธิบดีประกาศกำหนด และบทกำหนดโทษเก็บค่าบริการผิดจากอัตราค่าบริการที่กำหนด ,ตัดบทบัญญัติที่ให้ผู้ประจักษ์หน้าที่จะต้องจัดให้มีสำเนาภาพถ่ายหนังสือแสดงการจดทะเบียนไว้ประจำรถเพื่อแสดงต่อนายทะเบียนหรือผู้ตรวจการ, กำหนดบทเฉพาะกาลให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกกลาง ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้อยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะครบวาระ

ร่างหน้าที่ประชุมมีมติผ่านความเห็นชอบในวาระที่ ๒ และวาระที่ ๓

จากนั้นที่ประชุมฯ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม ซึ่งเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมในการโอนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ไปเป็นของกรมป่าไม้ โดยสาระสำคัญของร่างนี้เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อโอนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไปเป็นของกรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เนื่องจากที่ผ่านมาปัญหาจากการที่กรมป่าไม้และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช มีภารกิจเกี่ยวกับการอนุรักษ์ สงวน คุ้มครอง ปันฟู ดูแลรักษา ส่งเสริมและทำนุบำรุงทรัพยากรป่าไม้ที่ซ้ำซ้อนกัน ประกอบกับภารกิจดังกล่าวได้ดำเนินการในพื้นที่รับผิดชอบบางส่วนที่ทับซ้อนกันด้วย ทำให้เกิดปัญหาในการบริหารงาน โดยเฉพาะปัญหาการบังคับใช้กฎหมายเป็นเหตุให้การบริหารจัดการงานด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไม่อาจดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงสมควรโอนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืชและบรรดากิจการ อำนาจ หน้าที่ ทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หนี้ ภาระผูกพัน ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง ตำแหน่งและอัตรากำลังของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืชไปเป็นของกรมป่าไม้ รวมทั้งแก้ไขบทบัญญัติของกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับการโอนส่วนราชการในครั้งนี้ด้วย

ร่างหน้าที่ประชุมมีมติผ่านความเห็นชอบในวาระที่ ๒ และวาระที่ ๓

ต่อจากนั้นที่ประชุมได้เลือกบุคคลผู้สมควรได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน ตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๗๐ จำนวน ๕ คนดังนี้

- พลเอกธวัชชัย สมุทรสาคร ได้รับคัดเลือกเป็นกรรมการติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานด้านกิจการกระจายเสียง
- นายพิชัย อุตมานันท์ ได้รับคัดเลือกเป็นกรรมการติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานด้านกิจการโทรทัศน์
- นายอมรเทพ จิริติเจริญ ได้รับคัดเลือกเป็นกรรมการติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานกิจการโทรคมนาคม
- พลเอกบุญยวัจน์ เครือหงส์ ได้รับคัดเลือกเป็นกรรมการติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานด้านการส่งเสริมสิทธิและเสรีภาพของประชาชน
- นายประเสริฐ อภิปัญญา ได้รับคัดเลือกเป็นกรรมการติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานด้านการคุ้มครองผู้บริโภค

ช่วงท้ายการประชุม ที่ประชุม ฯ มีการเลือกรองประธานวุฒิสภา คนที่สอง แทนที่นางพรทิพย์ โลวีระ จันทรรัตน์ปรีดา

สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดชัยภูมิ ที่ลาออกจากตำแหน่งเนื่องจากปฏิบัติหน้าที่มาครบ ๒ ปีตามที่ได้แสดงวิสัยทัศน์ไว้ก่อนหน้านี้ โดยมีผู้เสนอตัวผู้สมัครลงชิงตำแหน่งจำนวน 4 คน คือ 1.นายวิทยา อินาลา สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนครพนม 2.นางนฤมล ศิริวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดอุดรดิตถ์ 3.นพ.อนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสุรินทร์ 4.นางสาวสมล สุตะวิริยวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดเพชรบุรี โดยการลงคะแนนเลือกตั้งในรอบแรก นายวิทยา ได้ ๑๑ คะแนน นางนฤมล ได้ ๕๔ คะแนน นพ.อนันต์ ได้ ๓๙ คะแนน และ น.ส.สมล ได้ ๓๗ คะแนน ปรากฏว่าไม่มีผู้ใดได้คะแนนเกินกึ่งหนึ่งของสมาชิกที่มาประชุมซึ่งจะต้องได้ ๗๓ คะแนน จึงต้องจัดให้มีการเลือกตั้งในรอบที่ ๒ โดยได้นำผู้ที่มีคะแนนสูงสุด ๒ อันดับแรกมาให้สมาชิกเลือกตั้งใหม่ โดยการนับคะแนนในรอบที่ ๒ ปรากฏว่า นางนฤมล และ นายแพทย์อนันต์ ได้รับคะแนนเสียง 68 คะแนนเท่ากัน ซึ่งตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา ในกรณีของการลงคะแนนรอบที่ 2 ผู้ที่ชิงตำแหน่งทั้งสองคนมีคะแนนเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมจับสลากเลือกรองประธานเพื่อเป็นการชี้ขาด โดยผลของการจับสลากนายแพทย์อนันต์ เป็นผู้จับสลากเองและได้สลากคำว่า”ได้” จึงมีผลให้นายแพทย์อนันต์ได้เป็นรองประธานวุฒิสภาคนที่ ๒ แทนตำแหน่งที่ว่างต่อไป

และก่อนหน้าที่จะมีการเลือกตั้งนายแพทย์อนันต์ ได้กล่าววิสัยทัศน์ในที่ประชุมว่า แม้หลายคนจะมองว่าวุฒิสภามีอำนาจ ไม่มีอำนาจ ไม่มีความหมายอะไร ไม่ได้อยู่ในสายตาของรัฐบาล ประชาชนก็ไม่ได้เห็นผลงาน แต่เรียนว่าวุฒิสภามีอำนาจแน่นอน อำนาจอันหนึ่งคืออำนาจทางวิชาการ อำนาจทางกฎหมาย ซึ่งสามารถที่จะสั่งการอะไรได้ หรือจะเป็นอำนาจทางเศรษฐกิจ ณ เวลานี้คงไม่ใช่เวลาจะมากล่าวว่าเป็นสมาชิกวุฒิสภาเลือกตั้งหรือสมาชิกวุฒิสภาสรรหา โดยจะให้ดีที่สุด ยังคงต้องใช้เวลา ใช้ประสบการณ์ ซึ่งในอนาคตอาจหารูปแบบกันได้ หรือเมื่อถึงตอนนั้นอาจไม่มีวุฒิสภาแล้วก็ได้ เพราะอาจไม่มีความจำเป็น แต่อย่างไรก็ตามเห็นว่าประเทศไทยจำเป็นต้องมีวุฒิสภาเป็นสภาที่เลี้ยง สภาตรวจสอบ และมองว่าขณะนี้เราได้ทำหน้าที่ของเราได้ดีที่สุดแล้วและเชื่อว่ายังทำหน้าที่ตรวจสอบได้ วุฒิสภาก็มีศักดิ์ศรีที่จะคงไว้ซึ่งอำนาจในการตรวจสอบ ส่วนการทำงานในคณะกรรมการการ วุฒิสภานั้นไม่เห็นด้วยที่สมาชิกจะอยู่ปฏิบัติหน้าที่มากกว่า ๒ คณะ เนื่องจากมองว่าสมาชิก อาจจะทำหน้าที่ได้ไม่เต็มที่ ถ้าต้องการเป็นผู้ชำนาญ เชี่ยวชาญ ในเรื่องใดเรื่องหนึ่ง ต้องมุ่งมั่น คือให้เก่งไปเลย รวมกลุ่มวิชาชีพกันเลย สมาชิกมีแพทย์มากมาย มีตำรวจทุกยศ สภาแห่งนี้ต้องการผู้ทรงคุณวุฒิในแต่ละด้านเพื่อทำงาน ทำไมจะไม่สามารถที่จะให้อะไรดีๆ กับแผ่นดินได้ เรื่องการแต่งตั้ง ถอดถอน ต้องลึกซึ้ง ว่าจะเลือกได้ถูกต้องไหม ให้โอกาสคนที่ถูกถอดถอนได้ชี้แจงแค่ไหน ต้องมีทีมงานที่จะสามารถตรวจสอบในเบื้องต้นได้ สุดท้ายนี้วุฒิสภาต้องการบุคคลที่จะทำงาน มีจุดยืนที่ชัดเจน ต้องการความเป็นกลางที่ทำหน้าที่ควบคุมการประชุมได้ มีความรู้ ความสามารถ เป็นผู้นำในการรักษาเกียรติยศ ศักดิ์ศรี ของวุฒิสภา และจะทำหน้าที่เพื่อให้วุฒิสภาเป็นสภาที่มีเกียรติและศักดิ์ศรีมากที่สุด

และภายหลังได้รับตำแหน่งนายแพทย์อนันต์ ได้กล่าวขอบคุณสมาชิก ฯ ที่ให้ความไว้วางใจและกล่าวว่าจะปฏิบัติหน้าที่ให้วุฒิสภามีเกียรติ มีศักดิ์ศรีของการเป็นสภาถ่วงดุลกฎหมายให้ได้อย่างดีที่สุด

ปิดประชุมเวลา ๑๗.๑๔ นาฬิกา

