

## สรุปผลการประชุมร่วมกันของรัฐสภา

ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันจันทร์ที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๖

โดย เอกรัฐ ตะเคียนนุช

สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๔๐ นาฬิกา

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ ประธานรัฐสภา ขึ้นบัลลังก์เปิดประชุม ได้แจ้งให้สมาชิกยืนไว้อาลัยเป็นเวลา ๑ นาที ต่อการถึงอนิจกรรมของนายพรพจน์ กังวาน สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดระนอง และแจ้งให้ทราบถึงการยื่นหนังสือลาออกจากการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของนางผุสดี ตามไท ส.ส.แบบบัญชีรายชื่อพรรคประชาธิปัตย์ มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๖ เป็นต้นไป โดยนายชวนนท์ อินทรโกมาลย์สุต จะเลื่อนลำดับขึ้นมาแทน จากนั้นที่ประชุมได้เข้าสู่ระเบียบวาระการประชุมพิจารณา เรื่องด่วน ๑ ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่..) พุทธศักราช ... (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๑ มาตรา ๑๑๒ มาตรา ๑๑๕ มาตรา ๑๑๖ วรรคสอง มาตรา ๑๑๗ มาตรา ๑๑๘ มาตรา ๑๒๐ และมาตรา ๒๔๑ วรรคหนึ่ง และยกเลิกมาตรา ๑๑๓ และมาตรา ๑๑๔) นายอุดมเดช รัตนเสถียร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย และคณะ เป็นผู้เสนอ เรื่องด่วน ๒ ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่..) พุทธศักราช ... (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙๐) นายประสิทธิ์ โปษสฤษฐ สมาชิกวุฒิสภา และคณะ เป็นผู้เสนอ เรื่องด่วน ๓ ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่..) พุทธศักราช ... (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๘ และมาตรา ๒๓๗) นายดิเรก ถึงฝั่ง สมาชิกวุฒิสภา และคณะ เป็นผู้เสนอ

โดยนายอำนาจ คลังผา ส.ส. ลพบุรี พรรคเพื่อไทย ในฐานะประธานคณะกรรมการประสานงานพรรคร่วมรัฐบาล หรือวิปรัฐบาล ได้ชี้แจงถึงกรอบเวลาในการอภิปราย หลังวิปสามฝ่ายได้ตกลงร่วมกันในการพิจารณาทั้งสิ้น ๓ วัน จำนวน ๓๔ ชั่วโมง แบ่งเป็นเวลาของสมาชิกวุฒิสภา ๘ ชั่วโมง พรรคร่วมรัฐบาล ๑๕ ชั่วโมง และฝ่ายค้าน ๑๑ ชั่วโมง ขณะที่นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์ ส.ส.บัญชีรายชื่อ พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะประธานคณะกรรมการประสานงานพรรคร่วมฝ่ายค้าน หรือวิปฝ่ายค้าน กล่าวว่า ได้มีการตกลงกันระหว่างวิปทั้งสามฝ่ายจริง โดยกำหนดระยะเวลาการพิจารณาสามวัน แต่ยังไม่ได้ตกลงในเรื่องเวลา ทั้งนี้การให้เวลาสมาชิกวุฒิสภา ๘ ชั่วโมง ไม่ขัดข้อง แต่การกำหนดเวลาให้ฝ่ายค้านอภิปราย ๑๑ ชั่วโมง ขณะที่รัฐบาล

ได้เวลา ๑๕ ชั่วโมง ฝ่ายค้านไม่ยอมรับเงื่อนไข นายอานวย คลังผา ในฐานะประธานวิปรัฐบาล จึงขอกลับไปหารือร่วมกับประธานวิปฝ่ายค้านอีกครั้ง

จากนั้น นายธนา ชีรวินิจ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ อภิปรายถึงการปรากฏชื่อของนายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา ในการร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่.. ) พุทธศักราช ... ในสองฉบับ ซึ่งอาจเกิดความไม่เหมาะสม และไม่เป็นกลางในการทำหน้าที่ในการเป็นรองประธานรัฐสภาในการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ด้านนายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ ประธานรัฐสภา ชี้แจงว่า นายนิคม ไวยรัชพานิช มีสิทธิในฐานะที่เป็นสมาชิกวุฒิสภา เชื่อว่าจะทำหน้าที่เป็นกลางได้ อย่างไรก็ตาม ได้มีการประท้วงทั้งจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคฝ่ายค้าน และรัฐบาล ท้ายที่สุดนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร หารือต่อนายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ ประธานรัฐสภาให้สอบถามนายนิคม ไวยรัชพานิช ว่าจะปฏิบัติหน้าที่ประธานในที่ประชุมต่อไปหรือไม่ จากนั้นที่ประชุมฯ ได้เข้าสู่ระเบียบวาระการประชุม โดยให้ผู้เสนอร่างฯ ทั้งสามฉบับเสนอหลักการและเหตุผลต่อที่ประชุมฯ

ที่ประชุมฯ อภิปรายอย่างกว้างขวางถึงประเด็นการแก้ไขรัฐธรรมนูญ อาทิ พันเอกอภิวันท์ วิริยะชัย ส.ส.บัญชีรายชื่อ พรรคเพื่อไทย อภิปรายสนับสนุนร่างแก้ไขรัฐธรรมนูญ ทั้งสามร่าง ในมาตรา ๖๘ ถึงเป็นการทำตามเจตนารมณ์เดิมให้ชัดเจนมากขึ้น หลายคนบอกว่าหากเปิดโอกาสให้ยื่นคำร้องต่ออัยการสูงสุดเพียงอย่างเดียว จะเป็นการลดอำนาจประชาชนนั้น อยากให้ดูว่าการเพิ่มหรือลดอำนาจให้ดูผลจากการกระทำ ถ้าหากผลการกระทำดีขึ้น ถือว่าเป็นการเพิ่มอำนาจ แต่หากผลกระทำแย่ลงถือว่าเป็นการลดอำนาจประชาชน เช่น หากให้คนมาร้องเรียนโดยตรงต่อศาลรัฐธรรมนูญ จะทำให้ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญเสียเวลากลับกรองคดีที่จะเพิ่มมากขึ้น การวินิจฉัยเป็นไปอย่างล่าช้า ด้านนายนิติภูมิ นวรัตน์ ส.ส.บัญชีรายชื่อ พรรคเพื่อไทย เห็นด้วยที่จะมีการแก้ไขรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๙๐ เกี่ยวกับการทำหนังสือสัญญากับนานาชาติประเทศ สิ่งที่น่ากลัวที่สุดในการเจรจา คือ คู่เจรจาทราบเรื่องที่ไทยจะไปเจรจาท่องในหลายประเทศจึงมีการปิดบังข้อมูล ขณะที่นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ ส.ส.พัทลุง พรรคประชาธิปัตย์ อภิปรายถึงการแก้ไขรัฐธรรมนูญในครั้งนี้ไม่มีส่วนไหนเลยที่เกี่ยวกับสิทธิเสรีภาพหรืออำนาจของประชาชนเป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์ของใคร เป็นการแก้ไขที่อาจนำไปสู่การแก้ไขมาตรา ๓๐๙ หรือเป็นเงื่อนไขในการแก้รัฐธรรมนูญทั้งฉบับในอนาคต นายพิชิต ชื่นบาน ส.ส.บัญชีรายชื่อ พรรคเพื่อไทย อภิปรายสนับสนุนร่างแก้ไขรัฐธรรมนูญทั้ง ๓ ฉบับ โดยเฉพาะมาตรา ๖๘ เป็นการเรียกสิทธิในกระบวนการยุติธรรมคืนกลับมา ด้านพลเอกสมเจตน์ บุญถนอม สมาชิกวุฒิสภาแบบสรรหา อภิปรายถึงการแก้ไขรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๑๑ เรื่องที่มาของสมาชิกวุฒิสภาให้เหลือเพียงสมาชิกวุฒิสภาที่มาจากการเลือกตั้งอย่างเดียวนั้น ถือเป็นการตัดการถ่วงดุลอำนาจ และยังเป็นการเอื้อประโยชน์ให้สมาชิก

วุฒิสภาจากการไม่ต้องเว้นวรรคทางการเมือง ให้สิทธิลงสมัครรับเลือกตั้งขณะที่ยังดำรงตำแหน่งสมาชิกวุฒิสภาอยู่ได้ จึงเป็นการเอื้อประโยชน์อย่างไม่มีที่สิ้นสุด ขณะที่นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์ ส.ส.นครราชสีมา พรรคภูมิใจไทย อภิปรายว่า การเสนอแก้ไขรัฐธรรมนูญ ทั้ง ๓ ร่าง เป็นการร่วมเสนอระหว่าง ส.ส. และ ส.ว. เป็นการเสนอต่างตอบแทน และไม่เห็นด้วยกับการแก้ไขรัฐธรรมนูญในครั้งนี้ ขณะที่การแก้ไขมาตรา ๖๘ ถือเป็นการตัดสิทธิของประชาชน ขณะที่มาตรา ๑๙๐ ถือเป็นการปิดกั้นตัวแทนประชาชนในการสอบถามรัฐบาล

ทั้งนี้ ขณะที่นายนิคม ไวยรัชพานิช ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุมฯ ได้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ ได้อภิปรายตำหนิการปฏิบัติหน้าที่ ในกรณีร่วมลงชื่อในญัตติร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่.. พุทธศักราช... ในมาตรา ๑๙๐ และ ๒๓๗ จึงอาจเป็นผลให้ขาดความเป็นกลางในการปฏิบัติหน้าที่ประธานในการประชุมฯ เป็นระยะ และนายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์ ในฐานะประธานวิปฝ่ายค้าน ได้หาหรือถือประเด็นดังกล่าวว่าหากนายนิคม ไวยรัชพานิช ยังทำหน้าที่ในการประชุมต่อไป สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ จะขอสงวนสิทธิ์ในการไม่อภิปราย จนกว่านายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ ประธานรัฐสภา ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม แต่นายนิคม ไวยรัชพานิช ยังคงยืนยันว่าจะปฏิบัติหน้าที่ประธานในที่ประชุมต่อไป ทำให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคประชาธิปัตย์ออกจากห้องประชุม

จากนั้นที่ประชุมฯ อภิปรายถึงการแก้ไขรัฐธรรมนูญ อาทิ นายวันชัย สอนศิริ สมาชิกวุฒิสภาแบบสรรหา อภิปรายไม่เห็นด้วยกับการมีสมาชิกวุฒิสภาที่มาจากเลือกตั้งทั้งหมด เนื่องจากอาจเกิดการครอบงำจากพรรคการเมือง กลายเป็นสภาทาสข้าสอง ขณะที่ด้านนายณัฐ บรรทัดฐาน ส.ส.กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ และนายนิธิต ขำนุรักษ์ เลขาธิการวิปฝ่ายค้าน ลูกขึ้นหาหรือกรณีเวลาการอภิปรายต้องยืดเยื้อออกไป จากที่ต้องยุติในเวลา ๒๒.๐๐ นาฬิกา ตามที่มีการตกลงไว้ แต่หากไม่เป็นไปตามข้อตกลงขอให้มีการประชุมวิปทั้งสามฝ่าย เพื่อกำหนดเวลา ขณะที่ประธานในที่ประชุมฯ ได้แจ้งว่าการอภิปรายจะยุติในเวลาประมาณ ๒๓.๐๐ นาฬิกา จากนั้นที่ประชุมฯ อภิปรายสนับสนุนและคัดค้านร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับที่.. พุทธศักราช... ทั้งสามร่างจนถึงเวลา ๒๓.๐๐ นาฬิกา

ปิดประชุมเวลา ๒๓.๐๕ นาฬิกา