

สรุปผลการประชุมร่วมกันของรัฐสภา

ครั้งที่ ๓ สมัยสามัญนิติบัญญัติ

วันอังคารที่ ๑๒ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๖

โดยสุพัตรา พรหมศร

สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

การประชุมเริ่มในเวลา ๐๙.๓๙ นาฬิกา นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ ประธานรัฐสภาขึ้นบัลลังก์เปิดโอกาสให้สมาชิก ข้าราชการหรือเรื่องปัญหาในพื้นที่และข้อสังเกตในการดำเนินงานของฝ่ายนิติบัญญัติและฝ่ายบริหารประมาณ ๑ ชั่วโมง

จากนั้นฯ ที่ประชุมได้เข้าสู่วิธีการพิจารณาเรื่องต่างๆตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

- **พิจารณาความตกลงการค้าเสรีระหว่างรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐชิลีและรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย** ซึ่งเสนอโดยคณะรัฐมนตรี ซึ่งความตกลงนี้ได้กำหนดเนื้อหาต่างๆเกี่ยวกับการค้าและการลงทุนในความตกลงฉบับเดียวได้แก่ การค้าสินค้า พิธีการศุลกากร กฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า มาตรการป้องกันและเยียวยาทางการค้า มาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช มาตรการทางอุปสรรคทางเทคนิคต่อการค้า การค้าบริการ การระงับข้อพิพาทระหว่างรัฐ ความร่วมมือทางเศรษฐกิจและความโปร่งใส โดยการทำความตกลงครั้งนี้จะส่งผลให้เกิดเส้นทางการส่งออกและนำเข้าสินค้าของทั้งสองประเทศ เพื่อสนับสนุนการเคลื่อนย้ายสินค้าและบริการระหว่างทั้งสองภูมิภาค โดยไทยเราจะได้ประโยชน์จากโอกาสทางการค้าใหม่ ๆ ทั้งจากเครือข่ายทางการค้าที่ครอบคลุมและจากความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดระหว่างชิลีกับประเทศต่างๆในลาตินอเมริกา ซึ่งเป็นตลาดที่มีประชากรกว่า ๕๐๐ ล้านคน ในขณะเดียวกันประเทศชิลีก็จะได้รับประโยชน์จากการใช้ไทยเป็นประตูการค้าสู่ประเทศสมาชิกอาเซียนอื่นๆด้วย นอกจากนี้ผลต่อการค้าภาคบริการก็จะเป็นบวก เนื่องจากโครงสร้างการผลิตในภาคบริการของสองประเทศแตกต่างกัน สาขาบริการหลักที่น่าจะได้ประโยชน์และมีโอกาสในการขยายการค้าระหว่างกันคือ บริการท่องเที่ยว การขนส่งและโลจิสติกส์ โดยไทยเรามีจุดแข็งด้านการบริการด้านการท่องเที่ยวและธุรกิจที่เกี่ยวข้องเช่น การจัดตั้งบริษัทนำเที่ยว ร้านอาหาร โรงแรม ดังนั้นการบรรลุผลการเจรจาครั้งนี้จะช่วยขยายการค้าและการลงทุนของทั้งสองฝ่ายโดยจะช่วยสร้างตลาดให้ขยายใหญ่และมีประสิทธิภาพมากขึ้น ซึ่งจะนำไปสู่ความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและความร่วมมือระหว่างทั้งสองประเทศที่ขยายตัวเพิ่มมากขึ้นไปอีก ซึ่งด้านการค้าสินค้านั้นจะมีผลทำให้สินค้านำเข้าจากชิลีและไทย อย่างน้อยร้อยละ ๙๐ ของรายการสินค้าและมูลค่าการนำเข้าจะลดภาษีลงเหลือร้อยละ ๐ ทันทีในวันที่ความตกลงมีผลใช้บังคับ สำหรับสินค้าที่เหลืออีกร้อยละ ๑๐ ของรายการสินค้าทั้งหมดซึ่งทั้งสองฝ่ายมีหลักเกณฑ์วิธีการลดภาษีเป็นลำดับคือ ลดภาษีภายใน ๓ ปี ๕ ปีและสินค้าอ่อนไหว ลดภาษีในสินค้าที่เหลือภายใน ๘ ปี และในการเปิดตลาดชิลีตกลงที่จะยกเลิกภาษีให้กับสินค้าส่งออกสำคัญของไทยทันทีที่ความตกลงมีผลใช้บังคับ ในหลายรายการได้แก่ ยานยนต์ ปลาแปรรูป (ปลากระป๋อง) โพลีเมอร์ เครื่องใช้ไฟฟ้า ผลิตภัณฑ์วัสดุก่อสร้าง โดยเฉพาะปูนซีเมนต์ เม็ดพลาสติก ยางและผลิตภัณฑ์จากยางและอัญมณี เป็นต้น สินค้าเหล่านี้ไทยได้ส่งออกไปทั่วโลกแต่ยังส่งออกไปชิลีและประเทศอื่นๆในลาตินอเมริกาน้อย สำหรับในส่วนของการเปิดตลาดสินค้าไทย ไทยจะยกเลิกภาษีสินค้าวัตถุดิบที่นับตั้งแต่วันที่ความตกลงมีผลบังคับใช้เช่นเดียวกัน ซึ่งเป็นสินค้าส่งออกสำคัญของชิลีและไทยมีความต้องการนำเข้าอยู่แล้วเช่น ทองแดง สินแร่เหล็ก เป็นต้นรวมทั้งลดภาษีไวน์ จำนวน ๙ รายการในระดับเดียวกับที่ไทยจะเปิดให้ออสเตรเลีย(อัตราภาษีเป็นศูนย์ภายในปี ๒๕๕๘) ส่วนสินค้าแอลกอฮอล์ที่เหลือ ชิลียอมรับให้ไทยจัดเป็นสินค้าอ่อนไหวทั้งหมด(ใช้เวลา ๘ ปีในการลดภาษี) ทั้งนี้สินค้าที่ชิลีส่งออกส่วนใหญ่เป็นสินค้าแร่ธาตุ ประมงและไวน์และภาคธุรกิจที่เป็นหลักสำคัญของเศรษฐกิจชิลีคือ การค้าบริการ

ภายหลังการอภิปรายของสมาชิก ๒ ชั่วโมงในข้อสังเกตประเด็นต่าง ๆ อาทิ โอกาสที่ไทยจะได้ทางการค้าด้านการขนส่งระบบโลจิสติกส์ ความตกลงทางการค้าควรมีการส่งเสริมร่วมกันให้มีประสิทธิภาพ รวมทั้งมาตรการเยียวยาและป้องกันทางการค้าภายหลังความตกลงมีผลใช้บังคับ โดยนายบุญทรง เตริยาภิรมย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ได้ตอบข้อสังเกตของสมาชิกฯ โดยเฉพาะมาตรการปกป้องและเยียวยาทางการค้าสำหรับผู้ได้รับผลกระทบจากการลงนามฉบับนี้โดยกล่าวว่า กระทรวงพาณิชย์ได้มีการเตรียมการดูแลไว้เรียบร้อยแล้วสำหรับผู้ประกอบการหรือส่วนอื่นที่เกี่ยวข้องในความช่วยเหลือด้านต่าง ๆ ด้วยเงินงบประมาณของกระทรวงที่มีการเตรียมความพร้อมไว้ล่วงหน้า

มติที่ประชุมฯ เห็นชอบ

- พิจารณาเรื่อง ขอให้รัฐสภามีมติให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณา รายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ในสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติได้ตามมาตรา ๑๓๖(๕) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งเสนอโดยนายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคประชาธิปัตย์

การอภิปรายของสมาชิก ฯ ต่อเรื่องนี้ ก่อนการลงมติสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากพรรคเพื่อไทยหลายคนได้อภิปรายไม่เห็นด้วยกับการที่จะให้รัฐบาลแถลงผลงานในช่วงสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติ โดยเห็นว่าปกติการประชุมสภาฯ ในสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติ จะไม่สามารถพิจารณาเรื่องดังกล่าวได้รวมทั้งรายงานการพิจารณาของคณะกรรมการการและยุติคดีที่ไม่สามารถดำเนินการได้ จึงควรยึดหลักตามที่รัฐธรรมนูญกำหนดและสำหรับในส่วนของการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีในช่วงที่ผ่านมาที่ผ่านมารัฐบาลก็ได้เสนอรายงานมาตามระยะเวลาที่กำหนดไว้แล้ว แต่ที่ไม่สามารถพิจารณาการแถลงผลงานครบ ๑ ปีที่ผ่านมาได้ ก็เนื่องจากปัญหาของสภาฯ เอง เนื่องจากพ้นสมัยประชุมสามัญทั่วไปมาแล้ว และช่วงนี้ก็อยู่ในช่วงกลางเดือนมีนาคม สมัยประชุมสามัญนิติบัญญัตินี้ก็จะปิดสมัยประชุมในวันที่ ๑๘ เมษายนนี้ ก็ควรที่จะรอไปพิจารณากันในสมัยประชุมสามัญทั่วไปน่าจะเหมาะสมกว่า ในขณะที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากพรรคร่วมฝ่ายค้านและสมาชิกวุฒิสภาส่วนหนึ่งได้อภิปรายคัดค้านว่า เป็นหน้าที่ของรัฐบาลที่จะต้องแถลงผลงานในรอบปี แต่กลับกลายเป็นว่ากำลังจะไม่ให้มีการแถลง พร้อมยกตัวอย่างว่าในอดีตที่ผ่านมา ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาที่เคยให้ความเห็นชอบให้มีการพิจารณาญัตติ ในสมัยประชุมนิติบัญญัติได้มาหลายเรื่องแล้ว พร้อมมองว่าเหตุที่รัฐสภาไม่สามารถพิจารณาการแถลงผลงานของรัฐบาลได้พ้นสมัยประชุมสามัญทั่วไปที่ผ่านมาแล้วได้ก็เป็นเพราะรัฐบาลส่งรายงานการแถลงผลงานมาในช่วงเวลาใกล้ปิดสมัยประชุมสามัญทั่วไป ภายหลังการอภิปราย

ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา ได้ลงมติ 481 เสียงต่อ 16 เสียง และงดออกเสียง 11 เสียงไม่ลงคะแนน 1 เสียง **เห็นชอบ** ให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณารายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ในสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติได้

-พิจารณาเรื่อง ขอให้รัฐสภามีมติให้วุฒิสภาพิจารณาเรื่อง รายงานแสดงผลการดำเนินการของ

คณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รายงานของคณะกรรมการการและยุติคดี ในสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติได้ ตามมาตรา ๑๓๖ (๕) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งเสนอโดยวุฒิสภา

ที่ประชุมลงมติ 499 ต่อ 4 งดออกเสียง 4 ไม่ลงคะแนน 1 **เห็นชอบ** ให้วุฒิสภาพิจารณารายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐในสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัตินี้ได้

แต่มีมติไม่เห็นชอบให้นำรายงานของคณะกรรมการการและยุติคดีเข้าสู่การพิจารณาของวุฒิสภาในสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัตินี้ได้

- พิจารณาร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งรัฐคูเวตเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุน ซึ่งเสนอโดยคณะรัฐมนตรี โดยนายพงษ์เทพ เทพกาญจนา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ได้กล่าวชี้แจงรายละเอียดให้ที่ประชุมรับทราบว่าร่างนี้ ามีสาระสำคัญเกี่ยวกับการกำหนดสิทธิที่นักลงทุนจะได้รับเมื่อได้ทำการลงทุนในดินแดนของรัฐภาคีคู่สัญญา โดยข้อบทหลัก ๆ ของร่างความตกลงฯ กำหนดไว้ว่า รัฐภาคีจะไม่ออกมาตรการที่จะเป็นการเลือกปฏิบัติ ก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรม หรือทำให้การลงทุนนั้นไม่สามารถดำเนินต่อไปได้ และรัฐภาคีตกลงที่จะให้ความคุ้มครองต่อการลงทุนและผู้ลงทุนอย่างเต็มที่

ที่ประชุมได้อภิปรายให้ข้อสังเกตต่อร่างนี้หลายประการ อาทิ ประเด็นมาตรการจำกัดเสรีภาพในการทำการลงทุน ข้อสังเกตการให้ความคุ้มครองต่อการลงทุนและผู้ลงทุน ข้อสังเกตด้านร่างความตกลงที่อาจมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมในวงกว้าง ข้อสังเกตเกี่ยวกับข้อผูกพันด้านการค้า การลงทุนหรืองบประมาณของประเทศ เป็นต้น

ภายหลังการอภิปรายที่ประชุมฯลงมติ เห็นชอบ

ปิดประชุมเวลา ๑๕.๑๐ นาฬิกา